



ผ่านที่ชุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม สปน. โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๒๘๘

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๔/ ๙๓๙๗

วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการหารือแนวทางการแก้ไขปัญหาของกลุ่มจะนะรักถิ่น

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ประเด็น

เพื่อโปรดทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบนำรายงานผลการหารือแนวทางการแก้ไขปัญหาของกลุ่มจะนะรักถิ่น เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

๒. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๔๖/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๒ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๔๔/๒๕๖๒ เรื่อง เพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ รวมทั้งคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๖๙/๒๕๖๓ เรื่อง แก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓ โดยมี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอนุชา นาคาศัย) เป็นรองประธานกรรมการคนที่ ๑ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) เป็นรองประธานกรรมการคนที่ ๒ ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำนายกรัฐมนตรี (นายสุภรณ์ อัตถาวงศ์) และผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายประสาน หวังรัตนปราณี) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับภาคประชาชน ร่วมเป็นกรรมการ รวมทั้งรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ) เป็นกรรมการและเลขานุการ (เอกสาร ๑)

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ กลุ่มจะนะรักถิ่น นำโดย นายรุ่งเรือง ระหมันยะ นางจันทิมา ชัยบุตรดี และนายประยงค์ ดอกลำไย ได้เดินทางมาชุมนุมเรียกร้องขอให้ยกเลิกโครงการเมืองต้นแบบ “สามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ไปสู่เมืองต้นแบบที่ ๔ อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา “เมืองต้นแบบอุตสาหกรรมก้าวหน้าแห่งอนาคต” ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ ณ บริเวณสะพานชมัยมรุเชฐ ถนนพระราม ๕ (ด้านหน้าทำเนียบรัฐบาล) และมีแถลงการณ์ เรื่อง ยกเลิกโครงการอุตสาหกรรมจะนะ เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ ดังนี้

๓.๑.๑ รัฐบาลต้องยุติการดำเนินโครงการ “จะนะเมืองต้นแบบนิคมอุตสาหกรรมก้าวหน้าแห่งอนาคต” ทั้งหมด รวมถึงการแก้ไขผังเมืองและการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (EIA) ในทันที

๓.๑.๒ เมื่อยุติการดำเนินโครงการแล้ว ขอให้รัฐบาลจัดให้มีการศึกษาผลกระทบเชิงยุทธศาสตร์ (SEA) อย่างรอบคอบ เพื่อสร้างชุดข้อมูลทางวิชาการที่มีคุณภาพประกอบการตัดสินใจต่อแนวทางและโครงการพัฒนาในพื้นที่ต่าง ๆ ของภาคใต้ต่อไป

๓.๒ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส) ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายประสานฯ) พร้อมด้วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้พบปะและเจรจาทหาข้อยุติร่วมกับกลุ่มจะนะรักถิ่น เกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาโครงการเมืองต้นแบบอุตสาหกรรมก้าวหน้าแห่งอนาคต อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา โดยมีบันทึกข้อตกลงผลการเจรจา ดังนี้

๓.๒.๑ รัฐบาล...

๓.๒.๑ รัฐบาลต้องมีมติยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการโครงการเมืองต้นแบบอุตสาหกรรมก้าวหน้าแห่งอนาคต อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา ทุกฉบับ รวมทั้งยุติการดำเนินโครงการจะนะเมืองต้นแบบนิคมอุตสาหกรรมก้าวหน้าแห่งอนาคตทั้งหมด ทั้งการแก้ไขผังเมือง และการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม หรือ รายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) กระบวนการศึกษาประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (EHIA) ในทันที

๑) คณะกรรมการผังเมือง และกรมโยธาธิการและผังเมืองต้องยกเลิกกระบวนการแก้ไขผังเมืองรวมจังหวัดสงขลา พ.ศ.๒๕๕๙ โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

๒) หน่วยงานรัฐและเอกชนเจ้าของโครงการภายใต้โครงการเมืองต้นแบบอุตสาหกรรมก้าวหน้าแห่งอนาคต อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา ต้องไม่ดำเนินกระบวนการใด ๆ ที่เกี่ยวกับโครงการดังกล่าว ไม่ว่าจะเป็นศึกษารายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) กระบวนการศึกษาประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (EHIA) หรือการดำเนินการอื่นใด จนกว่ากระบวนการตามข้อ ๓.๒.๒ จะแล้วเสร็จ

