



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๑๕๖

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓๐ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๑๐๖ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนารายงานบทสรุปผู้บริหาร โครงการพัฒนาการใช้พื้นที่เชิงธุรกิจ อยู่บางเขน และอุ่มมินบุรี
 ๓. สำเนามติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๑
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ที่ กค ๐๘๑๗.๑/๑๐๒๓ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๘๒๖๓ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒
 ๖. สำเนามติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓
 ๗. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๘. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบ เพื่ออำนวยความสะดวกกับประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับกับการบริหารราชการ กระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ขอหารือกระทรวงคมนาคมในประเด็นการดำเนินการ เป็นไปตามวัตถุประสงค์จัดตั้งหน่วยงานองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ ว่าจ้างสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เป็นที่ปรึกษาโครงการพัฒนาการใช้พื้นที่เชิงธุรกิจ อยู่บางเขน และอุ่มมินบุรี เพื่อศึกษาวิเคราะห์และประเมินความต้องการ ใช้ประโยชน์ที่มีความสำคัญกับบริบทพื้นที่

ทั้งกายภาพ...

ทั้งกายภาพ สังคม และเศรษฐกิจ เพื่อนำเสนอผังแม่บทในการใช้พื้นที่และทรัพยากรได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อนำไปเป็นนโยบายและแผนการดำเนินการในการพัฒนาพื้นที่ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มแก่องค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพฯ และเพื่อนำผลการศึกษาไปดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยที่ปรึกษาได้สรุปว่า

๑) อุ้มผางบุรี มีพื้นที่ ๑๐ ไร่ มีราคาตลาดมูลค่า ๓๔๗ ล้านบาท มีความเหมาะสมในการพัฒนาเป็นอพาร์ทเมนต์และตลาด ลักษณะการให้สิทธิเอกชนเข้าพัฒนาพื้นที่ในช่วงระยะเวลาหนึ่ง

๒) อุ้มผางบุรี มีพื้นที่ ๑๑ ไร่ ๑ งาน ๙๓ ตารางวา มีราคาตลาดมูลค่า ๑,๑๔๘.๒๕ ล้านบาท มีความเหมาะสมในการพัฒนาโครงการประเภท ศูนย์การค้า โรงแรม ลักษณะเปิดให้เอกชนประมูลเพื่อลงทุนพัฒนาพื้นที่เชิงพาณิชย์กรรม

ทั้งนี้ อำนาจในการจัดการทรัพย์สินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเพื่อประโยชน์ในทางพาณิชย์และธุรกิจ เป็นไปตามมาตรา ๗ แต่ไม่อยู่ในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพฯ พ.ศ. ๒๕๑๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ ในขณะนั้น) ได้ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พิจารณาแนวทางเลือกที่สามารถดำเนินการได้ตามขอบเขตของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพฯ พ.ศ. ๒๕๑๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑.๒ คณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา ๒๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเพิ่ม รายได้ให้สามารถเลี้ยงตัวเองได้ ลดภาระกับภาครัฐ จำเป็นต้องพัฒนาพื้นที่ในเชิงธุรกิจตามแผนฟื้นฟูกิจการ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่ง มวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ และเพื่อการบริหารจัดการหนี้สิน และเกิดประโยชน์ในการชำระหนี้ได้ในระยะยาว จำต้องออกพันธบัตรเงินกู้ และเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๗ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่ง มวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ จึงมีมติที่ประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๑ ให้แก้ไขเพิ่มเติม พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ ในส่วนของมาตรา ๖ วัตถุประสงค์ในการ จัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและมาตรา ๗ (๗) การออกพันธบัตรเงินกู้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกิจการ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ และแผนฟื้นฟูกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพในการ พัฒนาพื้นที่เชิงธุรกิจ จึงเสนอเรื่องดังกล่าวมายังกระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณา ซึ่งต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวง คมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ ในขณะนั้น) ได้ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพหรือสำนักงานคณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ก่อนว่าเห็นด้วยหรือไม่อย่างไร

