

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.) ๔๐๗



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓๐/๒๕๖๓
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๕/๒๑๑๕๐ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓

๓. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ กก ๕๒๐๑/๖๓๖๔ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

๔. ตารางสรุปผลการพิจารณาค่าใช้จ่ายกิจกรรมกระตุ้นการเดินทางท่องเที่ยวภายใต้
โครงการเราเที่ยวด้วยกัน

๕. หนังสือจังหวัดพัทลุง ด่วนที่สุด ที่ พท ๐๐๑๗.๒/๑๒๔๗๙ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ
ของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธาน ขอเสนอเรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรอง
การใช้จ่ายเงินกู้ในคราวประชุมครั้งที่ ๓๐/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ
ดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) และมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราช
กำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่
ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ)
และข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้
พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและ
สังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓
(ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอ
คณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้
ภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว จำนวน ๒๓๐ โครงการ รวมกรอบวงเงินกู้
๔๙๐,๒๐๘.๘๙๙๘ ล้านบาท คงเหลือ ๕๐๙,๗๙๑.๑๐๐๒ ล้านบาท

/สรุปวงเงิน...

สรุปวงเงินใช้จ่าย	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ	จำนวนโครงการ	คงเหลือ	ผลการเบิกจ่าย	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๔๕,๐๐๐	๒,๕๕๕.๔๙๖๒	๕	๔๒,๔๔๔.๕๐๓๘	๕๑๘.๙๑๘๓	๒๐.๓๑
๑.๑ แผนงานเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ฯ		๑,๕๗๕.๔๕๙๐	๑		๕๑๘.๔๑๑๐	๓๒.๙๑
๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์การแพทย์และสาธารณสุขเวชภัณฑ์ป้องกันโรคและห้องปฏิบัติการทางการแพทย์		๒.๙๗๙๔	๑		-	๐.๐๐
๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา		๙๗๙.๐๕๗๘	๓		๐.๕๐๗๓	๐.๐๕
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๕๕๕,๐๐๐	๓๖๕,๖๕๗.๗๒๖๐	๖	๑๘๙,๓๔๒.๒๗๔๐	๓๐๙,๗๘๙.๑๕๐๔	๘๔.๗๒
๒.๑ แผนงานเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและชดเชยให้แก่ประชาชน		๒๑๕,๖๕๗.๗๒๖๐	๕		๑๙๖,๔๘๖.๕๖๐๔	๙๑.๑๑
๒.๒ แผนงานเพื่อช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกร		๑๕๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑		๑๑๓,๓๐๒.๕๘๐๐	๗๕.๕๔
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๔๐๐,๐๐๐	๑๒๑,๙๙๕.๖๗๗๖	๒๑๙	๒๗๘,๐๐๔.๓๓๒๔	๒๒,๒๕๓.๒๔๔๙	๑๘.๒๔
๓.๑ แผนงานพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจฯ		๒๙,๕๖๑.๕๗๔๙	๑๓		๕๕.๓๑๑๓	๐.๑๙
๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน*		๑๕,๖๗๙.๕๗๗๐	๑๙๘		๑๑.๓๔๕๕	๐.๐๗
๓.๓ แผนงานส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน		๗๖,๗๕๔.๕๒๕๗	๘		๒๒,๑๘๖.๕๘๘๑	๒๘.๙๑
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน		-	-		-	๐.๐๐
รวมทั้งหมด	๑,๐๐๐,๐๐๐	๔๙๐,๒๐๘.๘๙๙๘	๒๓๐	๕๐๙,๗๙๑.๑๐๐๒	๓๓๒,๕๖๑.๓๐๓๖	๖๗.๘๔

หมายเหตุ: * โครงการของจังหวัดภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ จำนวน ๑๕๗ โครงการ (ผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓) และ จำนวน ๕๓ โครงการ (๑๗/๒๕๖๓) นับเฉพาะโครงการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการยืนยันความประสงค์ที่ต้องการใช้จ่ายเงินกู้

ทั้งนี้ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้มีการกู้เงินตามพระราชกำหนดฯ แล้วจำนวนรวมประมาณ ๓๔๘,๗๖๑.๐๐๐ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม ๓๓๒,๕๖๑.๓๐๓๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๘๔ ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของกระทรวงการคลัง (กค.) และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กก.) จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณากลับกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี และพิจารณาความเหมาะสมของการปรับปรุงรายละเอียดของแผนงาน/โครงการเราที่เกี่ยวข้องกันและโครงการกำลังใจ ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) กก. จึงต้องปฏิบัติตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เสนอคำขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการพร้อมเหตุผลความจำเป็นให้คณะกรรมการฯ พิจารณาก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี รวมถึงรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้

พระราชกำหนดฯ ราย ๓ เดือน รอบที่ ๒ (ระหว่างวันที่ ๑ สิงหาคม ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓) จึงต้องปฏิบัติตามตามมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และรายงานความก้าวหน้าต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยทุกสามเดือน รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓๐/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธาน ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลับกรองข้อเสนอมแผนงาน/โครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และการปรับปรุงรายละเอียดของแผนงาน/โครงการ รวมถึงการรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ราย ๓ เดือน รอบที่ ๒ (ระหว่างวันที่ ๑ สิงหาคม ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓) เสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๓.๑ โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) กค. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน รวมถึงการลงทุนต่าง ๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สภาวะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็ว (แผนงานที่ ๓.๓) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๑.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการคนละครึ่งของ สศค. กค. ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจจนถึงระดับฐานราก เพิ่มอุปสงค์การบริโภคภายในประเทศ โดยการลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนในส่วนของค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป ในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) ร้อยละ ๕๐ ของราคาสินค้า ระหว่างรัฐบาลกับประชาชนผู้ได้สิทธิตามโครงการไม่เกิน ๑๕๐ บาทต่อคนต่อวัน หรือไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคน ตลอดระยะเวลาโครงการ วงเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๒) วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ในการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจจากผลกระทบการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการให้ กค. พิจารณาข้อเสนอการต่ออายุโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ โดยให้พิจารณาถึงการกระจายสิทธิและเปิดโอกาสให้ประชาชนและร้านค้ารายย่อยที่ไม่เคยได้รับสิทธิสามารถเข้าถึงโครงการได้ รวมถึงการขยายระยะเวลาโครงการและจำนวนผู้ได้รับสิทธิ ตลอดจนความเป็นไปได้และความเหมาะสมในการเพิ่มวงเงินในแต่ละสิทธิ

๓) วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจจากผลกระทบการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้มีมติเห็นชอบโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ ของ สศค. ตามที่ กค. เสนอ

๓.๑.๒ สารสำคัญ

เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ กค. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ส่งข้อเสนอโครงการฯ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจจนถึงระดับฐานรากอย่างต่อเนื่อง โดยการลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนในส่วนของค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป อันจะเป็นการเพิ่มอุปสงค์การบริโภคภายในประเทศ ซึ่งจะส่งผลให้ผู้ประกอบการรายย่อย โดยเฉพาะกลุ่มหาบเร่ แผงลอย มีรายได้จากการขายสินค้า

๒) กลุ่มเป้าหมาย

๒.๑) ประชาชนสัญชาติไทยที่มีอายุ ๑๘ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ในวันลงทะเบียน มีบัตรประจำตัวประชาชน และไม่เป็นผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวนไม่เกิน ๑๕ ล้านคน ประกอบด้วย (๑) ผู้ได้รับสิทธิเดิมตามโครงการคนละครึ่งจำนวนไม่เกิน ๑๐ ล้านคน และ (๒) ผู้ลงทะเบียนโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ จำนวนไม่เกิน ๕ ล้านคน (รวมผู้ถูกตัดสิทธิจากการไม่ใช้สิทธิโครงการคนละครึ่ง)

๒.๒) ร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการฯ ที่จำหน่ายสินค้าประเภท อาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป โดยไม่รวมถึงสินค้าสลากกินแบ่ง เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ยาสูบ และบริการต่าง ๆ

๓) ระยะเวลาดำเนินงาน ๓ เดือน (๑ มกราคม ๒๕๖๔ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔)

๔) วงเงินและแหล่งเงิน วงเงินรวม ๒๒,๕๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓

๕) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ

๕.๑) ผู้ได้รับสิทธิตามโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ จำนวน ๑๕ ล้านคน ประกอบด้วย (๑) ผู้ลงทะเบียนเดิม จะได้สิทธิสนับสนุนค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป จากภาครัฐ เพิ่มเติม ๕๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ หรือไม่เกิน ๓,๕๐๐ บาท ต่อคน ตลอดระยะเวลาโครงการ และ (๒) ผู้ลงทะเบียนใหม่ สามารถเริ่มลงทะเบียนในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ ผ่านเว็บไซต์ www.คนละครึ่ง.com และยืนยันตัวตนผ่านระบบ g-Wallet แอปพลิเคชัน “เป๋าตัง” เพื่อรับสิทธิตามโครงการ โดยสามารถใช้สิทธิได้ตั้งแต่ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ และจะได้สิทธิไม่เกิน ๓,๕๐๐ บาทต่อคน ตลอดระยะเวลาโครงการ

๕.๒) เงื่อนไขของโครงการฯ (๑) ประชาชน ที่ได้รับสิทธิและไม่เริ่มใช้จ่าย ภายใน ๑๔ วัน นับจากวันที่ได้รับ SMS จะถูกตัดสิทธิและไม่สามารถลงทะเบียนได้อีก โดยสิทธิที่ถูกตัด อาจนำไปเปิดให้ลงทะเบียนใหม่ และประชาชนที่ได้ใช้สิทธิตามโครงการคนละครึ่ง หรือโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ จะไม่สามารถใช้สิทธิซ้ำ ตามมาตรการข้อบัตินี้ได้ และ (๒) ผู้ประกอบการร้านอาหาร/เครื่องดื่ม ร้านค้าทั่วไป ต้องเป็นผู้ประกอบการรายย่อยที่ไม่ใช่นิติบุคคล หรือเป็นร้านค้าของกองทุนหมู่บ้านหรือกองทุนชุมชนเมืองตามพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗

หรือวิสาหกิจชุมชนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ ผู้ประกอบการจะต้องไม่ใช่ร้านสะดวกซื้อที่เป็นธุรกิจแฟรนไชส์ ทั้งนี้ ร้านค้าสามารถลงทะเบียนได้ตลอดระยะเวลาโครงการ ผ่านเว็บไซต์ www.คนละครึ่ง.com หรือลงทะเบียนผ่านทางสาขาของธนาคารกรุงไทยฯ

๖) แผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่าย ดังนี้

การดำเนินงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔					
	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.
๑. รับสมัครประชาชนและผู้ประกอบการ/ร้านค้า ผ่านเว็บไซต์ www.คนละครึ่ง.com หรือลงทะเบียนผ่านทางสาขาธนาคารกรุงไทยฯ						
๒. ประชาชนใช้สิทธิโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ โดยชำระค่าอาหารเครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป ในอัตราร้อยละ ๕๐						
๓. รัฐบาลเตรียมจ่ายเงินสนับสนุนที่ร่วมจ่ายกับประชาชน (Co-pay) ให้กับผู้ประกอบการ/ร้านค้าผ่านธนาคารกรุงไทยฯ						
๔. ติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการ						

