

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๓๓๑



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๒๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแถลงการณ์เอมิเรตส์ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องเอกสารผลลัพธ์การประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Rim Association Council of Ministers – IORA COM) ครั้งที่ ๒๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Rim Association: IORA) จัดตั้งอย่างเป็นทางการเมื่อปี ๒๕๔๐ โดยประเทศไทยเป็นประเทศสมาชิกร่วมก่อตั้งมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้า ส่งเสริมการลงทุนและความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และการพัฒนา ทั้งในระดับรัฐบาล เอกชน และวิชาการ โดยมีสมาชิกจำนวน ๒๒ ประเทศ ครอบคลุมประเศรอบมหาสมุทรอินเดียตั้งแต่ทวีปออสเตรเลีย ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เอเชียใต้ ตะวันออกกลาง และแอฟริกา รวมทั้งประเทศคู่เจรจา ๑๐ ประเทศ โดยมีสาขาความร่วมมือ ๖ สาขา ได้แก่ (๑) ความปลอดภัยและความมั่นคงทางทะเล (๒) ประมง (๓) การอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุน (๔) การจัดการภัยพิบัติ (๕) ความร่วมมือด้านวิชาการวิทยาศาสตร์ และ เทคโนโลยี และ (๖) การท่องเที่ยวและวัฒนธรรม โดยมีประเด็นคาบเกี่ยว ได้แก่ การส่งเสริมบทบาทของสตรี และ เศรษฐกิจภาคทะเล เป็นประเด็นที่มีความสำคัญลำดับต้น

๑.๒ การประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๒๐ จะจัดขึ้นในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ ผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยมีรัฐมนตรีต่างประเทศสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์เป็นประธาน และมีรัฐมนตรีต่างประเทศหรือผู้แทนของประเทศสมาชิก ๒๒ ประเทศ และประเทศคู่เจรจา (Dialogue Partners) ๑๐ ประเทศเข้าร่วม และที่ประชุมฯ จะร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ ได้แก่ ร่างแถลงการณ์เอมิเรตส์ (The Emirates Communiqué) ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมดังกล่าวเป็นการร่วมกันกำหนดแนวทางความร่วมมือในอนาคตระหว่างประเทศสมาชิกและประเทศคู่เจรจาภายใต้สมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/ ๓. ความเร่งด่วน ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๒๐ ผ่านระบบการประชุมทางไกล จะให้การรับรองร่างแถลงการณ์เอมิเรตส์ ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างแถลงการณ์เอมิเรตส์ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิกในการขับเคลื่อนความร่วมมือในภูมิภาค สรุปสาระสำคัญ ดังนี้ (๑) ส่งเสริมความร่วมมือและความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในการรับมือกับโรคโควิด-๑๙ (๒) รับทราบความคืบหน้าของแผนปฏิบัติการสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย (ค.ศ. ๒๐๑๗ - ๒๐๒๑) และการเตรียมจัดทำแผนปฏิบัติการสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียฉบับใหม่ (ค.ศ. ๒๐๒๒ - ๒๐๒๖) (๓) เห็นชอบให้ศรีลังกาและอินเดียเป็นรองประธานสมาคมฯ วาระปี ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๓ และ ค.ศ. ๒๐๒๓ - ๒๐๒๕ ตามลำดับ (๔) รับรองฝรั่งเศสเข้าเป็นประเทศสมาชิกของสมาคมฯ ลำดับที่ ๒๓ (๕) รับทราบพัฒนาการของคณะทำงานใน ๖ สาขาความร่วมมือและ ๒ ประเด็นคาบเกี่ยว (๖) รับทราบการปรับปรุงการบริหารจัดการของสมาคมฯ และ (๗) รับทราบการสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งของเลขาธิการของสมาคมฯ คนปัจจุบัน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

การดำเนินการตามร่างแถลงการณ์ฯ สอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศของไทย ในการกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจกับประเทศในภูมิภาคมหาสมุทรอินเดียและการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศสมาชิก ผ่านความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ เช่น การทำประมงอย่างยั่งยืน เศรษฐกิจจากทะเล การสร้างความเชื่อมโยง และการอำนวยความสะดวกทางธุรกิจระหว่างกัน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างแถลงการณ์เอมิเรตส์เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีประเทศสมาชิก และกล่าวถึงสถานะของสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียในภาพรวม โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์เอมิเรตส์ของการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๒๐ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ได้รับมอบหมาย ร่วมให้การรับรองร่างแถลงการณ์ฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๖ (วคิน ๐๘ ๔๑๑๐ ๕๘๙๙)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wa.keitparitus@mfa.mail.go.th