

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๙/ ๗๐๐๙



สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างกรอบความร่วมมือของอาเซียนเพื่อส่งเสริมการรับรู้ เข้าถึง และใช้ประโยชน์
ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อโทรทัศน์ดิจิทัล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิชณุ เครืองาม) ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓ (กร๒)/๑๓๓๙๘
ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

✓ ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๑/๑๕๐๔ ลงวันที่
๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

๓. ร่างกรอบความร่วมมือของอาเซียนเพื่อส่งเสริมการรับรู้ เข้าถึง และใช้ประโยชน์ข้อมูล
ข่าวสารผ่านสื่อโทรทัศน์ดิจิทัล พร้อมคำแปลภาษาไทย

๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน กสทช. ด่วนที่สุด ที่ สทช ๒๓๐๒/๒๙๔๑๔.๐๑ ลงวันที่
๒๕ กันยายน ๒๕๖๓

๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๑๑๔๓ ลงวันที่
๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ ขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบ
ต่อร่างกรอบความร่วมมือของอาเซียนเพื่อส่งเสริมการรับรู้ เข้าถึง และใช้ประโยชน์ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อโทรทัศน์
ดิจิทัล เพื่อให้การรับรองแบบเวียน (Ad-referendum) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิชณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกรมประชาสัมพันธ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบหลัก
ด้านสื่อและสนเทศอาเซียนของไทยร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) พัฒนาร่างกรอบความร่วมมือของอาเซียนเพื่อส่งเสริม
การรับรู้ เข้าถึง และใช้ประโยชน์ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อโทรทัศน์ดิจิทัล (Framework for Promoting
Accessibility for All in ASEAN Digital Broadcasting) ตามมติการประชุมคณะทำงานอาเซียนด้านการออกอากาศ
ผ่านระบบดิจิทัล ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ ประเทศไทย เพื่อให้เจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียน
ด้านสนเทศ และรัฐมนตรีสารสนเทศอาเซียนให้เห็นชอบ และการรับรองแบบเวียน (Ad-referendum
endorsement) โดยร่างกรอบความร่วมมือดังกล่าวจะเป็นหนึ่งในเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรี
สารสนเทศอาเซียน ครั้งที่ ๑๕ ที่ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพ

๑.๒ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี...

๑.๒ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านสื่อและสนเทศของไทย ให้ความเห็นชอบต่อร่างกรอบความร่วมมือฯ แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสนเทศของ ๑๐ ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างกรอบความร่วมมือดังกล่าวแล้ว และสำนักเลขาธิการอาเซียนได้ดำเนินการแจ้งให้รัฐมนตรีสารนิเทศอาเซียน พิจารณาให้การรับรองกรอบความร่วมมือฯ แบบเวียน โดยร่างกรอบความร่วมมือฯ และคำแปลภาษาไทย มีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากรัฐมนตรีสารนิเทศอาเซียน (รัฐมนตรีจาก ๑๐ ประเทศสมาชิกอาเซียน ที่กำกับดูแลงานด้านข้อมูลข่าวสารและการประชาสัมพันธ์) จะต้องให้การรับรองร่างกรอบความร่วมมือของอาเซียนเพื่อส่งเสริมการรับรู้ เข้าถึง และใช้ประโยชน์ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อโทรทัศน์ดิจิทัล แบบเวียน

๒.๒ ร่างกรอบความร่วมมือดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการอาเซียนดำเนินการแจ้งให้รัฐมนตรีสารนิเทศอาเซียนให้การรับรองร่างกรอบความร่วมมือของอาเซียนเพื่อส่งเสริมการรับรู้ เข้าถึง และใช้ประโยชน์ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อโทรทัศน์ดิจิทัล เพื่อให้การรับรองแบบเวียน (Ad-referendum) ภายในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกรอบความร่วมมือฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแนวทางสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียน ในการส่งเสริมบริการโทรทัศน์เพื่อการเข้าถึงสำหรับคนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะคนพิการ ผู้สูงอายุ และกลุ่มเปราะบาง และเสริมสร้างความร่วมมือ การพัฒนา และความมุ่งมั่นในการให้บริการโทรทัศน์เพื่อการเข้าถึงของประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งประชาคมอาเซียนให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตในการสร้างประชาคมที่เข้มแข็งและครอบคลุม โดยมุ่งส่งเสริมการให้บริการโทรทัศน์เพื่อการเข้าถึง ได้แก่ คำบรรยายแทนเสียง (Closed Caption) เสียงบรรยายภาพ (Audio Description) และภาษามือ (Sign Language Interpretation)

๔.๒ ร่างกรอบความร่วมมือดังกล่าว ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณี ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ สำนักงาน กสทช. เห็นชอบต่อร่างกรอบความร่วมมือฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นมีต่อร่างกรอบความร่วมมือของอาเซียน เพื่อส่งเสริมการรับรู้ เข้าถึง และใช้ประโยชน์ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อโทรทัศน์ดิจิทัล ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๕.๒.๑ ในหลักการ ไม่ขัดข้องต่อร่างกรอบความร่วมมือฯ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแนวทางในการส่งเสริมการบริการโทรทัศน์ให้เข้าถึงคนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะคนพิการ ผู้สูงอายุ และกลุ่มเปราะบาง ซึ่งสอดคล้องกับปฏิญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการไทย และอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการของสหประชาชาติ (Convention on the Rights of Persons with Disabilities) ที่ไทยได้ให้สัตยาบันแล้วเมื่อปี ๒๕๕๑ ซึ่งสนับสนุนให้สื่อมวลชนและผู้ให้บริการสารสนเทศทางอินเทอร์เน็ตต้องจัดบริการของตนให้คนพิการสามารถเข้าถึงได้ โดยอุปสรรคสำคัญในการส่งเสริมการให้บริการดังกล่าว และการปรับเปลี่ยนเข้าสู่ยุคดิจิทัล คือ งบประมาณและเทคโนโลยี ดังนั้น อาเซียนควรมีความร่วมมือในเรื่องนี้กับภาคภายนอกอาเซียนด้วย ซึ่งจะเป็นตัวเร่งขับเคลื่อนให้การพัฒนาบริการโทรทัศน์เพื่อการเข้าถึงในอาเซียนเป็นไปอย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น

๕.๒.๒ ร่างกรอบความร่วมมือฯ มิได้มีรูปแบบ ถ้อยคำ หรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบต่อร่างกรอบความร่วมมือของอาเซียนเพื่อส่งเสริมการรับรู้ เข้าถึง และใช้ประโยชน์ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อโทรทัศน์ดิจิทัล (Framework for Promoting Accessibility for All in ASEAN Digital Broadcasting)

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะรัฐมนตรีสารสนเทศอาเซียนของไทยรับรองร่างกรอบความร่วมมือของอาเซียนเพื่อส่งเสริมการรับรู้ เข้าถึง และใช้ประโยชน์ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อโทรทัศน์ดิจิทัล แบบเวียน (Ad-referendum) โดยกรมประชาสัมพันธ์จะประสานสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อแจ้งยืนยันการรับรองของไทย

๖.๓ หากมีการปรับเปลี่ยนถ้อยคำของร่างกรอบความร่วมมือดังกล่าวที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้สำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา นาคาศัย)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

กรมประชาสัมพันธ์

สำนักการประชาสัมพันธ์ต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๒๓ ต่อ ๑๗๑๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๗๒