



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

รับที่.....11625

วันที่ 24 พ.ค 63 เวลา 9.51 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส34484

รับที่ : 55874/83

วันที่ : 27 พ.ค. 63

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖ - ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ

เวลา : 15:19

ที่ สม ๐๐๐๖/ ๒๕๖

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
นางสาวสุจิตรา วัฒนกุล
นางสาวสุจิตรา วัฒนกุล
นางสาวสุจิตรา วัฒนกุล

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีกรณีการบริหารส่วนตำบลบางหินไม่ดำเนินการตามข้อเสนอแนะ
ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร
กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการแก้ไขการละเมิด
สิทธิมนุษยชนตามรายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๘๘๑/๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด (๒ กล้วย)
ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เห็นควรจัดทำรายงานเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ
พิจารณาสั่งการ กรณีหน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการตามข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการ
แก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน ตามรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน ที่ ๘๘๑/๒๕๖๐ เรื่อง
สิทธิชุมชน กรณีการก่อสร้างบ่อกำจัดมูลฝอยโดยวิธีการฝังกลบส่งผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม โดยไม่มี
เหตุผลอันสมควร ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนการละเมิดสิทธิมนุษยชน
ตามรายงานผลการตรวจสอบที่ ๘๘๑/๒๕๖๐ เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีกล่าวอ้างว่าการก่อสร้างบ่อกำจัดมูลฝอย
โดยวิธีการฝังกลบส่งผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม ในพื้นที่หมู่ที่ ๕ บ้านคลองทราย ตำบลบางหิน อำเภอกะเปอร์
จังหวัดระนอง แล้วมีมติว่า การก่อสร้างบ่อกำจัดมูลฝอยโดยวิธีการฝังกลบของทางหุ้นส่วนจำกัด
กัญญาภัทรการโยธา ผู้ถูกร้องที่ ๑ ในพื้นที่ดังกล่าวไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓
และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และองค์การบริหารส่วนตำบลบางหิน ผู้ถูกร้องที่ ๒ เป็น
เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตตามกฎหมาย ทราบการกระทำโดยฝ่าฝืนกฎหมายของ
ทางหุ้นส่วนจำกัด กัญญาภัทรการโยธาแล้ว ละเลยมิได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของตนอย่างเหมาะสม
การกระทำของผู้ถูกร้องทั้งสองเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน จึงได้มีข้อเสนอแนะไปยังองค์การบริหารส่วน
ตำบลบางหิน สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดระนอง สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๔
(สุราษฎร์ธานี) และจังหวัดระนอง

ต่อมาปรากฏข้อเท็จจริงว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบางหินไม่ได้ดำเนินการตาม
ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน
/แห่งชาติ...

แห่งชาติในคราวประชุมด้านการคุ้มครองและมาตรฐานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาแล้ว มีมติให้รายงานต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๖ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๗ (๑) บัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจตรวจสอบและรายงานข้อเท็จจริงที่ถูกต้องเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนทุกกรณีโดยไม่ล่าช้า และเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน รวมทั้งการเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้อง และพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓๐ บัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรายงานต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อสั่งการให้มีการดำเนินการตามมาตรการการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน เมื่อปรากฏว่าหน่วยงานมิได้มีการดำเนินการตามมาตรการการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐ อันเป็นวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ โดยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวได้บัญญัติให้ยกเลิกพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓๖ วรรคสี่ ที่บัญญัติให้คณะกรรมการจัดทำรายงานเสนอคณะรัฐมนตรี ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องมิได้ดำเนินการตามวรรคสองหรือวรรคสามภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร ประกอบกับมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่งที่บัญญัติให้ในกรณีที่รัฐสภา คณะรัฐมนตรี หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับรายงานหรือข้อเสนอแนะตามมาตรา ๓๖ วรรคสี่ มาตรา ๔๐ หรือมาตรา ๔๒ แล้วให้รัฐสภา คณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามความเหมาะสมโดยเร็ว กรณีใดไม่อาจดำเนินการได้หรือต้องใช้เวลาในการดำเนินการ ให้แจ้งเหตุผลให้คณะกรรมการทราบโดยไม่ชักช้า ดังนั้นจึงเห็นสมควรรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางหิน ดำเนินการตามข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติโดยเร็ว

/๔. สารสำคัญ...