แผนการใช้จ่าย

กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔		
	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.
รัฐจ่ายเงินสนับสนุนค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป	(๑๖,๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐)	(๕,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐)	(๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐)

๗) ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ การดำเนินโครงการฯ จะทำให้มีเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะส่งผลให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ขยายตัวร้อยละ ๐.๑๔ ซึ่งเมื่อรวมเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจตลอดทั้งโครงการคนละครึ่งและโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ จำนวน ๑๐๕,๐๐๐ ล้านบาท คาดว่าจะส่งผลให้ GDP ขยายตัวร้อยละ ๐.๓๒

ทั้งนี้ ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีร้านค้าลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการจำนวน ๘๘๑,๙๙๓ ร้านค้า มีผู้ใช้สิทธิแล้วจำนวน ๙,๕๒๐,๒๑๕ คน โดยมียอดการใช้จ่ายสะสม ๓๒,๕๐๘.๒๐ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินที่ประชาชนจ่าย ๑๖,๖๐๐.๔ ล้านบาท และภาครัฐร่วมจ่าย ๑๕,๙๐๗.๘ ล้านบาท (กรอบวงเงินรวม ๓๐,๐๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท)

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณาโครงการฯ แล้ว และมีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้ เห็นชอบในหลักการโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ ของ สศค. กค. โดยมีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑) เนื่องจากโครงการมีวัตถุประสงค์ในการเพิ่มอุปสงค์การบริโภคภายในประเทศ และช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจระดับฐานรากอย่างต่อเนื่อง โดยเน้นลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนในส่วนของค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป ทำให้ผู้ประกอบการรายย่อยมียอดขายและรายได้เพิ่มขึ้น จึงเห็นควรให้ สศค. ปรับปรุงรายละเอียดข้อเสนอโครงการฯ ในประเด็นวัตถุประสงค์ของโครงการให้สอดคล้องกัน

ดังกล่าวข้างต้น รวมถึงเพิ่มเติมผลลัพธ์และตัวชี้วัดของโครงการในด้านการเพิ่มรายได้ของผู้ประกอบการจากการดำเนินโครงการ

๒) การขยายสิทธิ์เพิ่มกลุ่มเป้าหมายอีกจำนวน ๕ ล้านคน ที่จะมีการลงทะเบียนกลางเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ และจะเริ่มใช้จ่ายผ่านโครงการได้ระหว่างมกราคม-มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นการใช้จ่ายในปีภาษี ๒๕๖๔ อาจทำให้ประชาชนเกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนว่าสามารถใช้สิทธิ์ในมาตรการซื้อปตมิติน ซึ่งเป็นการกระตุ้นการใช้จ่ายผ่านมาตรการภาษีในปีภาษี ๒๕๖๓ และเข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ ในส่วน ๕ ล้านสิทธิ์ได้ ดังนั้น หน่วยงานควรดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการให้ประชาชนรับรู้และเข้าใจถึงสิทธิประโยชน์และข้อจำกัดของการเข้าร่วมโครงการอย่างชัดเจน

๓.๑.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการฯ แล้ว มีประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) ประธานคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า สศค. ได้จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ แล้ว โดยได้ปรับปรุงวัตถุประสงค์ของโครงการฯ และเพิ่มเติมผลลัพธ์และตัวชี้วัดในด้านการเพิ่มรายได้ของผู้ประกอบการจากการดำเนินโครงการฯ รวมถึงแนวทางการประชาสัมพันธ์โครงการฯ ให้ประชาชนรับทราบสิทธิประโยชน์และข้อจำกัดของการเข้าร่วมโครงการฯ ที่ชัดเจนด้วย โดยเฉพาะประชาชนกลุ่มเป้าหมาย ๕ ล้านคนที่ยังไม่เคยลงทะเบียนโครงการฯ ในระยะที่ ๑ ว่าหากลงทะเบียนแล้วจะไม่สามารถเข้าร่วมมาตรการซื้อปตมิตินได้

นอกจากนี้ จากรายงานผลการดำเนินโครงการฯ ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ พบว่า โครงการฯ มียอดการใช้จ่ายสะสม ๓๒,๕๐๘.๒ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินที่ประชาชนจ่าย ๑๖,๖๐๐.๔ ล้านบาท และภาครัฐร่วมจ่าย ๑๕,๙๐๗.๘ ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดสุทธิที่คำนวณจากค่าใช้จ่ายของประชาชนและเงินร่วมจ่ายของภาครัฐที่เกิดขึ้นจริงในช่วงเวลาดังกล่าว และประชาชนได้มีการใช้จ่ายเกินกว่าเงินร่วมจ่ายของภาครัฐ ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าโครงการฯ มีส่วนช่วยกระตุ้นการใช้จ่ายของประชาชนได้ตรงตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ

๒) กรรมการฯ ได้สอบถามว่าขอทราบผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ผ่านมามีว่า การดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๒ ควรพิจารณาความเหมาะสมในการปรับปรุงข้อกำหนดคุณสมบัติของร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการฯ ให้ครอบคลุมผู้ประกอบการที่เป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งผู้แทน สศค. ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า สศค. ได้ศึกษาความเหมาะสมของการกำหนดคุณสมบัติของร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการฯ ให้ครอบคลุมผู้ประกอบการที่เป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมและสหกรณ์การเกษตรตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ แล้ว พบว่า สหกรณ์การเกษตรบางแห่งเป็นกิจการที่มีขนาดใหญ่ อาทิ สหกรณ์โคนมหนองโพ สหกรณ์โคนมไทย-เดนมาร์ก เช่นเดียวกับวิสาหกิจเพื่อสังคมบางแห่งที่เป็นกิจการที่มีขนาดใหญ่ อาทิ บริษัทดอยคำ และบริษัทอภัยภูเบศร์ ทำให้การกำหนดให้ผู้ประกอบการที่เป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมและสหกรณ์การเกษตรสามารถเข้าร่วมเป็นร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการฯ ได้นั้น อาจจะไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ที่ต้องการสนับสนุนกลุ่มผู้ประกอบการรายย่อย โดยเฉพาะกลุ่มหาบเร่และแผงลอยให้มีรายได้จากการขายสินค้าเพิ่มขึ้นจากการดำเนินโครงการฯ

๓.๑.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง กรอบวงเงิน ๒๒,๕๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ พร้อมทั้งมอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังรับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการต่อไป

๒) มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายวัน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๓) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๓.๒ โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๒ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๒ ของ สศค. กค. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยแก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงานหรือโครงการที่ ๒.๑) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๒.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และลดภาระค่าใช้จ่ายให้แก่กลุ่มผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวนประมาณ ๑๓.๙๕ ล้านคน โดยเพิ่มวงเงินค่าซื้อสินค้าบริโภคอุปโภคที่จำเป็นจากร้านธงฟ้าราคาประหยัดพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น (ร้านธงฟ้าฯ) จำนวน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนตุลาคมถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ วงเงิน ๒๐,๙๒๒.๗๗๗ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๒.๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๒) วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจจากผลกระทบการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้มีมติเห็นชอบมาตรการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๒ ตามที่ กค. เสนอ

๓.๒.๒ สารสำคัญ

เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ กค. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงการคลัง ได้เสนอโครงการฯ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และลดภาระค่าใช้จ่ายให้แก่กลุ่มผู้มีบัตรฯ อย่างต่อเนื่อง ในช่วงที่มีสถานการณ์ COVID-๑๙ ซึ่งทำให้กลุ่มผู้มีบัตรฯ ยังไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ มีรายได้ลดลงและไม่สามารถหารายได้จากแหล่งอื่นมาทดแทนได้เพียงพอ โดยช่วยเหลือวงเงินค่าซื้อสินค้าบริโภคอุปโภคที่จำเป็นจากร้านธงฟ้าฯ จำนวน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน อันจะเป็นผลต่อเนื่องที่จะช่วยเยียวยาให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เกิดการใช้จ่ายในท้องถิ่น ช่วยเหลือผู้ประกอบการในพื้นที่ ซึ่งถือเป็นเศรษฐกิจฐานรากที่สำคัญ

๒) กลุ่มเป้าหมาย กลุ่มผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวนไม่เกิน ๑๓,๗๕๖,๙๙๕ คน

๓) แผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่าย ระยะเวลา ๓ เดือน (มกราคม – มีนาคม ๒๕๖๔)

กิจกรรมหลัก	วงเงิน (ล้านบาท)			
	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	รวม
กรมบัญชีกลางเพิ่มวงเงินค่าซื้อสินค้าบริโภคอุปโภคที่จำเป็นจากร้านธงฟ้าฯ ให้แก่ผู้มีบัตรฯ จำนวน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน และอนุมัติเบิกจ่ายเงินให้แก่ร้านธงฟ้าฯ	๖,๘๗๘.๕	๖,๘๗๘.๕	๖,๘๗๘.๕	๒๐,๖๓๕.๕

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของการจ่ายเงินให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมหรือกระทรวงการคลังกำหนด

๔) วงเงินและแหล่งเงิน จำนวนไม่เกิน ๒๐,๖๓๕.๔๙๒๕ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานที่ ๒.๑

๕) ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ผู้มีบัตรฯ จำนวนไม่เกิน ๑๓,๗๕๖,๙๙๕ คน ได้รับการช่วยเหลือ เยียวยา อันจะเป็นผลต่อเนื่องที่จะช่วยเยียวยาให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เกิดการใช้จ่ายในท้องถิ่น ช่วยเหลือผู้ประกอบการในพื้นที่ ซึ่งถือเป็นเศรษฐกิจฐานรากที่สำคัญ

ทั้งนี้ ณ เดือนตุลาคม (วันที่ ๘ ตุลาคม ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓) มีมูลค่าการใช้สิทธิ์รวม ๖,๗๔๗.๔๒ ล้านบาท และเดือนพฤศจิกายน (วันที่ ๑ พฤศจิกายน ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓) มีมูลค่าการใช้สิทธิ์รวม ๖,๗๔๖.๗๐ ล้านบาท รวมเป็นมูลค่าการใช้สิทธิ์ทั้งสิ้น ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เป็นเงิน ๑๓,๔๙๔.๑๒ ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ได้พิจารณาโครงการฯ แล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ เห็นชอบใน

หลักการโครงการฯ ที่เป็นการให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งเป็นการให้ความช่วยเหลือในระยะที่สองให้แก่กลุ่มผู้มีรายได้น้อยและส่วนใหญ่เป็นคนยากจนให้มีกำลังซื้อมากขึ้นและดำรงชีพอยู่ได้ในภาวะวิกฤต ซึ่งสอดคล้องตามวัตถุประสงค์ของแผนงานหรือโครงการกลุ่มที่ ๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ อย่างไรก็ตาม การกำหนดกลุ่มเป้าหมายผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐใช้ฐานข้อมูลปี ๒๕๖๑-๒๕๖๒ ซึ่งเป็นฐานข้อมูลก่อนมีการแพร่ระบาด COVID-๑๙ จึงอาจมีกลุ่มเป้าหมายบางส่วนที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการฯ หรืออาจมีผู้ที่ตกหล่นจากการไม่ได้อยู่ในฐานข้อมูลเดิม ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงควรเร่งปรับปรุงฐานข้อมูลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้เป็นปัจจุบันเพื่อให้ความช่วยเหลือมีความครอบคลุมและตรงตามกลุ่มเป้าหมายอย่างแท้จริง

๓.๒.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการฯ แล้ว มีประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) กรรมการฯ ได้สอบถามวิธีการและแนวปฏิบัติในการเบิกจ่ายกรอบวงเงินจำนวน ๒๐,๖๓๕.๔๙๒๕ ล้านบาทตามข้อเสนอ รวมทั้งวงเงินที่คาดว่าจะใช้จ่ายจากการดำเนินโครงการฯ ซึ่งผู้แทน สศค. ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า การเบิกจ่ายวงเงินของโครงการฯ เป็นลักษณะการให้สิทธิ์แก่ผู้ถือบัตรสวัสดิการฯ แบบเดือนต่อเดือน ซึ่งผู้ถือบัตรสวัสดิการฯ ไม่สามารถนำวงเงินคงเหลือในแต่ละเดือนไปสมทบกันได้ โดยที่ผ่านมาพบว่าผู้ถือบัตรสวัสดิการฯ มีการใช้จ่ายเกือบเต็มวงเงินในแต่ละเดือนเฉลี่ยประมาณร้อยละ ๙๘-๙๙ ของวงเงินในแต่ละเดือน อย่างไรก็ตาม อาจจะมีกรอบวงเงินเหลือจ่ายเพียงเล็กน้อย ซึ่งอาจจะเป็นผลจากการที่ผู้ถือบัตรสวัสดิการฯ บางส่วนเสียชีวิตในแต่ละเดือน

๒) คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการสอบถามในประเด็นดังกล่าวจาก สศค. แล้ว ซึ่งผู้แทน สศค. ชี้แจงว่าที่ผ่านมาผู้ถือบัตรสวัสดิการฯ จะมีมูลค่าการใช้จ่ายเฉลี่ยต่อเดือนประมาณ ๔๙๙.๕๕ บาท ซึ่งอยู่ในระดับสูงมากเกือบเต็มกรอบวงเงินในแต่ละเดือน

๓.๒.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการศึกษาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๒ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๐,๖๓๕.๔๙๒๕ ล้านบาท และใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๒.๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ พร้อมทั้งเห็นควรให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒) มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และดำเนินการดังนี้

๒.๑) จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๓) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๓.๓ โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว (ขอปรับรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกัน โครงการกำลังใจ และขออนุมัติดำเนินโครงการเที่ยวไทยวัยเก๋า) ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว (ขอปรับรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกัน โครงการกำลังใจ และขออนุมัติดำเนินโครงการเที่ยวไทยวัยเก๋า) ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ และข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๓.๓.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๑๖ และวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว ของ ททท. กก. ประกอบด้วย

๑.๑) โครงการเราเที่ยวด้วยกัน ที่รัฐบาลสนับสนุนค่าโรงแรมที่พักในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) ร้อยละ ๔๐ แต่ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคืน จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ คืน ระยะเวลาโครงการ ๔ เดือน (กรกฎาคม - ตุลาคม ๒๕๖๓) วงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ มีระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนกรกฎาคม - ตุลาคม ๒๕๖๓ รวม ๔ เดือน ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ และครั้งที่ ๗/๒๕๖๓

๑.๒) โครงการกำลังใจ เป็นโครงการที่รัฐบาลสนับสนุนค่าเดินทางของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) รวม ๑,๒๐๐,๐๐๐ คน ให้เดินทางโดยการใช้บริการกับบริษัทนำเที่ยวไม่เกินคนละ ๒,๐๐๐ บาท สำหรับการเดินทางที่ไม่น้อยกว่า ๒ วัน ๑ คืน ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม - ตุลาคม ๒๕๖๓ รวม ๔ เดือน วงเงิน ๒,๔๐๐ ล้านบาท

๒) คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ ททท. กก. ปรับปรุงรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ภายใต้กรอบวงเงินโครงการเดิม (๒๐,๐๐๐ ล้านบาท) สรุปดังนี้

๒.๑) วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ อนุมัติให้ (๑) ขยายขอบเขตการใช้ E-Voucher ให้ครอบคลุมร้านค้าตามโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) (๒) ปรับเพิ่มมูลค่า E-Voucher สำหรับการท่องเที่ยวในวันธรรมดา (คืนวันจันทร์ถึงคืนวันพฤหัสบดี) จากไม่เกิน ๖๐๐ บาท

เป็นไม่เกิน ๕๐๐ บาท และ (๓) ขยายขอบเขตผู้ประกอบการที่พักที่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ ให้ครอบคลุมผู้ประกอบการโรงแรมและโฮมสเตย์ที่อยู่ในระบบฐานภาษีของกรมสรรพากรและเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ กค. โดย สศค. กำหนด และ (๔) ปรับปรุงหลักเกณฑ์การเข้าร่วมโครงการฯ ของสถานที่ท่องเที่ยว

๒.๒) วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ อนุมัติให้ (๑) ปรับปรุงขอบเขตการใช้สิทธิ โครงการฯ จากเดิมไม่เกิน ๕ Room Night ต่อ ๑ เลขบัตรประจำตัวประชาชน เป็น ๑๐ Room Night (๒) สนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบินเพิ่มเป็น ๒,๐๐๐ บาท ต่อผู้โดยสาร และ (๓) ขยายฐานการใช้สิทธิ สำหรับบริษัท (Corporate)

๒.๓) วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ อนุมัติให้ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง พนักงานรัฐวิสาหกิจ สามารถลาพักผ่อนในวันธรรมดาเพิ่มได้ ๒ วัน โดยไม่ถือเป็นวันลา

๒.๔) วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ อนุมัติให้ผู้ที่เกี่ยวข้องโครงการเราเที่ยวด้วยกันสามารถใช้บริการโรงแรมที่พัก และใช้ E-Voucher สำหรับค่าสนับสนุนอาหาร ค่าเข้าชมแหล่งท่องเที่ยว ค่าสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ในจังหวัดภูมิสำเนาตามทะเบียนบ้านได้ และให้ขยายระยะเวลาโครงการไปถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔ โดยเบิกจ่ายงบประมาณได้ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔

๒.๕) คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ ททท. กก. ปรับปรุงรายละเอียดโครงการกำลังใจ ภายใต้กรอบวงเงินโครงการเดิม (๒,๔๐๐ ล้านบาท) ดังนี้

วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ อนุมัติให้เจ้าหน้าที่ศูนย์บริการสาธารณสุขสำนักงานมัย กรุงเทพมหานคร จำนวน ๕๗๐ คน และเจ้าหน้าที่หัวหน้างานสาธารณสุขมูลฐานและงานสุขภาพภาคประชาชนระดับจังหวัดและระดับอำเภอ กระทรวงสาธารณสุข ๒,๖๑๕ คน ให้สามารถเข้าร่วมโครงการกำลังใจได้ และให้ขยายระยะเวลาโครงการไปถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔ โดยเบิกจ่ายงบประมาณได้ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔

๓.๓.๒ สารสำคัญ

วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ กก. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เสนอเรื่องโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) การขออนุมัติโครงการเที่ยวไทยวัยเก๋า

๑.๑) วัตถุประสงค์ เพื่อฟื้นฟูภาคธุรกิจท่องเที่ยวภายในประเทศ ประกอบด้วย (๑) ผู้ประกอบการโรงแรมที่พัก (๒) ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยว และ (๓) ผู้ประกอบการขนส่งเพื่อการท่องเที่ยว ที่ได้รับผลกระทบการระบาดของโควิด-๑๙ และมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของรัฐบาล ให้สามารถมีรายได้และฟื้นฟูกิจการได้ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการจ้างงานในธุรกิจท่องเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวข้องและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

๑.๒) กลุ่มเป้าหมาย ประชาชนที่มีอายุ ๕๕ ปีขึ้นไป จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน และบริษัทนำเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง

๑.๓) ระยะเวลาดำเนินงาน ๓ เดือน (ช่วงเดือนมกราคม – เมษายน ๒๕๖๔)

๑.๔) แผนการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่าย โครงการจะเป็น การสนับสนุนค่าเดินทางของประชาชนที่มีอายุ ๕๕ ปีขึ้นไป ให้เดินทางท่องเที่ยวข้ามจังหวัดในวันธรรมดา (วันอาทิตย์-วันพฤหัสบดี) ผ่านบริษัทนำเที่ยว โดยมีราคาแพ็คเกจทัวร์เริ่มต้นขั้นต่ำ ๑๒,๕๐๐ บาท โดยรัฐบาลจะสนับสนุนงบประมาณในการเดินทางไม่เกินคนละ ๕,๐๐๐ บาท สำหรับการเดินทางที่ไม่น้อยกว่า ๓ วัน ๒ คืน รวม ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน ประกอบด้วย ๔ กิจกรรม ดังนี้

(๑) ททท. จัดทำเว็บไซต์เพื่อให้บริษัทนำเที่ยวสมัครเข้าร่วมโครงการ และนำเสนอข้อมูลแพ็คเกจทัวร์ที่ผ่านการอนุมัติแก่นักท่องเที่ยว ทั้งนี้ บริษัทนำเที่ยวที่เข้าร่วมโครงการต้อง จดทะเบียนก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ และต้องผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติโดยกรมการท่องเที่ยว กก.

(๒) ธนาคารกรุงไทยฯ ทำระบบตรวจสอบตัวตนสำหรับเงินและ เป่าตัง โดยผู้เข้าร่วมโครงการต้องแสดงตนเพื่อรับสิทธิ์ผ่านแอปพลิเคชันของธนาคารกรุงไทยฯ

(๓) สมาคมธุรกิจท่องเที่ยวภายในประเทศ และสมาคมไทยบริการ ท่องเที่ยว ตรวจสอบคุณภาพและความคุ้มค่าของแพ็คเกจทัวร์ที่บริษัทนำเที่ยวเสนอ

(๔) ททท. ตรวจสอบความถูกต้องของการใช้สิทธิ์ ก่อนการเบิก จ่ายเงิน ทั้งนี้ บริษัท นำเที่ยวสามารถรับนักท่องเที่ยวได้บริษัทละ ๓,๐๐๐ ราย

๑.๕) วงเงินและแหล่งเงิน จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ จากพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๑.๖) ผลที่คาดว่าจะได้รับ ผู้ประกอบการบริษัทนำเที่ยวและธุรกิจที่ เกี่ยวเนื่องมีรายได้เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๑๒,๕๐๐ ล้านบาท เกิดการกระจายรายได้จากโครงการฯ ไม่น้อย กว่า ๓,๓๐๐ ล้านบาท

๒) การปรับปรุงรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ดังนี้

๒.๑) ปรับปรุงขอบเขตการใช้สิทธิ์จำนวนการจองห้องพัก จากเดิม ประชาชนจองที่พักได้ไม่เกิน ๑๐ คืน (Room night) ต่อ ๑ สิทธิ์ สามารถจองที่พักเพิ่มอีก ๕ คืน (Room night) เป็น ๑๕ คืน (Room night) ต่อ ๑ สิทธิ์

๒.๒) เพิ่มจำนวนห้องพักอีก ๑ ล้านคืน (Room night) จากเดิม ๕ ล้านคืน (Room night) เป็น ๖ ล้านคืน (Room night)

๒.๓) ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการ ประกอบด้วย (๑) การใช้ สิทธิ์ โครงการ จากสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ม.ค. ๒๕๖๔ เป็นวันที่ ๓๐ เม.ย. ๒๕๖๔ (๒) การเบิกจ่าย งบประมาณ จากสิ้นสุดวันที่ ๓๑ มี.ค. ๒๕๖๔ เป็น ๓๐ มิ.ย. ๒๕๖๔ และ (๓) การจองโรงแรมที่พัก จาก ช่วงเวลา ๐๖.๐๐-๒๑.๐๐ น. เป็นช่วงเวลา ๐๖.๐๐-๒๔.๐๐ น.

๒.๔) เพิ่มโรงแรมที่พักที่ไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบการโรงแรม แต่ ต้องมีหมายเลขประจำตัวของผู้เสียภาษี (Tax ID) และมีการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT)

๒.๕) อนุมัติให้ธุรกิจและบริการที่เกี่ยวข้องในห่วงโซ่อุปทานการท่องเที่ยวสามารถรับ E-Voucher ได้ ประกอบด้วย ธุรกิจการขนส่ง ธุรกิจสปาหรือนวดเพื่อสุขภาพ รถเช่าเพื่อการท่องเที่ยว และเรือเช่าเพื่อการท่องเที่ยว โดยมีเงื่อนไขว่าต้องจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล ไม่เป็นหน่วยงานภาครัฐ มีการเก็บค่าใช้บริการ และต้องได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการอย่างถูกต้องจากหน่วยงานภาครัฐ

๒.๖) ปรับเกณฑ์การสนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบิน จาก ๒,๐๐๐ บาทต่อที่นั่ง เป็น ๓,๐๐๐ บาทต่อที่นั่งเฉพาะเมืองหลักทางการท่องเที่ยว ๗ จังหวัด ได้แก่ ภูเก็ต กระบี่ พังงา สงขลา สุราษฎร์ธานี เชียงใหม่ และเชียงใหม่ ที่ได้รับผลกระทบจากโควิด-๑๙ โดยมีอัตราการร่วมจ่าย (Co-pay) เท่าเดิม

๒.๗) กำหนดหลักเกณฑ์การลาสำหรับข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง พนักงานรัฐวิสาหกิจ ที่ลงทะเบียนและใช้สิทธิ์ โครงการฯ โดยกำหนดให้แสดงหลักฐานประกอบการลา ได้แก่ (๑) หลักฐานแสดงการลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ และ (๒) หลักฐานแสดงการเช็คอินและเช็คเอาท์โรงแรมที่พักตามโครงการฯ

๒.๘) จัดกิจกรรมกระตุ้นการเดินทางในรูปแบบ Consumer Fair จำนวน ๓ ครั้ง ในพื้นที่กรุงเทพฯ ภาคเหนือ และภาคใต้ พร้อมทั้งสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีการเข้าร่วมโครงการฯ ควบคู่กับมาตรการสาธารณสุขต่าง ๆ เพื่อสร้างความมั่นใจในการเดินทางท่องเที่ยว งบประมาณ ๙ ล้านบาท ภายใต้กรอบวงเงินโครงการฯ

๒.๙) ขอลดกรอบวงเงินโครงการฯ จาก ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ ณ วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีประชาชนใช้สิทธิ์โรงแรมแล้ว ๔,๐๐๖,๘๐๕ สิทธิ์ (ร้อยละ ๘๐) และมีผลการเบิกจ่ายเงินกู้ (ณ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓) ประมาณ ๔,๑๙๕.๓๑๒๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๐.๙๗ ของวงเงินโครงการ

๓) การปรับปรุงรายละเอียดโครงการกำลังใจ ดังนี้

๓.๑) เปิดให้บริษัทนำเที่ยวที่ยังไม่ได้ลงทะเบียนสามารถลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการได้ โดยใช้หลักเกณฑ์เดิมของโครงการฯ

๓.๒) บริษัทนำเที่ยวที่กรอกรายการนำเที่ยวไม่ครบ ๑๕ รายการ สามารถกรอกเพิ่มเติมได้ ทั้งนี้ หากกรอกรครบ ๑๕ รายการแล้ว ไม่สามารถเปลี่ยนแปลง หรือแก้ไขเพิ่มเติมได้อีก

ทั้งนี้ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีผลการเบิกจ่ายเงินกู้ที่ ๑๒๙๒.๖๑๔๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๘๖ ของวงเงินโครงการ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๓.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณาข้อเสนอของ กก. ในส่วนของการขออนุมัติโครงการเที่ยวไทยวัยเก๋าแล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

โครงการฯ มีวัตถุประสงค์ที่จะช่วยสนับสนุนธุรกิจ SMEs เฉพาะกลุ่ม (บริษัทนำเที่ยว) เช่นเดียวกับการสนับสนุนภายใต้โครงการกำลังใจ จึงเห็นควรให้ปรับปรุงข้อเสนอโครงการฯ โดยมีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑) ควรปรับวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ให้เป็นการกระตุ้นการใช้จ่ายของประชาชนผ่านกิจกรรมการท่องเที่ยวที่ผู้ได้รับประโยชน์จากโครงการฯ เป็นผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวตลอดโซ่อุปทาน ไม่ใช่เฉพาะผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยว เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓

๒) ควรคำนึงถึงความคุ้มค่าและความเหมาะสมของวงเงินค่าใช้จ่ายขั้นต่ำที่ใช้ในการท่องเที่ยวรวม ๑๒,๕๐๐ บาทต่อคน (ภาครัฐสนับสนุนไม่เกินวงเงิน ๕,๐๐๐ บาทต่อคน และผู้สูงอายุที่เข้าร่วมโครงการต้องจ่ายสมทบขั้นต่ำวงเงิน ๗,๕๐๐ บาทต่อคน) สำหรับการเดินทางไม่น้อยกว่า ๓ วัน ๒ คืน ซึ่งเป็นวงเงินที่ค่อนข้างสูง หากไม่มีการเดินทางโดยเครื่องบิน และในกรณีที่นักท่องเที่ยวกลุ่มเป้าหมายตามข้อเสนอเลือกเที่ยวในจังหวัดที่ใกล้กับภูมิลำเนาจะมีค่าใช้จ่ายไม่ถึงกรอบวงเงินขั้นต่ำที่กำหนดและจะต้องนำเงินส่วนที่เหลือไปใช้จ่ายในส่วนอื่นเพิ่มเติม เช่น พักโรงแรมระดับ ๕ ดาว ใช้บริการสปา และกิจกรรมดีกอล์ฟ เป็นต้น จะแสดงถึงความไม่เหมาะสมของการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ทั้งนี้ หากเป้าหมายของโครงการฯ เป็นการกระตุ้นให้กลุ่มผู้สูงอายุ (อายุ ๕๕ ปีขึ้นไป) ที่มีรายได้สูงมีส่วนในการกระตุ้นเศรษฐกิจภาคการท่องเที่ยว หรือเป็นผู้สูงอายุที่ได้รับสิทธิ์ในโครงการเราเที่ยวด้วยกันแล้ว ควรพิจารณาแนวทางอื่นที่ไม่เป็นการระงับเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ อาทิ มาตรการลดหย่อนทางภาษี นอกจากนี้โครงการที่เสนอมายังจะช่วยกลุ่มธุรกิจบริษัทนำเที่ยวด้วยวงเงินเฉลี่ยต่อรายได้ค่อนข้างสูง โดยในกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายขั้นต่ำที่ใช้ในการท่องเที่ยวรวม ๑๒,๕๐๐ บาทต่อคน ภาครัฐต้องสนับสนุนไม่เกินวงเงิน ๕,๐๐๐ บาทต่อคนให้แก่บริษัทนำเที่ยว และบริษัทนำเที่ยวสามารถรับนักท่องเที่ยวได้สูงสุดบริษัทละ ๓,๐๐๐ ราย หรือจะได้รับเงินสนับสนุนจากภาครัฐจำนวนไม่เกิน ๑๕ ล้านบาทต่อบริษัท

๓) ควรพิจารณาปรับรูปแบบและวิธีการดำเนินโครงการฯ ให้มีทางเลือกมากขึ้น โดยอาจพิจารณาปรับเพิ่มรูปแบบภายใต้โครงการเราเที่ยวด้วยกันให้สามารถตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ในการกระตุ้นภาคการท่องเที่ยวได้ครอบคลุมและมีความสะดวกในการท่องเที่ยวมากขึ้น โดยเพิ่มทางเลือกในการท่องเที่ยวในรูปแบบแพ็คเกจการท่องเที่ยวสำเร็จรูปที่คำนึงถึงการท่องเที่ยวรูปแบบใหม่ new normal ที่เป็นการท่องเที่ยวกลุ่มเล็กเฉพาะครอบครัวหรือกลุ่มเพื่อน โดยมีการสนับสนุนค่าบริการจัดการการท่องเที่ยวที่เหมาะสมให้กับผู้ประกอบการที่อาจเป็นได้ทั้งผู้ประกอบการโรงแรม เจ้าของโฮมสเตย์ ผู้ประกอบการขนส่ง และผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยว รวมทั้งควรพิจารณาวิธีการดำเนินการที่ทำให้เกิดความโปร่งใสตรวจสอบได้ อาทิ หลักเกณฑ์ในการคัดเลือกผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการฯ ควรใช้หลักเกณฑ์เดียวกับโครงการเราเที่ยวด้วยกัน และโครงการกำลังใจ

๓.๓.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลั่นกรองโครงการเที่ยวไทยวัยเก๋า และพิจารณาความเหมาะสมของการปรับปรุงรายละเอียดของโครงการเราเที่ยวด้วยกันและโครงการกำลังใจแล้ว มีประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางแล้วมีความเห็นร่วมกันว่า แม้ว่าการดำเนินโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยวที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการแล้วจะดำเนินการผ่านแพลตฟอร์มดิจิทัลที่สามารถตรวจสอบยืนยันข้อมูลส่วนบุคคลได้ระดับหนึ่งแล้ว แต่เพื่อให้เกิดความรัดกุมในการดำเนินการ ททท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สศค. และธนาคารกรุงไทยฯ จำเป็นต้องร่วมกันดำเนินการติดตามตรวจสอบผู้เข้าร่วมโครงการในรูปแบบต่างๆ ในเชิงรุก อาทิ การสุ่มตรวจการเข้าพักจริงของผู้เข้าร่วมโครงการ การตรวจสอบราคา และข้อมูลการใช้สิทธิของโครงการ นอกจากนี้ กก. ในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัด จำเป็นต้องเข้ามามีบทบาทในการกำกับติดตามและตรวจสอบการดำเนินการดังกล่าวอย่างใกล้ชิด นอกจากนี้ในส่วน of โครงการที่อยู่ระหว่างการเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เห็นว่าจะต้องนำประสบการณ์ที่ผ่านมาจากการดำเนินโครงการดังกล่าวมาเป็นแนวทางในการป้องกันและลดความเสี่ยงในการดำเนินโครงการ

๒) คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการเที่ยวไทยวัยเก๋าแล้ว มีประเด็นข้อสังเกต ดังนี้

๒.๑) การกำหนดให้บริษัทนำเที่ยวสามารถรับนักท่องเที่ยวได้บริษัทละ ๓,๐๐๐ ราย ในขณะที่ภาครัฐจะสนับสนุนค่าแพ็คเกจท่องเที่ยวสูงสุดไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาทต่อราย จะทำให้บริษัทนำเที่ยวได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐสูงสุด ๑๕ ล้านบาทต่อบริษัท ซึ่งเป็นสัดส่วนค่อนข้างสูงเมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงที่ว่าบริษัทนำเที่ยวส่วนใหญ่เป็นผู้ประกอบขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) นอกจากนี้ ราคาแพ็คเกจทัวร์เริ่มต้นขั้นต่ำ ๑๒,๕๐๐ บาท ยังอาจจะก่อให้เกิดกิจกรรมการใช้จ่ายเงินที่ไม่เหมาะสมและไม่คุ้มค่าในการใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ

๒.๒) การกำหนดราคาแพ็คเกจทัวร์เริ่มต้นขั้นต่ำ ๑๒,๕๐๐ บาท อาจก่อให้เกิดข้อจำกัดสำหรับแพ็คเกจท่องเที่ยวในจังหวัดเล็กๆ และไม่ได้เดินทางด้วยเครื่องบิน และอาจจะทำให้ไม่ก่อให้เกิดการกระจายตัวของนักท่องเที่ยว นอกจากนี้ ยังได้สอบถาม ททท. ถึงความพร้อมในการดำเนินโครงการและความพร้อมของระบบที่จัดทำโดยธนาคารกรุงไทยฯ ว่าสามารถเริ่มดำเนินการได้เมื่อไหร่

๓) ผู้ชี้แจง (ผู้ว่าการ ททท.) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๓.๑) ที่ผ่านมาผู้ประกอบการในภาคการท่องเที่ยวได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ซึ่งจากการดำเนินโครงการกำลังใจของ ททท. พบว่า มีจำนวนผู้ประกอบการบริษัทนำเที่ยวที่เข้าร่วมโครงการกำลังใจเพียงร้อยละ ๑๐ ในขณะที่เดียวกันประชาชนที่ใช้สิทธิ โครงการเราเที่ยวด้วยกัน นิยมเดินทางท่องเที่ยวในพื้นที่ใกล้กับภูมิลำเนาช่วงเสาร์อาทิตย์ นอกจากนี้ผู้ประกอบการนำเที่ยวร้อยละ ๘๐ ส่วนใหญ่เป็นผู้ประกอบการ SMEs ที่ไม่สามารถเข้าถึงมาตรการสนับสนุนทางการเงินอื่นๆ ของภาครัฐได้ ดังนั้น ททท. จึงเห็นถึงความจำเป็นในการช่วยเหลือผู้ประกอบการในภาคการท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของ

โรคโควิด- ๑๙ จึงได้จัดทำข้อเสนอโครงการฯ โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นผู้ที่มีอายุเกิน ๕๕ ปี ซึ่งมีกำลังซื้อ และสามารถท่องเที่ยวในวันธรรมดาได้ โดยคาดว่าโครงการฯ จะช่วยให้ผู้ประกอบการบริษัทนำเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวข้องเนื่องมีรายได้เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๑๒,๕๐๐ ล้านบาท เกิดการกระจายรายได้จากโครงการเที่ยวไทยวัยเก๋าไม่น้อยกว่า ๓,๓๐๐ ล้านบาท และรักษาการจ้างงานได้ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ตำแหน่ง

๓.๒) สำหรับความเหมาะสมของราคาแพ็คเกจทัวร์เริ่มต้นขึ้นต่ำ ๑๒,๕๐๐ บาท นั้น เป็นผลจากข้อมูลสถิติการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวภายในประเทศที่ผ่านมา โดยทั่วไปจะมีค่าใช้จ่ายประมาณ ๔,๗๐๐ บาทต่อคนต่อวัน โดยหากพิจารณาแยกกลุ่มช่วงวัยของนักท่องเที่ยวจะพบว่า นักท่องเที่ยวที่มีอายุเกิน ๕๕ ปี หรือประมาณร้อยละ ๒๕ ของประชาชนของประเทศ หรือประมาณ ๑๗ ล้านคน จะมีค่าใช้จ่ายประมาณ ๖,๖๐๐ บาทต่อคนต่อวัน นอกจากนี้ ได้ประมาณการค่าใช้จ่ายบนหลักเกณฑ์ของโครงการเราเที่ยวด้วยกันที่จะมีการสนับสนุนค่าที่พักและค่าเครื่องบินแล้ว ทั้งนี้ จากประสบการณ์การดำเนินโครงการกำลังใจที่มีการสนับสนุนเงินค่าท่องเที่ยวร้อยละ ๒,๐๐๐ บาท พบว่า มีผู้เข้าโครงการฯ ไม่ถึงร้อยละ ๒๐ เนื่องจากโปรแกรมท่องเที่ยวไม่น่าสนใจ

๓.๓) คณะกรรมการฯ ได้สอบถามถึงหลักเกณฑ์การเข้าร่วมโครงการฯ ว่าจะมีการจำกัดสิทธิ์ ผู้ที่เข้าร่วมโครงการเราเที่ยวด้วยกันแล้วว่าจะสามารถเข้าร่วมโครงการฯ ได้อีกหรือไม่ เนื่องจากหากพิจารณาในมุมมองด้านการกระตุ้นการใช้จ่ายและการท่องเที่ยวภายในประเทศก็อาจจะไม่จำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขดังกล่าว แต่ในกรณีนี้พิจารณาถึงหลักความเท่าเทียมและทั่วถึงก็อาจจำเป็นต้องพิจารณากำหนดเงื่อนไขดังกล่าวไว้ ซึ่งผู้ชี้แจง ททท. กล่าวว่า ยังไม่ได้มีการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าว

๓.๔) คณะกรรมการฯ ได้สอบถามถึงรูปแบบการจ่ายเงินในส่วนที่รัฐร่วมจ่าย (ร้อยละ ๔๐) ซึ่งผู้ชี้แจง ททท. กล่าวว่า ททท. ยังไม่ได้กำหนดแนวทางที่ชัดเจน โดยในเบื้องต้นเห็นว่าสามารถดำเนินการได้ใน ๒ รูปแบบ ได้แก่ (๑) การสนับสนุนโดยจ่ายเงินงบประมาณร้อยละ ๔๐ แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท ให้บริษัทนำเที่ยวโดยตรง ซึ่งผู้ได้รับสิทธิ์ จะต้องชำระค่าแพ็คเกจท่องเที่ยวในราคาเริ่มต้นที่ ๗,๕๐๐ บาท และ (๒) สนับสนุนเงินคืนให้ผู้รับสิทธิ์(Redeem) โดยผู้ได้รับสิทธิ์ ต้องชำระค่าแพ็คเกจท่องเที่ยวเต็มราคาไปก่อน และภาครัฐจะชำระคืนให้ผ่านแอปพลิเคชันภายหลัง

๓.๕) คณะกรรมการฯ ได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวางและได้รับข้อมูลเพิ่มเติมแล้ว เห็นว่าโครงการฯ ยังขาดความชัดเจนในประเด็นต่างๆ ที่สำคัญ ได้แก่ (๑) วิธีการใช้เงินสนับสนุนของภาครัฐว่าจะจ่ายให้ผู้รับสิทธิ์ (ประชาชน) โดยประชาชนต้องจ่ายเงินค่าแพ็คเกจทัวร์เต็มจำนวนแล้วค่อยไปขอรับคืนภายหลัง (Redeem) หรือจ่ายให้แก่บริษัทนำเที่ยวโดยตรง (๒) ความเหมาะสมของราคาแพ็คเกจทัวร์ขั้นต่ำที่มีการจัดกิจกรรมการท่องเที่ยวที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ (๓) แนวทางการดำเนินงานที่จะสนับสนุนให้มีผู้ประกอบการบริษัทนำเที่ยวสามารถเข้าร่วมเสนอโปรแกรมทัวร์ที่มีคุณภาพให้แก่กลุ่มเป้าหมายได้ทั่วถึงและเท่าเทียม และ (๔) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเข้าร่วมโครงการฯ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ มีความพร้อมและมีความชัดเจนในทางปฏิบัติ ซึ่งจะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจภาคการท่องเที่ยวภายในประเทศได้อย่างแท้จริง จึงเห็นควรให้มอบหมายให้ ททท. เร่งดำเนินการสร้างความชัดเจนของการดำเนินงานและนำเสนอให้ คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๔) คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาข้อเสนอการปรับปรุงรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกันและโครงการกำลังใจแล้ว มีประเด็นข้อสังเกตดังนี้

๔.๑) การเสนอขอปรับลดวงเงินโครงการเราเที่ยวด้วยกันจาก ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ในขณะที่มีการปรับเพิ่มจำนวนห้องพักเพิ่มขึ้นอีก ๑ ล้านคืน (Room night) และการปรับเกณฑ์การสนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบินที่เดินทางไปใน ๗ เมืองหลัก จาก ๒,๐๐๐ บาทต่อที่นั่ง เป็น ๓,๐๐๐ บาทต่อที่นั่ง อาจทำให้กรอบวงเงินที่ขอปรับลด (๑๕,๐๐๐ ล้านบาท) ไม่เพียงพอต่อการดำเนินโครงการฯ หรือไม่ นอกจากนี้ การขยายสิทธิ์และการขยายเวลาอาจเพิ่มโอกาสให้มีการทุจริตเพิ่มขึ้น เนื่องจากผู้ประกอบการและประชาชนบางส่วนมีความคุ้นเคยกับระบบและพบช่องทางในการทุจริต ทั้งนี้ ททท. ได้มีมาตรการป้องกันการทุจริตหรือไม่ อย่างไร อีกทั้งยังได้สอบถามถึงการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนและความพร้อมในการดำเนินงานของ ททท. เช่น การกำหนดวันที่ซื้อบัตรโดยสาร วันที่เดินทาง เพื่อยื่นขอเงินสนับสนุนคืน (Redeem) เป็นต้น และขอให้ ททท. ประสานกับธนาคารกรุงไทยฯ เพื่อสรุปแนวทางและหลักเกณฑ์ให้พร้อมดำเนินการ

๔.๒) เหตุผลของการปรับเกณฑ์การสนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบินที่เดินทางไปใน ๗ เมืองหลัก และขอให้ ททท. รับไปพิจารณาเพิ่มเติมกลุ่มจังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ระลอกที่ ๒ ที่เกิดขึ้นด้วยและกลุ่มจังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติด้วย นอกจากนี้ ยังมีข้อสังเกตว่า หากมีการขยายสิทธิ์ และขยายระยะเวลาโครงการเพิ่มเติม ททท. ควรมีระบบติดตามและตรวจสอบการใช้สิทธิ์ของผู้เข้าร่วมโครงการที่รัดกุมเพื่อให้การดำเนินโครงการมีความโปร่งใสต่อไป

๔.๓) ความเหมาะสมของการขยายขอบเขตผู้ประกอบการที่พักโรงแรมที่พักที่ไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบการโรงแรมแต่ต้องมีหมายเลขประจำตัวของผู้เสียภาษี (Tax ID) และมีการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ตามข้อเสนอ

๔.๔) เหตุผลและความจำเป็นของการจัดกิจกรรมกระตุ้นการเดินทางในรูปแบบ Consumer Fair

๕) ผู้ชี้แจง (ผู้ว่าการ ททท.) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาข้อเสนอการปรับปรุงรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกันและโครงการกำลังใจของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๕.๑) กรอบวงเงินที่เสนอในครั้งนี้ จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ปรับลดจาก ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ได้ประมาณการจากสมมติฐานตามหลักเกณฑ์และข้อกำหนดของโครงการฯ อาทิ ราคาที่พักโรงแรมไว้สูงสุดที่ ๗,๕๐๐ บาทต่อคืน (รัฐบาลสนับสนุนสูงสุด ๓,๐๐๐ บาทต่อคืน รวมถึงผลการดำเนินโครงการที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม จากผลการเบิกจ่ายโครงการที่ผ่านมา พบว่า ผู้ใช้สิทธิ์ส่วนใหญ่จองที่พักโรงแรมที่มีราคาเฉลี่ยเพียง ๓,๐๐๐ บาทต่อคืนเท่านั้น ทำให้มีการเบิกจ่ายเงินในส่วนที่รัฐบาลสนับสนุนเฉลี่ยเพียง ๑,๒๐๐ บาทต่อคืนเท่านั้น ส่งผลให้คาดการณ์ว่าการปรับเพิ่มรายละเอียดของโครงการฯ ตามที่เสนอในครั้งนี้ อาทิ การปรับเพิ่มจำนวนห้องพักอีก ๑ ล้านคืน และสนับสนุนค่าตัวเครื่องบินเพิ่มอีกที่นั่งละ ๑,๐๐๐ บาทสำหรับ ๗ เมืองหลัก จะทำให้ ททท. สามารถดำเนินการได้ภายใต้กรอบวงเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท

๕.๒) การปรับเกณฑ์การสนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบินที่เดินทางไป ใน ๗ เมืองหลัก นั้น เป็นผลจากการพิจารณาข้อมูลสถิติของ ๑๐ อันดับแรกของจังหวัดที่มีสัดส่วน จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติเข้าพื้นที่มากที่สุดเมื่อเทียบกับคนไทยในปี ๒๕๖๒ (ยกเว้นกรุงเทพฯ และ จังหวัดโดยรอบ) และปรับเพิ่มจังหวัดเชียงรายที่เพิ่งจะได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของ โควิด-๑๙ รอบสอง โดยการดำเนินการดังกล่าวจะช่วยลดต้นทุนค่าเดินทางและจูงใจให้นักท่องเที่ยว เดินทางไปยังกลุ่มจังหวัดดังกล่าว ซึ่งจะช่วยบรรเทาผลกระทบจากมาตรการจำกัดการเดินทางให้กับ ผู้ประกอบการภาคการท่องเที่ยว เนื่องจากที่ผ่านมากลุ่มจังหวัดดังกล่าวพึ่งพารายได้จากนักท่องเที่ยว ต่างชาติ ทำให้กิจการทั้งห่วงโซ่ธุรกิจการท่องเที่ยวจะมีความสามารถในการรองรับนักท่องเที่ยวอยู่ใน ระดับสูง ซึ่งขณะนี้แม้ว่าจะเริ่มมีจำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นแล้วก็ตามแต่ยังถือว่าเป็นจำนวนที่ต่ำมาก เมื่อเทียบกับความสามารถในการให้บริการ อาทิ จังหวัดภูเก็ต ที่มีจำนวนห้องพักที่สามารถใน การรองรับจำนวนนักท่องเที่ยวรวมประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ห้อง แต่มีอัตราการเข้าพักจริงเฉลี่ยเพียง ๑๕,๐๐๐ ห้องในช่วงที่ผ่านมา ส่งผลให้ภาครัฐ ยังจำเป็นต้องมีมาตรการจูงใจให้นักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ในอัตราที่จะทำให้กิจการดำเนินการต่อไปได้

๕.๓) สำหรับประเด็นความเหมาะสมของการขยายขอบเขตของ โรงแรมที่พักให้เพิ่มโรงแรมที่พักที่ไม่มีใบอนุญาตประกอบการโรงแรมแต่มีหมายเลขประจำตัวของ ผู้เสียภาษี (Tax ID) และมีการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) กับกรมธุรกิจการค้า สามารถ เข้าร่วมโครงการฯ ได้ นั้น ปัจจุบันมีผู้ประกอบการโรงแรมที่ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจถูกต้อง ตามกฎหมาย (รวมผู้ประกอบการที่ได้รับการผ่อนผันตามประกาศคำสั่ง คสช. แล้ว) มีน้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ทำให้ยังคงมีผู้ประกอบการที่พักโรงแรมมากกว่าร้อยละ ๕๐ ที่ไม่สามารถจดทะเบียนเพื่อขอรับ ใบอนุญาตประกอบการโรงแรมได้ เนื่องจากปัญหาข้อจำกัดเชิงโครงสร้าง อย่างไรก็ตามผู้ประกอบการ ดังกล่าว ถือเป็นผู้ประกอบการที่มีการเสียภาษีถูกต้องตามกฎหมายที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ การระบาดของโควิด-๑๙ และยังไม่สามารถเข้าถึงมาตรการช่วยเหลือต่างๆ ของภาครัฐ ทั้งนี้ สำหรับ ผู้ประกอบการที่ประกอบกิจการที่ผิดกฎหมาย อาทิ การปล่อยเช่ารายวันสำหรับที่พักในรูปแบบ คอนโดมิเนียม และบ้านพักส่วนตัว จะไม่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ ได้

๕.๔) การจัดกิจกรรมกระตุ้นการเดินทางในรูปแบบ Consumer Fair จำนวน ๙ ล้านบาท จะเป็นการอำนวยความสะดวกให้ประชาชนที่สนใจท่องเที่ยวและประสงค์จะเข้า ร่วมโครงการต่างๆ ของ ททท. ให้สามารถรับบริการได้เบ็ดเสร็จในจุดเดียว (One Stop Service) ซึ่ง จะช่วยส่งเสริมและกระตุ้นให้เกิดการท่องเที่ยวภายในประเทศเพิ่มมากขึ้นได้ตามเป้าหมาย

๖) กรมการฯ (ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า สำนักงบประมาณได้พิจารณาความเหมาะสมของวงเงินค่าใช้จ่ายในการจัดกิจกรรมกระตุ้นการเดินทางใน รูปแบบ Consumer Fair จำนวน ๓ ครั้ง ภายใต้โครงการเราเที่ยวด้วยกัน โดยอ้างอิงจากค่าใช้จ่ายใน การดำเนินกิจกรรมที่มีลักษณะใกล้เคียงกันที่ ททท. ได้ดำเนินการโดยใช้เงินงบประมาณแล้ว เห็นควรปรับ ลดค่าใช้จ่ายใน ๓ กิจกรรม ดังนี้ (๑) การออกแบบและตกแต่งพื้นที่การจัดงาน ปรับลด ๑๘๐,๐๐๐ บาท (๒) การจัดกิจกรรมบนเวที และกิจกรรมสาธิต ปรับลด ๖๐๐,๐๐๐ บาท และ (๓) การโฆษณา/ ประชาสัมพันธ์การจัดงาน ปรับลด ๑๔๐,๐๐๐ บาท ส่งผลให้วงเงินค่าใช้จ่ายกิจกรรมดังกล่าวปรับลดจาก ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๘,๐๘๐,๐๐๐ บาท หรือลดลง ๙๒๐,๐๐๐ บาท

๗) คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นร่วมกันว่าเห็นควรให้ความเห็นชอบการปรับปรุงรายละเอียดวิธีดำเนินโครงการเราเที่ยวด้วยกันและโครงการกำลังใจของ ททท. ตามที่ กก. เสนอ โดยเห็นควรให้ปรับลดกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายการจัดกิจกรรมกระตุ้นการเดินทางฯ จาก ๙ ล้านบาท เป็น ๘.๐๘๐ ล้านบาท (ปรับลด ๙๒๐,๐๐๐ บาท) อย่างไรก็ตาม เห็นควรให้ ททท. เร่งสร้างความชัดเจนในประเด็นที่สำคัญได้แก่ (๑) ความพร้อมของระบบการสนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบินในกลุ่ม ๗ เมืองหลัก และ (๒) ระยะเวลาการเริ่มมีผลบังคับใช้ของการปรับปรุงรายละเอียดต่างๆ ตามข้อเสนอของ ททท. โดยเฉพาะการใช้สิทธิ์สนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบิน

๓.๓.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ และข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบการปรับปรุงรายละเอียดวิธีดำเนินโครงการเราเที่ยวด้วยกันและโครงการกำลังใจของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ทั้งนี้ เห็นควรให้ปรับลดวงเงินสำหรับจัดกิจกรรมกระตุ้นการเดินทางในรูปแบบ Consumer Fair จำนวน ๓ ครั้ง ภายใต้โครงการเราเที่ยวด้วยกัน จากวงเงิน ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๘,๐๘๐,๐๐๐ บาท (ปรับลด ๙๒๐,๐๐๐ บาท) พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานเศรษฐกิจการคลังและธนาคารกรุงไทยฯ รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการต่อไปด้วย

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒) เห็นควรมอบหมายให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เร่งสร้างความชัดเจนของการดำเนินโครงการเที่ยวไทยวัยเก๋าตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ เพื่อให้การดำเนินโครงการสามารถส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน รวมถึงการลงทุนต่างๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สภาวะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็วตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และนำเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่งตามขั้นตอนต่อไป

๓) เห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่ดำเนินแผนงาน/โครงการโดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ที่มีรูปแบบการร่วมจ่ายของภาครัฐในรูปแบบต่างๆ ซึ่งแม้ว่าจะสามารถตรวจสอบยืนยันข้อมูลส่วนบุคคล ผ่านแพลตฟอร์มดิจิทัลได้ระดับหนึ่งแล้ว แต่เพื่อให้เกิดความรัดกุมในการดำเนินการ กระทรวงเจ้าสังกัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต้องเร่งดำเนินการติดตามตรวจสอบผู้เข้าร่วมโครงการในเชิงรุก นอกจากนี้ ให้ส่วนราชการนำประสบการณ์ที่ผ่านมาจากการดำเนินโครงการดังกล่าวมาเป็นแนวทางในการป้องกันและลดความเสี่ยงของการดำเนินโครงการต่อไป

๓.๔ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๒ (ระหว่างวันที่ ๑ สิงหาคม ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓)

คณะกรรมการฯ ขอเสนอรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ราย ๓ เดือน รอบที่ ๒ (ระหว่างวันที่ ๑ สิงหาคม ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓) ให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๔.๑ ภาพรวมการดำเนินงาน ณ สิ้นเดือนตุลาคม ๒๕๖๓

๑) การอนุมัติโครงการ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติอนุมัติให้หน่วยงานดำเนินการแผนงานหรือโครงการภายใต้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ จำนวนรวม ๒๐๔ โครงการ วงเงินรวม ๔๘๘,๒๗๓.๔๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๘๓ ของกรอบวงเงินกู้ทั้งหมด โดยแผนงานที่ ๓ เป็นแผนงานที่มีจำนวนโครงการที่ได้รับการอนุมัติมากที่สุด จำนวน ๑๙๓ โครงการ และแผนงานที่ ๒ เป็นแผนงานที่ได้รับการอนุมัติวงเงินสูงที่สุด จำนวน ๓๖๕,๖๕๗.๗๓ ล้านบาท

ทั้งนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กค. ได้ดำเนินการกู้เงินให้แก่หน่วยงานรับผิดชอบที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ แล้ว เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๓๘,๗๖๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๘๘ ของกรอบวงเงินกู้ทั้งหมด

๒) ผลการดำเนินโครงการ

๒.๑) การเบิกจ่ายแยกตามแผนงาน ในภาพรวมของทุกแผนงาน มียอดเงินเบิกจ่ายในช่วง ๓ เดือน รวมประมาณ ๑๘,๓๕๔.๒๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๙๖ โดยมีการเบิกจ่ายเพื่อดำเนินการแผนงาน/โครงการฯ แล้ว จำนวน ๑๕ โครงการ และแผนงานที่ ๒ เป็นแผนงานที่มีการเบิกจ่ายสูงสุด โดยมีการเบิกจ่ายเป็นจำนวน ๑๓,๔๙๔.๙๐ ล้านบาท ทั้งนี้ มีวงเงินเบิกจ่ายสะสม ๖ เดือน รวม ๓๑๕,๕๒๗.๐๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๐.๔๘ ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๒.๒) ระดับความก้าวหน้าของการดำเนินโครงการ จากแผนงาน/โครงการที่มีการเบิกจ่ายแล้ว ส่วนใหญ่จะมีความก้าวหน้าอยู่ในระดับก้าวหน้าน้อย (จำนวน ๔ โครงการ) คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๖๗ ของโครงการที่มีการเบิกจ่าย เนื่องจากเกิดจากข้อจำกัดหลายประการ อาทิ บางโครงการมีระยะเวลาดำเนินโครงการในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ และบางโครงการอยู่ระหว่างดำเนินการตามขั้นตอนจัดซื้อจัดจ้าง จึงทำให้มีผลการเบิกจ่ายไม่มากนัก

๓) การกระจายของโครงการ การจำแนกตามพื้นที่ดำเนินโครงการของแผนงาน/โครงการที่ได้รับการอนุมัติแล้ว พบว่า โครงการที่เสนอโดยหน่วยงานระดับพื้นที่และมีพื้นที่ดำเนินการจังหวัดเดียว มีจำนวนสูงสุดที่ ๑๗๓ โครงการ ซึ่งทั้งหมดอยู่ภายใต้แผนงาน ๓ ขณะที่โครงการที่มีวงเงินอนุมัติสูงที่สุด คือ โครงการที่เสนอโดยหน่วยงานส่วนกลาง จำนวน ๒๙ โครงการ วงเงินอนุมัติรวม ๔๘๗,๐๙๔.๗๘ ล้านบาท อยู่ภายใต้แผนงาน ๑ แผนงาน ๒ และแผนงาน ๓ จำนวน ๕ โครงการ ๖ โครงการ และ ๑๘ โครงการ ตามลำดับ

๓.๔.๒ ปัญหาอุปสรรค และแนวทางการแก้ไข

คณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ติดตามการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการ ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ (คณะกรรมการติดตามฯ) ได้ติดตามการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และประสานหน่วยงานรับผิดชอบ แผนงาน/โครงการฯ ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคตามข้อคิดเห็นของคณะกรรมการติดตามฯ เพื่อให้การดำเนินการแผนงาน/โครงการเป็นไปตามเป้าหมายที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี คงเหลือเฉพาะประเด็นข้อเสนอแนะในระดับนโยบาย สรุปสาระสำคัญดังนี้

๑) โครงการที่สิ้นสุดการเบิกจ่ายแล้ว ในช่วงเดือนสิงหาคม – ตุลาคม ๒๕๖๓ มีโครงการที่สิ้นสุดการเบิกจ่ายเงินแล้ว ๕ โครงการ ประกอบด้วย (๑) โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ สศค.(๒)โครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวาและชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อช่วยเหลือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ของ สศค. (๓)โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) และ (๔) โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) และ (๕) โครงการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) ซึ่งยังไม่ได้รับการช่วยเหลือ เยียวยา ของสำนักงานประกันสังคม (สปส.) ซึ่งเป็นโครงการภายใต้แผนงานที่ ๒.๑ ทั้งหมด ซึ่งปัจจุบันได้สิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ แล้ว โดยในภาพรวมเบิกจ่ายได้เฉลี่ยร้อยละ ๙๑.๐๑ ของวงเงินที่ คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

ทั้งนี้ สำหรับโครงการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างฯ ของ สปส. มีการเบิกจ่ายเพียง ร้อยละ ๒๓.๕๒ เท่านั้น โดย สปส. ได้ชี้แจงสาเหตุที่ทำให้มีการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ค่อนข้างมาก เป็นผลจากการตรวจสอบความซ้ำซ้อนของกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ กับผู้ที่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาจากมาตรการต่างๆ ของภาครัฐแล้ว ทำให้จำนวนผู้มีสิทธิ ได้รับการช่วยเหลือภายใต้โครงการฯ ปรับลดจาก ๔๕,๘๔๖ คนเป็น ๑๓,๘๘๐ คน และเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ สปส.ได้ ชำระบัญชีเพื่อส่งคืนเงินเข้าบัญชีเงินฝากของ กค. แล้ว คณะกรรมการติดตามฯ ได้พิจารณาแล้วและ ได้มีมติมอบหมายให้ สศค. และ สศก. เร่งรัดการตรวจสอบข้อมูลและนำเงินส่งคืนบัญชีเงินฝาก กค. เพื่อให้สามารถนำเงินไปบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์สูงสุดได้ต่อไป และเห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบ แผนงาน/โครงการดังกล่าว ควรถอดบทเรียนจากปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณา ปรับปรุงการดำเนินงานลักษณะเช่นนี้ในอนาคต โดยเฉพาะการประสานงานกับหน่วยงานระดับพื้นที่ในการเก็บข้อมูลและการรายงานผล รวมถึงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงาน

๒) โครงการที่มีการดำเนินการมาระยะหนึ่ง แต่ยังคงมีความก้าวหน้าน้อย จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการพื้นที่ท่องเที่ยวปลอดภัยสำหรับนักท่องเที่ยว (Safety Zone) ของ กรมการท่องเที่ยว โดยมีผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าแผน เนื่องจากอยู่ระหว่างการจัดทำหลักเกณฑ์ฯ และปรับ กระบวนการทำงานจากแผนเดิมที่ล่าช้า ซึ่งคณะกรรมการติดตามฯ ได้มอบหมายให้กรมการท่องเที่ยว พิจารณาทบทวนแผนการดำเนินงานโดยรวม ซึ่งอาจกระทบต่อกาดำเนินงานทั้งหมด เนื่องจากกรอบ

ระยะเวลาที่กำหนดจะเสร็จสิ้นในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ หากพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความจำเป็นต้องขยายกรอบระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ ให้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีโดยเร็ว

๓) โครงการที่เริ่มระยะเวลาการดำเนินงานแล้ว แต่ยังไม่มีการเบิกจ่ายตามแผนที่กำหนดไว้ จำนวน ๔ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการพัฒนาศักยภาพของการผลิตและการควบคุมคุณภาพวัคซีนและยาชีววัตถุสำหรับ COVID-๑๙ ของประเทศ (A๑๓) ของกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ (๒) โครงการพัฒนาเครื่องมือแพทย์ในการป้องกันและการตรวจโรคติดเชื้อ COVID-๑๙ เพื่อการพึ่งพาตนเองและความมั่นคงทางสุขภาพของประเทศไทย (A๑๔) ของกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ (๓) โครงการพัฒนาธุรกิจดินและปุ๋ย (One Stop Service) ของกรมส่งเสริมการเกษตร และ (๔) โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์สู่ "โคก หนอง นา โมเดล" ของกรมพัฒนาชุมชน ซึ่งมียอดเงินตามแผนการเบิกจ่ายในช่วงเดือนกันยายน - ตุลาคม ๒๕๖๓ ที่หน่วยงานรับผิดชอบประมาณการไว้ รวม ๑,๕๙๑.๓๘ ล้านบาท แต่จนถึงสิ้นเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ ยังไม่มีการเบิกจ่าย โดยคณะกรรมการติดตามฯ ได้พิจารณาแล้ว พบว่าส่วนใหญ่เป็นผลจากในช่วงเริ่มต้นการดำเนินโครงการโดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ส่วนใหญ่จะมีปัญหาความล่าช้าที่เกิดจากขั้นตอนการนำเข้าข้อมูลของหน่วยงานรับผิดชอบ และการตรวจสอบข้อมูลในระบบ eMENSUR ของ สศช. ทำให้การจัดสรรเงินให้แก่หน่วยงานรับผิดชอบล่าช้ากว่าแผนงานที่กำหนดไว้ จึงมีมติมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบแผนงาน/โครงการเร่งดำเนินการแผนงาน/โครงการ โดยปรับแผนการดำเนินงานของโครงการให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงให้มากที่สุด รวมทั้งมีการติดตามและเร่งรัดการใช้จ่ายให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานและกรอบระยะเวลาดำเนินการ เนื่องจากระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินจะสิ้นสุดภายในงบประมาณปี ๒๕๖๔ เท่านั้น

๔) โครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนของจังหวัดที่มีการเปลี่ยนแปลงจากการใช้งบกลางฯ เป็นการใช้จ่ายเงินกู้ จำนวน ๑๕ โครงการ ที่หน่วยงานรับผิดชอบยังไม่ได้จัดทำรายงานผลการดำเนินโครงการ เพื่อขอใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ให้คณะกรรมการพิจารณาตามขั้นตอน คณะกรรมการติดตามฯ จึงเห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการของจังหวัด จำนวน ๑๕ โครงการ เร่งดำเนินการดังกล่าว

๓.๔.๓ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๒ (ระหว่างวันที่ ๑ สิงหาคม ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓) ตามมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ พร้อมทั้งเห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบ รับความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๓.๕ แจ้งขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ของจังหวัดพัทลุง

คณะกรรมการฯ ขอเรียนว่าจังหวัดพัทลุง ได้มีหนังสือแจ้งขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๓.๕.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนของจังหวัดรวมทั้งสิ้น ๕๗ จังหวัด ๑๕๗ โครงการ งบประมาณ ๘๘๔,๖๒๕,๐๖๘ บาท โดยให้จังหวัดใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามขั้นตอนต่อไป

๒) วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนของจังหวัดรวมทั้งสิ้น ๕๓ โครงการ งบประมาณ ๑๔๒,๓๘๖,๕๕๔ บาท ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยหากสามารถดำเนินการก่อนผู้กักกันได้ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ก็สมควรที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะถือปฏิบัติตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามขั้นตอนต่อไป

๓) ณ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ยังมีหน่วยงานรับผิดชอบที่ยังไม่รายงานผลการดำเนินงานตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ รวมจำนวน ๑๐ หน่วยงาน จำนวนรวม ๑๒ โครงการ วงเงินรวม ๑๙,๘๓๒,๖๔๙ บาท ประกอบด้วย มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๓ หน่วยงาน จำนวน ๓ โครงการ วงเงินรวม ๗,๗๙๓,๘๐๐ บาท และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ หน่วยงานรับผิดชอบ จำนวน ๕ หน่วยงาน จำนวน ๙ โครงการ วงเงินรวม ๑๒,๐๓๘,๘๔๙ บาท

โครงการ	วงเงิน (บาท)	หน่วยรับงบประมาณ	กระทรวง
(๑) มติ ครม. เมื่อวันที่ ๔ ส.ค. ๖๓			
๑. การพัฒนาผลิตภัณฑ์และส่งเสริมการขายในรูปแบบตลาดออนไลน์ ของวิสาหกิจชุมชนกลุ่มแปรรูปปลาบ้านท่าดินแดง จังหวัดนครสวรรค์	๑,๖๓๗,๐๐๐	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์	อว.
๒. สร้างอาชีพ สร้างรายได้ เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนแก่ผู้ว่างงาน/ผู้มีรายได้น้อย	๑,๑๕๖,๘๐๐	สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	รง.
๓. ส่งเสริมการฝึกอาชีพระยะสั้นเพื่อเพิ่มทักษะและการประกอบอาชีพเสริม	๕,๐๐๐,๐๐๐	กระทรวงศึกษาธิการ	ศธ.
รวม (๑)	๗,๗๙๓,๘๐๐		
(๒) มติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๕ ส.ค. ๖๓			
๑. ส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์น้ำจืด (ปลาดุก/กบ) ในบ่อกระชังบก	๑,๖๖๐,๐๐๐	กรมประมง	กษ.
๒. ส่งเสริมการเลี้ยงปลาดุกเทศในกระชัง เพื่อเยียวยาผู้ซึ่งได้รับผลกระทบเนื่องจากการระบาดของโรคติดต่อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๒,๕๑๙,๔๐๐	กรมประมง	กษ.
๓. เพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงปลาทับบิมในกระชัง ของกลุ่มวิสาหกิจชุมชนด้านประมงเชิงเกษตรและท่องเที่ยวบ้านวังดอกไม้	๕๕๐,๓๒๙	กรมประมง	กษ.
๔. สนับสนุนการเพิ่มมูลค่า และพัฒนาการสร้างผลิตภัณฑ์กลุ่มแปรรูปสินค้าประมงในจังหวัดสตูล	๑,๖๐๐,๐๐๐	กรมประมง	กษ.
๕. สนับสนุนส่งเสริมการเลี้ยงปูทะเลแบบพัฒนาในบ่อดินในจังหวัดสตูล	๑,๑๐๐,๐๐๐	กรมประมง	กษ.
๖. ส่งเสริมการผลิตสินค้าเพื่อสร้างรายได้ชุมชน	๑๑๒,๐๐๐	กรมการพัฒนาชุมชน	มท.
๗. ตลาดวิถีอินทรีย์โรงพยาบาลอุตรดิตถ์สู่การสร้างสุขภาวะที่ดีให้ประชาชน	๑๒๓,๑๒๐	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	สธ.
๘. ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพครัวเรือนเป้าหมายที่มีรายได้น้อยและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๓,๔๒๔,๐๐๐	ศูนย์พัฒนาชุมชนอุทัยธานี	มท.

โครงการ	วงเงิน (บาท)	หน่วยรับงบประมาณ	กระทรวง
๙. ส่งเสริมการต่อยอดผ้ากะเหรี่ยงรวมสมัย จังหวัดอุทัยธานี	๙๕๐,๐๐๐	ศูนย์พัฒนาราชภูมรบนพื้นที่สูงจังหวัดอุทัยธานี	พม.
รวม (๒)	๑๒,๐๓๘,๘๔๙		
รวม (๑)+(๒)	๑๙,๘๓๒,๖๔๙		

๓.๕.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของหน่วยงาน

จังหวัดพทุลุง ได้มีหนังสือแจ้งว่าโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ได้แก่ โครงการเลี้ยงสัตว์น้ำตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง งบประมาณ ๖,๐๕๐,๐๐๐ บาท (ระยะเวลาดำเนินงาน ๑ ปี) ไม่สามารถดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อขอใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลางฯ ได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ (๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) จึงจำเป็นต้องเสนอขอใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๕.๓ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ของจังหวัดพทุลุง พร้อมทั้งเห็นควรอนุมัติให้จังหวัดพทุลุงดำเนินโครงการเลี้ยงสัตว์น้ำตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง วงเงิน ๖.๐๕๐ ล้านบาท ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ต่อไป ทั้งนี้ เห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบแผนงาน/โครงการของจังหวัด จำนวน ๑๒ โครงการ เร่งรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ให้คณะรัฐมนตรีทราบโดยเร็ว

๓.๖ แนวทางการดำเนินงานระยะต่อไปกรณีแผนงาน/โครงการจากองค์กรภาคประชาชน
(ข้อเสนอของแผนงาน/โครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ จากองค์กรภาคประชาชน)

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ประสานงานการจัดทำข้อเสนอแผนงาน/โครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ จากองค์กรภาคประชาชน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ นั้น สปน. มีผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค และความเห็นประกอบการดำเนินการต่อไป สรุปได้ดังนี้

๓.๖.๑ สถานะการจัดทำข้อเสนอแผนงาน/โครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ จำนวนรวม ๔๒๕ โครงการ มีผลการดำเนินการ ดังนี้

- ๑) ข้อเสนอที่ได้ประสานกรมประมงบูรณาการ จำนวน ๓๐๗ โครงการ
- ๒) ข้อเสนอที่ได้ประสานส่งหน่วยงานอื่น ๆ รับผิดชอบดำเนินการ จำนวน ๒๓ โครงการ
- ๓) ข้อเสนอที่ได้อยู่ระหว่างการพิจารณา จำนวน ๓๔ โครงการ
- ๔) ข้อเสนอที่ได้อยู่ระหว่างภาคประชาชนปรับแก้ไข จำนวน ๑๔ โครงการ
- ๕) ข้อเสนอที่ได้อยู่ระหว่างขอข้อมูลเพิ่มเติม จำนวน ๑ โครงการ
- ๖) ข้อเสนอที่ได้ไม่ผ่านการพิจารณา จำนวน ๓๔ โครงการ

๗) ข้อเสนอที่อยู่ในสถานะอื่น ๆ (ถอนเรื่อง หรือส่งข้อเสนอหลังกำหนด) จำนวน ๑๒ โครงการ

๓.๖.๒ ปัญหาอุปสรรคและความเห็นประกอบการดำเนินการต่อไป

๑) หน่วยงานที่ต้องเป็นหน่วยรับงบประมาณให้องค์กรภาคประชาชนในรูปแบบเงินอุดหนุน ขอให้กระทรวงการคลัง กำหนดระเบียบหรือแนวทางปฏิบัติการใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯขององค์กรภาคประชาชนให้ทุกหน่วยงานใช้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๒) นอกจากนี้ข้อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชนที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จัดส่งให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบดำเนินการต่อ ยังมีปัญหาโดยทั่วไปคือ ส่วนราชการที่รับผิดชอบได้มีการปรับลดบางกิจกรรมและอื่นๆ อาทิ ค่าใช้จ่ายดำเนินงานของกลุ่มคนพิการบางรายการ เช่น รถนั่งคนพิการ เครื่องยกตัวคนพิการ เป็นต้น กระทรวงได้กำหนดให้เป็นงบลงทุนในรายการครุภัณฑ์ทางการแพทย์ ทำให้ข้อเสนอโครงการไม่ครบถ้วนตามที่องค์กรภาคประชาชนเสนอ

๓.๖.๓ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา มอบหมายให้กระทรวงการคลัง พิจารณากำหนดระเบียบหรือแนวทางปฏิบัติในการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯขององค์กรภาคประชาชนเพื่อให้ทุกหน่วยงานใช้เป็นมาตรฐานเดียวกันตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓๐/๒๕๖๓ ตามข้อ ๓.๑.๕ ๓.๒.๕ ๓.๓.๕ ๓.๔.๓ ๓.๕.๓ และ ๓.๖.๓ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และพิจารณาความเหมาะสมของการปรับปรุงรายละเอียดของแผนงานหรือโครงการ รวมถึงรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯราย ๓ เดือน รอบที่ ๒ (ระหว่างวันที่ ๑ สิงหาคม ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓) เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๔.๑ อนุมัติโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง วงเงินรวม ๒๒,๕๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ พร้อมทั้งมอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังรับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการต่อไป

๔.๒ อนุมัติโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๒ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง วงเงินและแหล่งเงิน จำนวนไม่เกิน ๒๐,๖๓๕.๔๔๒๕ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานที่ ๒.๑ พร้อมทั้งมอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังรับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการต่อไป

๔.๓ มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการตามข้อ ๔.๑ และข้อ ๔.๒ ดำเนินการดังนี้

๔.๓.๑ จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายวัน/รายเดือน (แล้วแต่กรณี) เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๔.๓.๒ รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๔.๓.๓ ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๔.๔ อนุมัติการปรับปรุงรายละเอียดวิธีดำเนินการเราเที่ยวด้วยกันและโครงการกำลังใจของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ทั้งนี้ เห็นควรให้ปรับลดวงเงินสำหรับจัดกิจกรรมกระตุ้นการเดินทางในรูปแบบ Consumer Fair จำนวน ๓ ครั้ง ภายใต้โครงการเราเที่ยวด้วยกัน จากวงเงิน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๘,๐๘๐,๐๐๐ บาท (ปรับลด ๔๒๐,๐๐๐ บาท) พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานเศรษฐกิจการคลังและธนาคารกรุงไทยฯ รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการต่อไปด้วย

๔.๕ มอบหมายให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เร่งสร้างความชัดเจนของการดำเนินโครงการเที่ยวไทยวัยเก๋ตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ เพื่อให้การดำเนินโครงการสามารถส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน รวมถึงการลงทุนต่างๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สภาวะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็วตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และนำเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่งตามขั้นตอนต่อไป

๔.๖ มอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่ดำเนินแผนงาน/โครงการโดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ที่มีรูปแบบการร่วมจ่ายของภาครัฐในรูปแบบต่างๆ ซึ่งแม้ว่าจะสามารถตรวจสอบยืนยันข้อมูลส่วนบุคคล ผ่านแพลตฟอร์มดิจิทัลได้ระดับหนึ่งแล้ว แต่เพื่อให้เกิดความรัดกุมในการดำเนินการ กระทรวงเจ้าสังกัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต้องเร่งดำเนินการติดตามตรวจสอบผู้เข้าร่วมโครงการในเชิงรุก นอกจากนี้ ให้ส่วนราชการนำประสบการณ์ที่ผ่านมาจากการดำเนินโครงการดังกล่าวมาเป็นแนวทางในการป้องกันและลดความเสี่ยงของการดำเนินโครงการต่อไป

๔.๗ รับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๒ (ระหว่างวันที่ ๑ สิงหาคม ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓) ตามมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ พร้อมทั้งเห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบ รับความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๔.๘ รับทราบผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ของ จังหวัดพัทลุง และอนุมัติให้จังหวัดพัทลุงดำเนินโครงการเลี้ยงสัตว์น้ำตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง วงเงิน ๖.๐๕๐๐ ล้านบาท ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ ตามพระราชกำหนดฯ ต่อไป ทั้งนี้ เห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบแผนงาน/โครงการของจังหวัด จำนวน ๑๒ โครงการ เร่งรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ให้คณะรัฐมนตรีทราบโดยเร็ว

๔.๙ มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณากำหนดระเบียบหรือแนวทางปฏิบัติในการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ขององค์กรภาคประชาชน เพื่อให้ทุกหน่วยงานใช้เป็นมาตรฐานเดียวกันตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: soontraluck@nesdc.go.th

QR CODE

