



ที่ ปช ๐๐๑๑/๐๒๕๐

สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนันทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11518 กคค
รับที่(อีเมล)
วันที่ 26 ต.ค. 2563 10:30

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการทุจริตเกี่ยวกับการลักลอบซื้อขายยาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย มาตรการเพื่อป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการทุจริตเกี่ยวกับการลักลอบซื้อขายยาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถาน จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอเรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการทุจริตเกี่ยวกับการลักลอบซื้อขายยาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถาน จำนวน ๑๐๐ ชุด โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปัญหาการลักลอบซื้อขายยาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถาน เป็นปัญหาที่สำคัญ ซึ่งจากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ พบว่า มีการลักลอบซื้อขายยาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถาน โดยใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่เป็นเครื่องมือในการสื่อสาร กรณีดังกล่าวเกิดจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่ควบคุมดูแลความสงบเรียบร้อยภายในเรือนจำและทัณฑสถาน กระทำการทุจริตเป็นสำคัญ ซึ่งการลักลอบซื้อขายยาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถานดังกล่าว สำเร็จโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐรู้เห็นเป็นใจและรับผลประโยชน์จากกลุ่มผู้ต้องขังหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยขบวนการลักลอบนำยาเสพติด อุปกรณ์สื่อสารเข้ามาภายในเรือนจำและทัณฑสถาน นั้น มีผลประโยชน์ตอบแทนสูง มีการทำงานเป็นขบวนการตั้งแต่เจ้าหน้าที่ประตูเรือนจำและทัณฑสถาน ตลอดจนการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจค้นผู้ต้องขังหรือเจ้าหน้าที่ด้วยกัน หรือเกิดความเกรงใจไม่กล้าตรวจค้นผู้ที่มีตำแหน่งหน้าที่สูงกว่า จึงเกิดปัญหาการลักลอบซื้อขายยาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถานขึ้น

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

/ก. ...

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอมาตรการเพื่อป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการทุจริตเกี่ยวกับการลักลอบซื้อขายยาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถาน ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอแนะให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

๔. ผลกระทบ

ยาเสพติดเป็นภัยร้ายที่สร้างความเสียหายต่อสังคมและประเทศชาติมาทุกยุคทุกสมัย ในปัจจุบันมีการแพร่ระบาดทวีความรุนแรงมากขึ้น ซึ่งมีเด็ก เยาวชนและประชาชนจำนวนมากที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับยาเสพติด โดยในปัจจุบันมีการแพร่ระบาดเข้าไปภายในเรือนจำและทัณฑสถาน พบว่าผู้ต้องขังได้ใช้เรือนจำและทัณฑสถาน เป็นแหล่งติดต่อซื้อขายยาเสพติด ซึ่งส่งผลกระทบต่อสังคมและประเทศชาติเป็นอย่างมาก

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ “คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์การอิสระ หรือองค์กรอัยการ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

(๒) จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนอย่างเข้มงวด

(๓) เสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

...”

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการทุจริตเกี่ยวกับการลักลอบซื้อขายยาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถาน จึงเห็นสมควรเสนอให้มีการปรับปรุง การปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเสนอมาตรการเพื่อป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการทุจริตเกี่ยวกับการลักลอบซื้อขายยาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถาน ดังนี้

๖.๑ กรณีผู้ต้องขังภายในเรือนจำที่เป็นผู้มีอิทธิพลทางการเงินสามารถติดต่อสั่งการค้า ยาเสพติดได้อย่างอิสระกับเครือข่ายภายนอกเรือนจำ

๑) ให้เรือนจำและทัณฑสถานทั่วประเทศห้ามเจ้าหน้าที่ใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่หรือ อุปกรณ์สื่อสารอื่น ๆ ในเรือนจำและทัณฑสถาน

๒) ให้มีกระบวนการที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานกับผู้ให้บริการเครือข่ายในการ ตรวจจับสัญญาณการโทรออกเป็นรายวัน อาทิเช่น หมายเลขโทรศัพท์ต้นทาง หมายเลขโทรศัพท์ปลายทาง วันเวลาที่มีการโทร โดยมีการส่งข้อมูลให้หน่วยงานรัฐบาลที่เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบ และส่ง ข้อมูลรายงานให้กรมราชทัณฑ์ทราบเพื่อจะลงโทษผู้บัญชาการเรือนจำ และขยายผลการปราบปรามโดยใช้ ข้อมูลจากผู้ต้องขังที่ใช้โทรศัพท์