๔. สารสำคัญของเรื่อง

๔.๑ เรื่องเดิม

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชน ขอให้ตรวจสอบ กรณีกล่าวอ้างว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด กัญญาภัทรการโยธา ผู้ถูกร้องที่ ๑ ก่อสร้างบ่อกำจัดมูลฝอยโดยวิธีการฝังกลบ ในพื้นที่หมู่ที่ ๕ บ้านคลองทราย ตำบลบางหิน อำเภอเกาะเปอร์ จังหวัดระนอง ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และห้างหุ้นส่วนจำกัด กัญญาภัทรการโยธา และองค์การบริหารส่วนตำบลบางหิน ผู้ถูกร้องที่ ๒ ไม่ได้รับฟังความเห็นของประชาชนที่อาจได้รับผลกระทบและผู้มีส่วนได้เสีย ผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด กัญญาภัทรการโยธา ขุดดินถมดินเพื่อก่อสร้างบ่อฝังกลบมูลฝอยโดยฝ่าฝืนมาตรา ๑๗ ของพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ประกอบกิจการรับขนและกำจัดมูลฝอยโดยมิได้รับอนุญาต อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และองค์การบริหารส่วนตำบลบางหินเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตตามกฎหมาย ทราบการกระทำโดยฝ่าฝืนกฎหมายของห้างหุ้นส่วนจำกัด กัญญาภัทรการโยธาแล้ว กลับละเลยมิได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของตนอย่างเหมาะสม การกระทำของผู้ถูกร้องทั้งสองจึงเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน แม้ห้างหุ้นส่วนจำกัด กัญญาภัทรการโยธา ได้ยุติการประกอบกิจการบ่อฝังกลบมูลฝอย แต่ยังมีได้ปิดบ่อหรือพื้นที่บ่อฝังกลบมูลฝอยให้เป็นไปตามมาตรฐาน ซึ่งอาจรั่วซึมและแพร่กระจายของน้ำเสียจากบ่อฝังกลบมูลฝอยออกไปสู่แหล่งน้ำธรรมชาติและแหล่งน้ำใต้ดินที่อยู่ในบริเวณใกล้เคียงได้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงให้ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามมาตรา ๒๔๗ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ไปยังส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) องค์การบริหารส่วนตำบลบางหิน ควรเร่งออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และพิจารณาดำเนินคดีกับห้างหุ้นส่วนจำกัด กัญญาภัทรการโยธา ฐานฝ่าฝืนมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการขุดดินถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

(๒) สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๔ (สุราษฎร์ธานี) สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดระนอง และองค์การบริหารส่วนตำบลบางหิน ควรร่วมกันตรวจสอบ เฝ้าระวัง และประเมินผลกระทบของบ่อฝังกลบมูลฝอย พร้อมทั้งวางแผนจัดการบ่อฝังกลบมูลฝอยดังกล่าว เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่

(๓) จังหวัดระนอง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดระนองควรร่วมกันจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการมูลฝอยของจังหวัดระนองอย่างเป็นระบบโดยเปิดให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียได้มีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางเพื่อแก้ไขปัญหามูลฝอยในเขตจังหวัดระนองในระยะยาวให้เกิดความยั่งยืน

/๔.๒ ผลดำเนินการ...

๔.๒ ผลดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้แจ้งผลดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแล้ว โดยในคราวประชุมด้านการคุ้มครองและมาตรฐานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาผลดำเนินการแล้วเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบางหินมิได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะที่ให้ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้พิจารณาดำเนินคดีกับห้างหุ้นส่วนจำกัด กัญญาภัทรการโยธา ฐานฝ่าฝืนมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการขุดดินถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร สำหรับส่วนราชการอื่น เห็นว่า ได้ดำเนินการหรือถือว่าได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแล้ว ดังนี้

(๑) กรณีเสนอให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางหินควรเร่งออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า แม้องค์การบริหารส่วนตำบลบางหินได้เสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ แล้ว แต่เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลบางหินได้รับทราบข้อเสนอแนะมาตรการตามรายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๘๙๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ แล้วก็ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าองค์การบริหารส่วนตำบลบางหินได้เสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต่อที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางหินอีก จึงเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบางหินไม่ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

(๒) กรณีเสนอให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางหินดำเนินคดีกับห้างหุ้นส่วนจำกัด กัญญาภัทรการโยธา ฐานฝ่าฝืนมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการขุดดินถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบางหินอ้างว่า ไม่ได้ดำเนินคดีกับห้างหุ้นส่วนจำกัด กัญญาภัทรการโยธา เนื่องจากพื้นที่ร่องเรียนอยู่ในความครอบครองของเอกชนและพื้นที่ไม่มีสภาพเป็นบ่อฝังกลบมูลฝอยแล้ว เห็นว่าข้ออ้างดังกล่าวไม่เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางหินยกเว้นไม่ต้องดำเนินคดีกับห้างหุ้นส่วนจำกัด กัญญาภัทรการโยธา เนื่องจากห้างหุ้นส่วนจำกัด กัญญาภัทรการโยธา ได้กระทำความผิดครบองค์ประกอบความผิดตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการขุดดินถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลบางหิน จึงไม่ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะมาตรการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

/ด้วยข้อเท็จจริง...

ด้วยข้อเท็จจริงและเหตุผลตาม (๑) และ (๒) จึงเป็นกรณีที่ต้องการบริหารส่วนตำบล บางหินไม่ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ตาม มาตรา ๓๖ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่บัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจัดทำรายงานเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๕. ข้อเสนอ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอความกรุณาท่านโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางหินเร่งออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ดำเนินคดีกับห้างหุ้นส่วนจำกัด กัญญาภัทรการโยธา ฐานฝ่าฝืนมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการขูดดินถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายวิส ดิงสมิตร)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักมาตรฐานและติดตามการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๙๘๕ (พัชรินทร์)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๒