

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๓๘๖๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศและวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๓ ฉบับ

เรียน เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ศย ๐๑๖/๒๓๙๕๑
ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย และข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๒. บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

ตามที่ได้เสนอ

๑. ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๒. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ
๓. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศและวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
รวม ๓ ฉบับ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตบางประการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รวม ๓ ฉบับ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ลงมติอนุมัติหลักการ

๑. ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๒. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ
๓. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศและวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
รวม ๓ ฉบับ ตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ รวม ๓ ฉบับ ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว และได้แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

สาวิตรี ชำนาญกิจ

(นางสาวสาวิตรี ชำนาญกิจ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๖๒ (นายอังสุรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ (๑๘๐๑/๐/นุ้ย)

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศและวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญา และการค้าระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๓ ฉบับ

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๑๑.๑๔/๓๒๔๘ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๘ (พก)/๑๖๖๖๘ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๖/๔๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๒/๒๒๒ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๙๐๒/๑๘๙๒ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๙๐๔/๘๙๑๓ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๗. ข้อเสนอแนะของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๗.๑ โดยที่ความในมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้การพ้นจากตำแหน่งตาม (๑) (๒) หรือ (๖) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (๓) (๔) (๕) หรือ (๗) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง ซึ่งมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งและให้ผู้พิพากษาและตุลาการพ้นจากตำแหน่ง แต่ในกรณีที่พ้นจากตำแหน่งเพราะความตาย เกษียณอายุ ตามวาระ หรือพ้นจากราชการเพราะถูกลงโทษ ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ความในร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มีประเด็นที่ควรมีข้อสังเกตใน (๕) และ (๗) ดังนี้

๗.๑.๑ ใน (๕) ของมาตรา ๑๕ บัญญัติให้ผู้พิพากษาสมทบพ้นจากตำแหน่งเมื่อต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดให้จำคุก ซึ่งการพ้นตำแหน่งเพราะเหตุดังกล่าวมีลักษณะเป็นการถูกลงโทษทางอาญา อันน่าจะถือได้ว่าเป็นการพ้นจากราชการเพราะถูกลงโทษที่มีลักษณะตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมให้ (๕) เป็นการนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของมาตรา ๑๙๐

๗.๑.๒ ใน (๗) ของมาตรา ๑๕ บัญญัติให้ผู้พิพากษาสมทบพ้นจากตำแหน่งเมื่อประพฤติตนไม่เหมาะสมแก่การเป็นผู้พิพากษาสมทบ ซึ่งการพ้นตำแหน่งเพราะเหตุดังกล่าวมีลักษณะทำนองเดียวกับการพ้นตำแหน่งตาม (๖) ที่กำหนดให้ผู้พิพากษาสมทบพ้นตำแหน่งเมื่อขาดการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร ซึ่งสำนักงานศาลยุติธรรมได้ชี้แจงไว้ว่าเป็นการลงโทษทางวินัยอย่างหนึ่งเนื่องจากมาตรา ๗๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้อำนาจประธานศาลฎีกาจะสั่งลงโทษได้ เมื่อข้าราชการตุลาการผู้ใดกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง กรณีที่ไม่ถือและปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนและประเพณีปฏิบัติของทางราชการและจริยธรรมของข้าราชการตุลาการและการไม่ถือและปฏิบัตินั้นเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ดังนั้น เมื่อกรณีตาม (๖) ถือเป็นการลงโทษทางวินัยอย่างหนึ่ง กรณีตาม (๗) ก็ควรต้องถือว่าเป็นการถูกลงโทษทางวินัยอย่างหนึ่งเช่นเดียวกัน จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมให้ (๗) เป็นการนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของมาตรา ๑๙๐

๗.๒ โดยที่ความในมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศและวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศและวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดให้การพ้นจากตำแหน่งตาม (๑) (๒) หรือ (๕)ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (๓) (๔) หรือ (๖)ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง นั้นเนื่องจากใน (๖) บัญญัติให้ผู้พิพากษาสมทบพ้นจากตำแหน่งเมื่อประพฤติตนไม่เหมาะสมแก่การเป็นผู้พิพากษาสมทบ ซึ่งการพ้นตำแหน่งเพราะเหตุดังกล่าวมีลักษณะทำนองเดียวกับการพ้นตำแหน่งตาม (๕) ที่กำหนดให้ผู้พิพากษาสมทบพ้นตำแหน่งเมื่อขาดการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร ซึ่งสำนักงานศาลยุติธรรมได้ชี้แจงไว้ว่าเป็นการลงโทษทางวินัยอย่างหนึ่ง ดังนั้น เมื่อกรณีตาม (๕) ถือเป็นการลงโทษทางวินัยอย่างหนึ่ง กรณีตาม (๖) ก็ควรต้องถือว่าเป็นการถูกลงโทษทางวินัยอย่างหนึ่งเช่นเดียวกัน จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมให้ (๖) เป็นการนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของมาตรา ๑๙๐

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้ง เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัว
และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ
และวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๓ ฉบับ

.....

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๒. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓. เลขาธิการ ก.พ.
๔. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๕. ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ
๖. อัยการสูงสุด