๓) ต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดให้การดำเนินการตามข้อ ๒) เป็นหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตด้านโทรคมนาคมที่ต้องดูแลด้านความมั่นคงของรัฐเมื่อได้รับการร้องขอ ให้ถือเป็น ส่วนหนึ่งของผู้รับใบอนุญาตที่จะต้องดำเนินการในทุก ๆ ด้าน หากไม่สามารถทำได้ตามสมควรอาจจะถูก พิจารณาเปลี่ยนแปลงใบอนุญาตหรือยกเลิกใบอนุญาต

๖.๒ กรณีการตรวจพบยาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถาน

๑) ให้กรมราชทัณฑ์เปิดเผยผลการตรวจจับยาเสพติดและสิ่งผิดกฎหมายในเรือนจำ และทัณฑสถานให้สาธารณชนได้รับทราบ

๒) กรณีตามข้อ ๑) ให้กรมราชทัณฑ์เปิดเผยผลการดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ที่ปล่อยปลະ ละเลยให้มีการลักลอบซื้อขายยาเสพติดและสิ่งผิดกฎหมายภายในเรือนจำและทัณฑสถานด้วย

๖.๓ กรณีผู้ต้องขังให้สินบนกับเจ้าหน้าที่เพื่อใช้อำนาจในตำแหน่งโดยทุจริต ทำให้เกิด การซื้อขายยาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถาน

๑) ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาประกาศกำหนดตำแหน่งให้เจ้าหน้าที่ เรือนจำที่เกี่ยวข้อง มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช.

๒) ให้กระทรวงยุติธรรมโดยกรมราชทัณฑ์ จัดทำแนวทางในการเปิดเผยข้อมูล การดำเนินคดีอาญาและการลงโทษทางวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่กระทำความผิด โดยให้มีการเปิดเผย ต่อสาธารณะ ทั้งนี้ ในการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวนี้ ผู้บริหารกรมราชทัณฑ์ในแต่ละชุดจะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

๖.๔ กรณีผู้ต้องขังในเรือนจำที่เป็นผู้มีอิทธิพลทางการเงินสามารถสั่งการให้เครือข่าย ค้ายาเสพติดข่มขู่หรือทำร้ายเจ้าหน้าที่

๑) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมราชทัณฑ์ สำนักงาน ป.ป.ส. สำนักงาน ป.ป.ง. กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงาน กสทช. และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จัดให้มีชุดปฏิบัติการพิเศษร่วมมือกัน ทำงานเป็นการถาวร และรัฐบาลจะต้องสนับสนุนงบประมาณอย่างต่อเนื่อง เพื่อบูรณาการการทำงานในการ แก้ไขปัญหาการซื้อขายยาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถาน รวมถึงการรับเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวข้อง โดยให้ กรมราชทัณฑ์เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ และให้รัฐบาลมอบหมายรองนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบกำกับดูแล

ทั้งนี้ ให้ชุดปฏิบัติการพิเศษ สังเกตการณ์ ควบคุมดูแลผู้ต้องขังคดียาเสพติดรายใหญ่ ที่ถูกคุมตัวในเรือนจำความมั่นคงสูงสุด เป็นกรณีพิเศษ

๒) เนื่องจากบางกรณีเจ้าหน้าที่อาจถูกบีบบังคับจากผู้มีอิทธิพลและเมื่อร้องเรียนตามกระบวนการที่ได้กำหนดไว้แล้วแต่ไม่มีผลการดำเนินการที่จะคุ้มครองเจ้าหน้าที่ได้ ให้เจ้าหน้าที่ร้องเรียนต่อชุดปฏิบัติการพิเศษตามข้อ ๑) เพื่อดำเนินการให้เกิดเป็นรูปธรรมต่อไป
(รายละเอียดของมาตรการฯ ปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(วัชรพล ประสารราชกิจ)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรการเชิงรุกและนวัตกรรม

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๗๑๕๐

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๐๔

www.nacc.go.th