๑.๔ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้มีหนังสือขอความเห็นในเรื่องดังกล่าวไปยังคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาแล้วไม่ขัดข้อง กรณีองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะขอแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ และมาตรา ๗ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ เนื่องจากปัจจุบันองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพอยู่ระหว่างการแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามแผนฟื้นฟูกิจการ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยการแก้ไขปัญหาดังกล่าวประกอบด้วยกลยุทธ์หลายๆ ด้าน ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจำเป็นต้องมีการปรับเปลี่ยนการดำเนินงานให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึงจะต้องมีการบริหารจัดการที่คล่องตัวเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ การขอแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ ในครั้งนี้เป็นการขยายขอบเขตการดำเนินงานขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้มีความยืดหยุ่นและยังทำให้มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการทางการเงินมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงคมนาคมและคณะรัฐมนตรีตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๕ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือขอความเห็นในเรื่องดังกล่าวไปยังกระทรวงการคลัง ซึ่งกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามแผนฟื้นฟูกิจการ รวมทั้งเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานและการบริหารจัดการนี้ กระทรวงการคลังจึงไม่ขัดข้องกรณีองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะขอแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ ดังกล่าว ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงคมนาคม และคณะรัฐมนตรีตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง สำหรับกรณีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๖ ในส่วนของแผนฟื้นฟูกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบแผนฟื้นฟูกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ เห็นชอบในหลักการของแผนฟื้นฟูกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพแล้ว ตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๗ กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องนี้ให้คณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ พิจารณาแล้วเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ ในมาตรา ๖ วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งองค์การ และมาตรา ๗ (๗) การออกพันธบัตรเงินกู้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ได้อย่างต่อเนื่องตามแผนฟื้นฟูองค์การ รวมทั้งพัฒนาองค์การให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันที่มีความเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว สามารถเพิ่มรายได้และลดภาระให้กับภาครัฐ ประกอบกับพัฒนาองค์การไปสู่ความเป็นเลิศในด้านการบริการสาธารณะและสามารถก้าวเข้าสู่การแข่งขันด้านบริการสาธารณะในสถานการณ์ปัจจุบันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ดังกล่าว โดยมีเหตุผลและสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ หลักการและเหตุผล

๔.๑.๑ หลักการ

๑) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ อันเป็นวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (มาตรา ๖)

๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจการดำเนินการ เพื่อประโยชน์แก่กิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ในการออกพันธบัตรเงินกู้ (มาตรา ๗ (๗))

๔.๑.๒ เหตุผล

โดยที่เห็นเป็นการสมควรแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อให้บริการและใช้ประโยชน์ในสินทรัพย์ขององค์การได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำแผนพัฒนาและปรับปรุงพื้นที่ในเชิงธุรกิจให้สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ประโยชน์พื้นที่ให้เกิดผลตอบแทนกับองค์กรและประชาชน ผู้ใช้บริการได้อย่างเต็มศักยภาพ สามารถเลี้ยงตัวเองได้ ลดภาระกับภาครัฐ และมีความคล่องตัวในการบริหารสภาพคล่องด้านการเงิน สามารถพัฒนาองค์การไปสู่ความเป็นเลิศในด้านการบริการสาธารณะและสามารถก้าวเข้าสู่การแข่งขันด้านการบริการสาธารณะในสถานการณ์ปัจจุบันได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

๔.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๔.๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (มาตรา ๖) ดังนี้ จากเดิม

“มาตรา ๖ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ประกอบการขนส่งบุคคลในกรุงเทพมหานคร และระหว่างกรุงเทพมหานครกับจังหวัดนครปฐม จังหวัดนนทบุรี จังหวัดปทุมธานี จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดสมุทรสาคร

(๒) ประกอบการอื่นที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับการประกอบการขนส่งบุคคล”

แก้ไขเป็น

“มาตรา ๖ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ประกอบการขนส่งบุคคลในกรุงเทพมหานคร และระหว่างกรุงเทพมหานคร กับจังหวัดนครปฐม จังหวัดนนทบุรี จังหวัดปทุมธานี จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดสมุทรสาคร หรือ ประกอบการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับการประกอบการขนส่งบุคคล

(๒) ประกอบธุรกิจอื่น ๆ นอกจาก (๑) ที่เป็นประโยชน์ต่อองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ หรือประโยชน์สาธารณะ”

๔.๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจการดำเนินการ เพื่อบริการแก่กิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพในการออกพันธบัตรเงินกู้ (มาตรา ๗ (๗)) ดังนี้

จากเดิม

“มาตรา ๗ (๗) กู้ ยืม ให้กู้หรือให้ยืมเงิน โดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือด้วยทรัพย์สิน เพื่อบริการแก่กิจการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

การกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละห้าล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน”

แก้ไขเป็น

“มาตรา ๗ (๗) กู้ ยืม ให้กู้หรือให้ยืมเงิน โดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือด้วยทรัพย์สิน เพื่อบริการแก่กิจการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

การกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละห้าล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน การออกพันธบัตรเงินกู้ หรือตราสารอื่นใด เพื่อการลงทุนหรือเพื่อบริการแก่กิจการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ”

๔.๓ ข้อยกข้อย

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ กำหนดว่า การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบในร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี

พิจารณาอนุมัติ...

พิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา พร้อมทั้ง
คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย ตารางเปรียบเทียบ และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ และ ๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tnvb2@hotmail.com