



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๘๑๓ กษ๑
รับที่(อีเมล) -
วันที่ 10 ก.ย. 2563 15.05

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๓๖๐

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๙ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๒๑๓ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ที่ คค ๐๔๐๘/๗๔๓๖ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๓. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ที่ คค ๐๔๐๘/๑๑๔๕๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

๔. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

และพร้อมเอกสารประกอบ จำนวน ๑๑๐ ชุด

๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอ เรื่องร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งกระทรวงคมนาคมว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ (ปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตและการอนุญาต และการขอต่ออายุใบอนุญาต และการอนุญาตประกอบการขนส่ง) เสร็จแล้ว และโดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างกฎกระทรวงที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อขอยืนยันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้พิจารณายืนยันร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีขอให้ดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมการขนส่งทางบกว่า กรมการขนส่งทางบกพิจารณาแล้วยืนยันในหลักการตามร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว โดยขอแก้ไขถ้อยคำในร่างข้อ ๒ ซึ่งแก้ไขโดยเพิ่มความใน “ข้อ ๑ วรรคสอง” และร่างข้อ ๔ ซึ่งแก้ไขโดยเพิ่มความใน “ข้อ ๒ วรรคสอง” ว่า “เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน หากผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งประสงค์จะยื่นภาพถ่ายเอกสารและหลักฐานที่มีการรับรองสำเนาถูกต้องประกอบคำขอรับใบอนุญาตแทนการยื่นต้นฉบับเอกสารและหลักฐาน ให้สามารถกระทำได้” รวมทั้งแก้ไขถ้อยคำในร่างข้อ ๔ ซึ่งแก้ไขความในข้อ ๒ (๑) (ก) และ (๒) (ก) จากคำว่า “ใบทะเบียนพาณิชย์และใบทะเบียนการค้า ถ้ามี” เป็นคำว่า “ใบทะเบียนพาณิชย์หรือใบทะเบียนการค้า ถ้ามี” และร่างข้อ ๘ ซึ่งแก้ไขโดยเพิ่มความใน “ข้อ ๕ วรรคสอง” ว่า “เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน หากผู้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งประสงค์จะยื่นภาพถ่ายเอกสารและหลักฐานที่มีการรับรองสำเนาถูกต้องประกอบคำขอต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นต้นฉบับเอกสารและหลักฐาน ให้สามารถกระทำได้ แต่ทั้งนี้ ไม่รวมถึงใบอนุญาตประกอบการขนส่ง” และเพิ่มเติมถ้อยคำในร่างข้อ ๑๐ ให้เพิ่มความในข้อ ๔ วรรคสอง จากเดิมกำหนดให้ “อธิบดีประกาศกำหนด” แก้ไขเป็น “อธิบดีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี” กรมการขนส่งทางบกจึงขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๒๑๗ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๓. สำคัญ และข้อกฎหมาย

๓.๑ สำคัญของร่างกฎกระทรวง

๓.๑.๑ แก้ไขปรับปรุงเอกสารหลักฐานประกอบคำขอรับและคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบการขนส่งบางรายการให้สอดคล้องกับเอกสารที่ใช้ประกอบการพิจารณาในปัจจุบัน

๓.๑.๒ กำหนดให้ผู้ขอรับและขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบการขนส่งต้องยื่นแผนการดำเนินการในการประกอบการขนส่ง โดยต้องมีรายละเอียดดังนี้

๑) สำหรับการประกอบการขนส่งประจำทาง การขนส่งไม่ประจำทาง และการขนส่งโดยรถขนาดเล็ก ต้องมีรายละเอียดในด้านตัวรถ ด้านผู้ประจำรถ ด้านการบริการ ด้านการจัดการเดินรถ ด้านการจัดการ และด้านการควบคุมกำกับดูแล

๒) สำหรับการประกอบการขนส่งส่วนบุคคล ต้องมีรายละเอียดในด้านตัวรถ ด้านผู้ขับรถ ด้านการจัดการ และด้านการควบคุมกำกับดูแล

