

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 11706 มม
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 28 ต.ค. 2563 1545



ที่ กษ ๐๓๐๗/๒๓๕๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทาน เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ.
จำนวน ๔ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างอิง
๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๗๒๙๕ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖
 ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๔๖๒ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓
 ๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๖๖๕๕ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๓
 ๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๙๓๓ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑
 ๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๗๗ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑
 ๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๐๔๒๔ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑
 ๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๐๕๘ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒
 ๘. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๒๖๘ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑
 ๙. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๐๕๙ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล ร่างกฎกระทรวงและแผนที่ท้ายกฎกระทรวงที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว) จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทาน เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำแม่ต๋าก เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ.
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งขวา บ่อแสน เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ.
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานคลองห้วยใหญ่ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ.
๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยใหญ่ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ.

มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง โดยเรื่องที่ยกมา ดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรีพ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๑) และเป็นไปตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ การชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๘ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการพัฒนา สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)

/กำกับการบริหาร...

กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทานได้เสนอเรื่องขอออกกฎกระทรวง ทั้งสี่ฉบับดังกล่าวเป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทานจากผู้ใช้น้ำเพื่อกิจการโรงงาน การประปา หรือกิจการอื่นในหรือนอกเขตชลประทาน เพื่อรองรับในการอนุญาตใช้น้ำ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงทั้งสี่ฉบับ ดังนี้

- คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงลำดับที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖
- คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงลำดับที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๓
- คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงลำดับที่ ๓ และ ๔ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓

และส่งร่างกฎกระทรวงให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑ ถึง ๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวและกรมชลประทานได้ยืนยันความถูกต้องในร่างกฎกระทรวงไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรียบร้อยแล้ว ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเล็กน้อย (ตามแบบการร่างกฎหมาย) โดยร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๔ ถึง ๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทานได้เสนอร่างกฎกระทรวงทั้งสี่ฉบับ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงอีกครั้งหนึ่งแล้ว ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวง ดังนี้

- คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงลำดับที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒
- คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงลำดับที่ ๒ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๑
- คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงลำดับที่ ๓ และ ๔ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้แจ้งเรียนยืนยันและขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงนามตลอดจนวัน เดือน ปี ในร่างกฎกระทรวงแล้วส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำลงประกาศราชกิจจานุเบกษาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๗ ถึง ๙

ต่อมาได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวงทั้งสี่ฉบับดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงอีกครั้งหนึ่ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เป็นการเสนอร่างกฎกระทรวงให้มีผลบังคับใช้ตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๘ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๒ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อดำเนินการได้รวดเร็วจะเป็นผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ และสนองนโยบายของรัฐ ในด้านการควบคุมดูแลแหล่งน้ำ ซึ่งภาครัฐได้มีการรณรงค์ให้มีการใช้น้ำอย่างประหยัดและถูกวิธี

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ การกำหนดให้ทางน้ำชลประทานเป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน ทำให้เกิดประโยชน์ในการควบคุมดูแลปริมาณน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพและทำให้ทราบถึงปริมาณของน้ำ ที่ขาดหายไปจากระบบการชลประทาน ซึ่งการเรียกเก็บค่าชลประทานนั้นจะเป็นผลดีต่อการเงินและงบประมาณ โดยเงินที่เก็บได้จากผู้ใช้น้ำจากทางน้ำชลประทานเมื่อกฎกระทรวงมีผลบังคับใช้แล้ว จะนำเข้า เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน โดยใช้จ่ายเป็นค่าปรับปรุงบำรุงรักษาระบบการชลประทาน อันจะทำให้ ใช้งบประมาณในส่วนนี้น้อยลง

๔.๒ โดยที่การใช้น้ำนอกภาคเกษตรกรรมจากทางน้ำชลประทาน จะต้องมีการติดตั้งมาตรวัดน้ำและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ซึ่งในการออกกฎกระทรวงกำหนดให้ ทางน้ำชลประทานเป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทานได้นั้น จะดำเนินการได้เฉพาะทางน้ำที่มี ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดให้เป็นทางน้ำชลประทานตามพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ แล้วเท่านั้น ปัจจุบันมีกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๒ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความใน พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ กำหนดอัตราค่าชลประทานและหลักเกณฑ์ไว้แล้ว

๔.๓ สำหรับปริมาณน้ำไหลผ่านทางน้ำชลประทาน ปริมาณการใช้น้ำ และพื้นที่ได้รับประโยชน์ มีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

- ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำแม่ต๋ำก มีปริมาณความจุอ่างเก็บน้ำ ๓๓.๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ปัจจุบันมีประปาหมู่บ้านหมู่ที่ ๑๔ บ้านใหม่สันติสุข และหมู่ที่ ๑๗ บ้านศรีวิไลย์ ตำบลดอนศิลา อำเภอเวียงชัย จังหวัดเชียงราย ขออนุญาตใช้น้ำประมาณ ๘,๖๔๐ ลูกบาศก์เมตรต่อปี มีการใช้น้ำเพื่อ การอุปโภค - บริโภคและการเกษตรประมาณ ๑๒.๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี มีพื้นที่ได้รับประโยชน์ประมาณ ๑๗,๐๐๐ ไร่

- ทางน้ำชลประทานคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งขวา บ่อแสน มีปริมาณน้ำไหลผ่านทางน้ำชลประทานประมาณ ๕๕.๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี ปัจจุบันมีโรงแรมบ่อแสนวิลล่าแอนดส์สป่า ขออนุญาตใช้น้ำประมาณ ๑๔,๒๒๐ ลูกบาศก์เมตรต่อปี มีการใช้น้ำเพื่อการอุปโภค - บริโภค และการเกษตร ประมาณ ๐.๕๙ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี มีพื้นที่ได้รับประโยชน์ประมาณ ๓,๖๐๐ ไร่

- ทางน้ำชลประทานคลองห้วยใหญ่ มีปริมาณน้ำไหลผ่านทางน้ำชลประทาน ๑๗.๔๔ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี ปัจจุบันมีเทศบาลตำบลสระโบสถ์ ขออนุญาตใช้น้ำประมาณ ๐.๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี มีการใช้น้ำเพื่อการอุปโภค - บริโภค และการเกษตรประมาณ ๑.๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี มีพื้นที่ได้รับประโยชน์ ประมาณ ๒,๐๐๐ ไร่

- ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยใหญ่ มีปริมาณความจุอ่างเก็บน้ำ ๑๒.๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ปัจจุบันยังไม่มีผู้ขออนุญาตใช้น้ำเพื่อการอุตสาหกรรมและกิจการประปา แต่มีการใช้น้ำ เพื่อการอุปโภค - บริโภค และการเกษตรประมาณ ๓.๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี มีพื้นที่ได้รับประโยชน์ ประมาณ ๗,๐๐๐ ไร่

จากปริมาณการใช้น้ำในทางน้ำชลประทานแห่งนี้ ไม่มีผลกระทบต่อปริมาณน้ำใน ทางน้ำชลประทาน ซึ่งมีศักยภาพเพียงพอสามารถกำหนดแผนจัดสรรน้ำให้แก่ผู้ที่จะขออนุญาตใช้น้ำในภายหน้า ได้ตามความเหมาะสม

๕. ข้อกฎหมาย

- พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๑)
- กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๒ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕
- ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน พ.ศ. ๒๕๔๕

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทาน เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำแม่ต๋ำ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ.
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งขวา บ่อแสน เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ.
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานคลองห้วยใหญ่ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ.
๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยใหญ่ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ.

เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo_rid@rid.go.th