

**ด่วนที่สุด**

ที่ สธ ๐๒๐๗.๐๙/๑๒๐๐



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี ๒๕๖๓ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุข และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๔/ว ๒๖๙ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐ ชุด
  ๒. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี ๒๕๖๓ (ฉบับภาษาไทย ภาษาอังกฤษ ภาษาจีน) จำนวน ๙๐ ชุด
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๘๐ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐ ชุด
  ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๔๕๐ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐ ชุด
  ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๑๘ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี ๒๕๖๓ (Memorandum of Understanding on the Cooperation on Projects of the Mekong - Lancang Cooperation Special Fund 2020) ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขและสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. เรื่องเดิม**

กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย มีหนังสือแจ้งอนุมัติโครงการของไทยภายใต้กองทุนพิเศษกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (Mekong-Lancang Cooperation (MLC) Special Fund) ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๐ โดยมีโครงการของกระทรวงสาธารณสุข ๑ โครงการ และประสงค์ให้หน่วยงานไทยที่ได้รับอนุมัติโครงการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุน MLC Special Fund กับ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย ในโอกาสแรก เพื่อที่ฝ่ายจีนจะได้ส่งมอบเงินที่ได้รับอนุมัติให้ต่อไป รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

**๒. เหตุผล...**

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การดำเนินโครงการเกี่ยวข้องกับการดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก  
กลุ่มน้ำโขง จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม  
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การ  
ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

กระทรวงสาธารณสุขประสงค์จะลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือ  
ในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี ๒๕๖๓ ร่วมกับฝ่ายจีนภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓  
เพื่อรับมอบงบประมาณดำเนินโครงการจากสถานเอกอัครราชทูตจีน ประจำประเทศไทย ภายในวันและเวลา  
ที่ฝ่ายจีนกำหนด คือ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

## **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง  
ประจำปี ๒๕๖๓ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุข และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน  
ประจำประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณของโครงการที่ได้รับ  
การอนุมัติจากฝ่ายจีนให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้กองทุนอย่างสูงสุด รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒  
ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ **หลักการเบื้องต้น** มุ่งวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดสันติภาพและความมั่นคงในอนาคต  
ต่อสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง โดยเคารพกฎหมายและกฎระเบียบของทั้งประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีน  
และร่วมกันติดตามประเมินโครงการและการใช้งบประมาณจากกองทุน

๔.๒ **โครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ** ได้แก่ โครงการ Strengthening on  
HIV/AIDS Cooperation in the CCLM (Cambodia, China, Lao PDR, Myanmar) Countries จำนวนเงิน ๑๙๘,๓๐๐  
เหรียญสหรัฐ (หนึ่งแสนเก้าหมื่นแปดพันสามร้อยเหรียญสหรัฐ)

๔.๓ **การส่งมอบงบประมาณและการบริหารจัดการ** สาธารณรัฐประชาชนจีนจะส่งมอบ  
งบประมาณสำหรับดำเนินโครงการภายใน ๒๐ วันหลังจากการลงนามบันทึกความเข้าใจ และฝ่ายไทย  
โดยกระทรวงสาธารณสุขจะแจ้งฝ่ายจีนอย่างเป็นทางการภายใน ๑๐ วันหลังการได้รับงบประมาณ

๔.๔ **การควบคุมดูแลและประเมินผลโครงการ** กระทรวงสาธารณสุขจะควบคุม  
ดูแลการดำเนินโครงการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งตรวจสอบการดำเนินโครงการอย่างสม่ำเสมอ  
และอาจมีการตรวจสอบการดำเนินโครงการร่วมกันกับฝ่ายจีน ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขจะต้องจัดทำรายงาน  
ผลการดำเนินโครงการเมื่อเสร็จสิ้นแล้ว รวมทั้งดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน ๒ เดือน และคืน  
งบประมาณส่วนที่เหลือให้แก่ฝ่ายจีนภายใน ๓ เดือนหลังจบโครงการ

๔.๕ **การประยุกต์ใช้** บันทึกความเข้าใจ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายต่อทั้งสองฝ่าย  
และไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ

โดยโครงการ Strengthening on HIV/AIDS Cooperation in the CCLM (Cambodia, China, Lao PDR, Myanmar) Countries จะช่วยให้มีการพัฒนาแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านเอชไอวี และเอ็ดส์ ระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เสริมสร้างศักยภาพบุคลากรสาธารณสุข และช่วยส่งเสริมการดำเนินงานสาธารณสุขในพื้นที่ชายแดนในประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้มีความเห็นเกี่ยวกับบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ดังนี้

**- ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ**

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระโดยรวมของบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงสาธารณสุขในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และเป็นไปตามกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

**- ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐**

กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า บันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย มีสาระสำคัญเป็นการ กำหนดกฎเกณฑ์สำหรับการจัดการโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใด ที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๔ ของบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย และไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น บันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญา ตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

**- ประเด็นการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ**

กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า บันทึกความเข้าใจ มีประเด็นที่เกี่ยวกับการรับเงิน ความช่วยเหลือจากฝ่ายจีน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง จึงน่าจะเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ อย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นต้องขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากต่างประเทศ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัด พิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

**๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้ กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี ๒๕๖๓ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุข และสถานเอกอัครราชทูต สาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงสาธารณสุขสามารถ ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๕.๒ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนาม  
ในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี ๒๕๖๓  
ระหว่างกระทรวงสาธารณสุข และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อ.ชิต

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองบริหารการสาธารณสุข

โทร./ โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๖๓๙