

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๑๐๘

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอเพิ่มวงเงินงบประมาณโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๘๔๒๖

ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงพาณิชย์เสนอเรื่อง ขอเพิ่มวงเงินงบประมาณโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑ ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเบื้องต้น เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑๘,๐๙๖.๐๖ ล้านบาท เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มวงเงินงบประมาณโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑ จำนวน ๒๘,๗๑๑.๒๙ ล้านบาท รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น จำนวน ๔๖,๘๐๗.๓๕ ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ และขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และปีถัด ๆ ไป รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เนื่องจากราคาข้าวมีการปรับตัวลดลงจากช่วงที่คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ส่งผลให้กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ไม่เพียงพอ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยตรงตามวัตถุประสงค์เดิมของโครงการ ประกอบกับคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติในหลักการเพิ่มวงเงินโครงการดังกล่าว สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามผลการดำเนินงานจริงตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป โดยเห็นสมควรให้กระทรวงพาณิชย์หารือ

/ร่วมกับ ...

ร่วมกับ ธ.ก.ส. ในการจัดทำประมาณการค่าชดเชยต้นทุนเงินให้สอดคล้องกับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ณ ปัจจุบันของ ธ.ก.ส. ด้วย ทั้งนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวทำให้รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นสมควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

อย่างไรก็ดี กรณีขอเพิ่มกรอบวงเงินในการดำเนินโครงการครั้งนี้ ปริมาณผลผลิตข้าวเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวเกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการและเกษตรกร อย่างเป็นธรรมและตรงตามวัตถุประสงค์เดิม โดยคำนึงถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่จะเกิดขึ้น ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นกับการช่วยเหลือเกษตรกรและพืชเศรษฐกิจเท่าที่จำเป็นอย่างยั่งยืน จึงเห็นสมควรที่กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะตรวจสอบพื้นที่และที่มาของปริมาณผลผลิตข้าวที่เพิ่มขึ้น ตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในทุกมิติ รวมทั้งให้รายงานผลการช่วยเหลือเกษตรกรในพืชเศรษฐกิจทุกชนิดสินค้าตามข้อสั่งการของประธานคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ด้วย สำหรับการกำหนดนโยบายภาครัฐที่เหมาะสมและยั่งยืน เห็นควรกำหนดให้มีการจัดทำแผนปรับโครงสร้างการผลิตพืชหลายชนิด เช่น ข้าวเปลือก มันสำปะหลัง ยางพารา ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และปาล์มน้ำมัน โดยมีการสร้างความรับรู้และความเข้าใจในทุกมิติ ให้แก่เกษตรกรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วนและทันต่อสถานการณ์ทางการตลาด เพื่อให้เกษตรกรได้มีการปรับตัว โดยการปรับเปลี่ยนชนิดพืชปลูกอย่างเป็นรูปธรรมการลดต้นทุนการผลิตเพื่อไม่ให้โครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรหยุดนิ่ง และสามารถแข่งขันด้านราคาในตลาดโลกได้ และเห็นสมควรที่กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายในจะต้องพิจารณาภาระทางการเงินและงบประมาณที่จะเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต อย่างรอบคอบ เนื่องจากโครงการในลักษณะดังกล่าวจะส่งผลให้รัฐต้องรับภาระชดเชยค่าใช้จ่าย ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๓ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