๓.๒.๒ รัฐบาลต้องจัดให้มีการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมในระดับยุทธศาสตร์ (SEA) จังหวัดสงขลา โดยมีหลักการประเมิน คือ ประเมินบนฐานทรัพยากรของพื้นที่ศักยภาพของระบบนิเวศ การประเมินจะต้องยึดถือหลักการว่าจะพัฒนาพื้นที่สงขลาบนฐานศักยภาพของทรัพยากรอย่างไร การประเมินยุทธศาสตร์เพื่อออกแบบการพัฒนาต้องคำนึงถึงการเติบโตของคนท้องถิ่นเป็นหลัก ส่วนกลุ่มทุนภายนอกเป็นปัจจัยเสริมเพื่อเข้ามาต่อยอดศักยภาพของพื้นที่ และการประเมินเชิงยุทธศาสตร์ให้ยึดหลักการกระจายรายได้ของประชาชน ความเป็นธรรมของคนและระบบนิเวศ มีการเติบโตอย่างยั่งยืน อันเป็นการสร้างชุดข้อมูลทางวิชาการที่มีคุณภาพประกอบการตัดสินใจทางเลือกการพัฒนาจังหวัดสงขลาที่เหมาะสม โดยกระบวนการจะต้องดำเนินการ ดังนี้

๑) แต่งตั้งคณะทำงานซึ่งมีสัดส่วนของภาคประชาชน และนักวิชาการที่ภาคประชาชนเสนอในสัดส่วนที่เหมาะสม เพื่อวางกรอบการศึกษาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมในระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ร่วมกัน โดยกระบวนการทำงานให้ดำเนินการประเมินศักยภาพทรัพยากรและพัฒนาต่อยอดจากทรัพยากรของท้องถิ่น และในการศึกษานี้ต้องไม่มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นผู้มีส่วนในการดำเนินการจัดทำ

๒) การคัดเลือกผู้ที่จะมาดำเนินการศึกษาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมในระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ต้องได้รับการยอมรับจากทุกฝ่าย และให้เป็นไปตามหลักการตามข้อ ๓.๒.๒

๓) ในกระบวนการศึกษา คณะอนุกรรมการกำกับติดตามและแก้ไขปัญหาโครงการเมืองต้นแบบอุตสาหกรรมก้าวหน้าแห่งอนาคต อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา ต้องมีการระบุนำที่ในการกำกับติดตาม โดยมีอำนาจในการเข้าถึงข้อมูลการศึกษา ตรวจสอบ และให้ข้อเสนอแนะต่อผู้ดำเนินการศึกษาได้ เพื่อให้เป็นไปตามหลักการข้อ ๓.๒.๒

๔) กระบวนการตรวจสอบและการให้ความเห็นชอบต่อรายงานการศึกษาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมในระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ต้องมีกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และนักวิชาการที่ประชาชนคัดเลือกด้วย โดยให้เป็นไปตามหลักการข้อ ๓.๒.๒ (เอกสาร ๒)

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่เกี่ยวข้อง
“มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้...

(๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี
_____ ฯลฯ _____”

“มาตรา ๖ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรี
เจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่คณะกรรมการไต่มีนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำ
สำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงหรือทบวงเป็นประธานกรรมการของคณะกรรมการนั้น
ให้นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงหรือทบวง
แล้วแต่กรณี ในฐานะประธานกรรมการ เป็นผู้ลงนามเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้

_____ ฯลฯ _____”

(เอกสาร ๒)

๕. ข้อพิจารณาในการนำเสนอคณะรัฐมนตรี

กระผมพิจารณาแล้วเห็นว่าข้อเรียกร้องของกลุ่มจะนะรักษ์ถิ่นเป็นกรณีปัญหาสำคัญ
เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่มีผลกระทบกับประชาชนเป็นจำนวนมาก อีกทั้งจำเป็นต้องมี
การบูรณาการแก้ไขปัญหาจากหลายหน่วยงาน ในขั้นนี้ จึงเห็นควรนำรายงานผลการหารือแนวทางการแก้ไขปัญหา
ของกลุ่มจะนะรักษ์ถิ่น เสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

๖. ข้อพิจารณา

กระผมพิจารณาแล้วเห็นควรนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและพิจารณา
ให้ความเห็นชอบนำเรื่องรายงานผลการหารือแนวทางการแก้ไขปัญหาของกลุ่มจะนะรักษ์ถิ่น
เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

๗. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเรื่องรายงานผลการ
หารือแนวทางการแก้ไขปัญหาของกลุ่มจะนะรักษ์ถิ่น เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ตามข้อ ๖
หรือหากเห็นควรเป็นประการใดขอได้โปรดมีบัญชา

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม