

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๔๑๑/ ๕๐๕๒



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๕๐๕/๓๕๓๖๘
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เรื่อง ขออนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง
ระยะที่ ๒
๔. รายงานผลการประชุมคณะกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง
ระยะที่ ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๕. โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒

ตามที่ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาหารือ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ลงมติอนุมัติ
โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอต่อ
คณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเรียนว่า ในการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร
ชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ พบว่า

๑. ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๕๐๕/๓๕๓๖๘
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เรื่อง ขออนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒
คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาหารือเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ลงมติอนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกร
ชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นรวมทั้งการบริหารโครงการ
ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ การยางแห่งประเทศไทย
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวง
อุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย ซึ่งตามความเห็นสำนักงบประมาณที่เสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ให้ความเห็นไว้ว่า “ให้การยางแห่งประเทศไทยกำหนดคู่มือหลักเกณฑ์ขั้นตอน การเบิกจ่ายเงิน การติดตามและ
รายงานผลการดำเนินโครงการ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน การกำกับดูแล และการตรวจสอบการ
ดำเนินโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โปร่งใส มีประสิทธิภาพ และการใช้จ่ายเงินประกันรายได้เกษตรกร
ชาวสวนยางในพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย หรือพื้นที่ที่หน่วยงานของรัฐอนุญาต หรือยินยอมให้ใช้
ทำประโยชน์ทางการเกษตรเท่านั้น” ทำให้เกษตรกรที่แจ้งข้อมูลพื้นที่ปลูกยาง เป็นเกษตรกรที่ยังไม่มีเอกสาร
แสดงถึงการอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐ หรือยินยอมให้ใช้ทำประโยชน์ทางการเกษตร ซึ่งเป็นเกษตรกรที่ด้อย
โอกาสยังไม่สามารถเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานด้านการเกษตร จะไม่ได้รับการช่วยเหลือในโครงการประกันรายได้
เกษตรกรชาวสวนยางระยะที่ ๒

๒. ในรายละเอียดการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการในการกำหนดราคากลางอ้างอิง ในการประกันรายได้ ตามชนิดและอัตราค่าชดเชยรายได้ในแต่ละรอบ ๒ เดือน ต่อ ๑ ครั้ง และให้มีการจ่ายเงิน ชดเชยทุก ๑ เดือน เพื่อให้การดำเนินการในการกำหนดราคากลางอ้างอิงสอดคล้องกับวิธีการจ่ายเงินชดเชย ทุก ๑ เดือน จึงขอทบทวนปรับแก้การกำหนดราคากลางอ้างอิง จากเดิมประกาศทุก ๒ เดือน (๒ เดือน/๑ ครั้ง) แก้ไขเป็น ประกาศทุก ๑ เดือน โดยใช้ราคาอ้างอิงเฉลี่ยของแต่ละเดือนที่ชดเชย ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

ดังนั้น เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากราคายางตกต่ำอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงเห็นสมควรเสนอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับโครงการประกันรายได้ เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔(๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) และมาตรา ๔(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วย งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างรายได้และ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหาร ราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธานการประชุม ได้มีข้อสั่งการและมติการประชุมต่าง ๆ รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๕๐๕/๓๕๓๖๘ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เรื่อง ขออนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษารื้อเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ลงมติอนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกร ชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นรวมทั้งการบริหารโครงการ ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ การยางแห่งประเทศไทย และ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่ เกี่ยวข้องต่อไปด้วย ซึ่งสำนักงบประมาณให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือสำนัก งบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๗๑๘/๓๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่องขออนุมัติโครงการประกันรายได้ เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ ได้ให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ว่า “ให้การยางแห่งประเทศไทยกำหนดคู่มือหลักเกณฑ์ขั้นตอน การเบิกจ่ายเงิน การติดตามและรายงานผลการดำเนินโครงการ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน การกำกับดูแล และการตรวจสอบการดำเนินโครงการให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ โปร่งใส มีประสิทธิภาพ และการใช้จ่ายเงินประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยางในพื้นที่ที่มี เอกสารสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย หรือพื้นที่ที่หน่วยงานของรัฐอนุญาต หรือยินยอมให้ใช้ทำประโยชน์ทาง การเกษตรเท่านั้น” รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ ในคราวประชุมคณะกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ณ การยางแห่งประเทศไทย มีมติให้การยางแห่งประเทศไทยนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาทบทวนปรับเปลี่ยนวิธีการกำหนดราคากลางอ้างอิง จากเดิมประกาศทุก ๒ เดือน (๒ เดือน/๑ ครั้ง) แก้ไขเป็น ประกาศทุก ๑ เดือน โดยใช้ราคาอ้างอิงเฉลี่ยของแต่ละเดือนที่ชดเชย ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป เพื่อให้การดำเนินการในการกำหนดราคากลางอ้างอิงสอดคล้องกับวิธีการจ่ายเงินชดเชยทุก ๑ เดือน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากราคายางตกต่ำอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงเห็นสมควรเสนอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔(๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) และมาตรา ๔(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการฯ ดังกล่าวกำหนดให้ชดเชยส่วนต่างราคาประกันรายได้ เริ่มระยะเวลาการประกันรายได้ ตั้งแต่เดือน ตุลาคม ๒๕๖๓ - มีนาคม ๒๕๖๔ จึงจำเป็นต้องเร่งให้ความช่วยเหลือในการชดเชยส่วนต่างราคาประกันของเดือนตุลาคม และพฤศจิกายน ๒๕๖๓ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับเกษตรกรชาวสวนยาง ที่ได้รับผลกระทบจากราคายางตกต่ำ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเรียนว่า จากการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ พบว่า เกษตรกรที่แจ้งพื้นที่ปลูกยาง ซึ่งเป็นเกษตรกรที่ยังไม่มีเอกสารแสดงถึงการอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐ หรือยินยอมให้ใช้ทำประโยชน์ทางการเกษตร จะไม่สามารถได้รับการช่วยเหลือในโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ ซึ่งเกษตรกรกลุ่มนี้ เป็นเกษตรกรที่ประกอบอาชีพการทำสวนยางเพื่อการดำรงชีพและเป็นเกษตรกรที่ด้อยโอกาส และยังไม่สามารถเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานด้านการเกษตร และในรายละเอียดการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการในการกำหนดราคากลางอ้างอิงในการประกันรายได้ ตามชนิดและอัตราค่าชดเชยรายได้ในแต่ละรอบ ๒ เดือน ต่อ ๑ ครั้ง และให้มีการจ่ายเงินชดเชยทุก ๑ เดือน เพื่อให้การดำเนินการในการกำหนดราคากลางอ้างอิงสอดคล้องกับวิธีการจ่ายเงินชดเชยทุก ๑ เดือน ปรับแก้วิธีการกำหนดราคากลางอ้างอิง จากเดิมประกาศทุก ๒ เดือน (๒ เดือน/๑ ครั้ง) แก้ไขเป็นประกาศทุก ๑ เดือน โดยใช้ราคาอ้างอิงเฉลี่ยของแต่ละเดือนที่ชดเชย ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากราคายางตกต่ำอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงเห็นสมควรเสนอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) เพื่อให้สามารถช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนให้กับเกษตรกรชาวสวนยาง ที่ได้รับผลกระทบจากราคายางตกต่ำอย่างทั่วถึง ดังนี้

๔.๑ อนุมัติให้ปรับแก้วิธีการกำหนดราคากลางอ้างอิง จากเดิมประกาศทุก ๒ เดือน (๒ เดือน/๑ ครั้ง) แก้ไขเป็น ประกาศทุก ๑ เดือน โดยใช้ราคาอ้างอิงเฉลี่ยของแต่ละเดือนที่ชัดเจน ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป (เป็นการยกเลิกข้อความในหน้า ๒ ของ เอกสารแนบ ๖ ของหนังสือ กษ. ด่วนที่สุด ที่ กษ. ๒๕๐๘.๐๒/๓๖๘๔ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓) จากเดิม “ข้อ ๔.๔ (๒) กำหนดให้ ราคากลางอ้างอิงการขาย หมายถึง ราคาที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางอ้างอิงประกาศทุก ๒ เดือน (บาท/กิโลกรัม) โดยพิจารณาจากราคาตลาดกลางยางพารา, SICOM, TOCOM, เชียงใหม่ และปัจจัยอื่น ๆ” และให้ใช้ข้อความดังนี้แทน “ข้อ ๔.๔ (๒) ราคากลางอ้างอิงการขาย หมายถึง ราคาที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางอ้างอิงประกาศทุก ๑ เดือน (บาท/กิโลกรัม) โดยพิจารณาจากราคาตลาดกลางยางพารา, SICOM, TOCOM, เชียงใหม่ และปัจจัยอื่น ๆ”

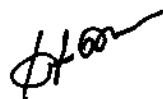
๔. ๒ อนุมัติเพิ่มเติมให้เกษตรกรที่แจ้งพื้นที่ปลูกยาง ซึ่งเป็นเกษตรกรที่ยังไม่มีเอกสารแสดงถึงการอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐ หรือยินยอมให้ใช้ทำประโยชน์ทางการเกษตร ซึ่งเกษตรกรกลุ่มนี้เป็นเกษตรกรที่ประกอบอาชีพการทำสวนยางเพื่อการดำรงชีพและเป็นเกษตรกรที่ด้อยโอกาส และยังไม่สามารถเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานด้านการเกษตร ได้รับความช่วยเหลือในการประกันรายได้ตามวัตถุประสงค์และกรอบแนวทางการดำเนินงานของโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ ต่อไป

๕. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ ตามที่เสนอในข้อ ๔.๑ และ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การยางแห่งประเทศไทย

ฝ่ายส่งเสริมและพัฒนาการผลิต

โทร. ๐ ๒๔๓๓ ๒๒๒๒ ต่อ ๒๖๐