๓.๑.๓ กำหนดขั้นตอนและแนวทางการพิจารณาดำเนินการออกและต่ออายุใบอนุญาตประกอบการขนส่ง เพื่อให้ทางราชการมีแนวทางในการพิจารณาคัดเลือกผู้ประกอบการขนส่ง และทำให้ผู้ขอรับและขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบการขนส่งได้ทราบถึงกระบวนการขั้นตอนและหลักเกณฑ์ในการพิจารณาออกและต่ออายุใบอนุญาตประกอบการขนส่งของทางราชการ

๓.๑.๔ กำหนดให้นายทะเบียนต้องตรวจสอบข้อมูลการประกอบการขนส่งของผู้ประกอบการขนส่งในช่วงระยะเวลาการได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งเพื่อประกอบการพิจารณาต่ออายุ...

ต่ออายุใบอนุญาต ได้แก่ การดำเนินการตามเงื่อนไขในใบอนุญาตประกอบการขนส่ง การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และข้อมูลสถิติการเกิดอุบัติเหตุในการประกอบการขนส่งที่ผ่านมา และให้อำนาจนายทะเบียนที่จะพิจารณาไม่ต่ออายุใบอนุญาตประกอบการขนส่งได้ หากพบว่าผู้ประกอบการขนส่งนั้นได้กระทำการใด ๆ ที่ไม่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๓.๑.๕ แก้ไขปรับปรุงให้อธิบดีมีอำนาจประกาศกำหนดมาตรฐานหรือลักษณะของรถ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีและกำหนดให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้การกำหนดรายละเอียดของรถแต่ละลักษณะสอดคล้องกับการกำหนดลักษณะรถของสากล และเพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงในอนาคต

๓.๑.๖ กำหนดบทเฉพาะกาลให้ข้อกำหนดในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรฐานหรือลักษณะของรถแต่ละลักษณะตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๒๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ยังคงใช้บังคับต่อไปได้ หากยังไม่ประกาศกำหนดในเรื่องดังกล่าว

๓.๑.๗ กำหนดบทเฉพาะกาลให้คำขอรับและคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบการขนส่งที่ยื่นไว้แล้วก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นคำขอรับและคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบการขนส่งตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๒๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยนายทะเบียนอาจขอให้ผู้ยื่นคำขอดำเนินการหรือส่งเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควรได้

๓.๑.๘ กำหนดบทเฉพาะกาลสำหรับกรณีที่ใบอนุญาตประกอบการขนส่งจะสิ้นอายุภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ โดยกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งที่ประสงค์จะต่ออายุใบอนุญาตประกอบการขนส่ง สามารถยื่นแผนการดำเนินการในการประกอบการขนส่งภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ เพื่อให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งได้มีระยะเวลาที่เหมาะสมในการจัดเตรียมแผนการดำเนินการในการประกอบการขนส่ง

๓.๑.๙ กำหนดให้กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับเมื่อพ้นหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ ขอกกฎหมาย

๓.๒.๑ พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๗ “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งผู้ตรวจการและพนักงานตรวจสอบสภาพกับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละกระทรวง

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๒๓ วรรคสอง “การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๒๘ วรรคสี่ “การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๓.๒.๒ พระราชกฤษฎีกา ...

๓.๒๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ “การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้
(๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วขอยืนยันร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความ
ในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว
โดยขอแก้ไขปรับปรุงร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ตามร่างข้อ ๒ (แก้ไขโดยเพิ่มความในข้อ ๑ วรรคสอง)
ร่างข้อ ๔ (แก้ไขความในข้อ ๒ (๑)(ก) และ (๒)(ก) และเพิ่มความในวรรคสอง) ร่างข้อ ๘ (แก้ไขโดยเพิ่มความ
ในข้อ ๕ วรรคสอง) และร่างข้อ ๑๐ (แก้ไขโดยเพิ่มความในข้อ ๙ วรรคสอง) จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒
อีกครั้งหนึ่งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๒๑๗ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒
และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : tnvb2@hotmail.com