



ที่ นร ๐๙๐๒/๕๕

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖๖ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๒๔๐ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....
- (๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....
- (๓) ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น
- (๔) สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๑/๔๖๑๐ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓
- (๕) สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/๑๓๐๗ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓
- (๖) สำเนาหนังสือกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๔๐๖/๑๐๐ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงกลาโหม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการการศึกษา (คณะที่ ๑๑) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) (๒) และ (๓) และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับผลการพิจารณา เอกสารตาม (๒) และ (๓) จะเป็นเอกสารที่ต้องจัดส่งให้สภาผู้แทนราษฎรต่อไป โดยกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวง) และกระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๔) - (๖) ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทย

มีข้อสังเกตว่า ในมาตรา ๑๐ (๓) หากสำนักงานคุ้มครองพยานจะดำเนินการขอเปลี่ยนแปลงเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก หรือขอให้นายทะเบียนสร้างรายการใหม่หรือสร้างตัวตนใหม่ในระบบฐานข้อมูลทะเบียนกลางและยกเลิกรายการบุคคลเดิมชั่วคราวให้พยานนั้นไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากติดขัดในข้อกำหนดและปัญหาด้านเทคนิค ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๖ “ในการดำเนินการจัดเก็บข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎร ให้ผู้อำนวยการทะเบียนกลาง กำหนดเลขประจำตัวแก่บุคคลที่อยู่ในราชอาณาจักรคนละหนึ่งเลขโดยไม่ซ้ำกัน” และมาตรา ๕๐ “ผู้ใดทำ ใช้ หรือแสดงหลักฐานอันเป็นเท็จ หรือกระทำการเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นมีชื่อ หรือมีรายการอย่างหนึ่งอย่างใดในทะเบียนบ้านหรือเอกสารการทะเบียนราษฎรอื่นโดยมิชอบ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หกเดือนถึงสามปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำ ทั้งปรับ”

๒. ปัญหาด้านเทคนิค เนื่องจากกระบวนการออกบัตรประจำตัวประชาชน มีการตรวดยืนยันลายพิมพ์นิ้วมือและภาพใบหน้าเดิมก่อนการออกบัตร หากตรวจสอบแล้ว (Matching) ไม่ตรงกัน ระบบจะไม่ยอมให้ออกบัตร ทั้งนี้ กรมการปกครองได้อนุญาตให้ส่วนราชการ กว่า ๒๕๐ หน่วยงาน เชื่อมโยงฐานข้อมูลทะเบียนประวัติบุคคลแบบออนไลน์ (Real Time) หากส่วนราชการใดเคยตรวจสอบข้อมูลบุคคลแล้ว ต่อมาจะทำการตรวจสอบบุคคลดังกล่าว ในภายหลัง หากไม่พบอาจสร้างความสับสนและต้องชี้แจง เช่น การเชื่อมโยงข้อมูลของกรมการกงสุล (การทำหนังสือเดินทาง) เป็นต้น

ในประเด็นนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) พิจารณาแล้วเห็นว่า ในการคุ้มครองพยานมีความจำเป็นต้องดำเนินการดังกล่าวเพื่อให้พยานได้รับความปลอดภัย จึงเห็นควรกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนมีหน้าที่และอำนาจ ดำเนินการดังกล่าวเมื่อได้รับแจ้งจากสำนักงานคุ้มครองพยาน โดยนำหลักการนี้มากำหนด เป็นมาตรา ๑๐ วรรคสอง และมีหลักเกณฑ์รวมทั้งวิธีการตามระเบียบที่หน่วยงานนั้นกำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑)

อนึ่ง สำหรับรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้ กระทรวงยุติธรรม (กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ) จะได้ดำเนินการจัดส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายกระบวนการยุติธรรม  
ฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรมทางอาญา  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๗ ต่อ ๒๒๑๓ (นางวรรณารีย์)  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๐๑  
www.krisdika.go.th  
www.lawreform.go.th