

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๗.๐๓/๕๐๙



ก. 140
วันที่ 9 พ.ย. 63
เวลา 13.55

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 12/52 กค
รับที่ (อื่นใด) ...
วันที่ 9 พ.ย. 2563 17:50

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาผ่อนผันผูกพันข้ามปีงบประมาณก่อสร้างอาคารผู้ป่วยนอก - อุบัติเหตุ เป็นอาคาร คสล. ๕ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๘,๒๕๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลศิครินทร์ ตำบลระแงง อำเภอศิครินทร์ จังหวัดสุรินทร์ ๑ หลัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๙/ว ๗๘๘ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๗ จำนวน ๙๐ ชุด
 ๒. สำเนาหนังสือจังหวัดสุรินทร์ ที่ สร ๐๐๓๒.๐๐๑.๐๓/๒๗๘๐
ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ จำนวน ๙๐ ชุด
 ๓. สำเนาหนังสือจังหวัดสุรินทร์ ด่วนที่สุด ที่ สร ๐๐๓๒.๐๐๑.๐๔/๘๗๕๓
ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๙๐ ชุด
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๗.๐๓/๔๒๗๘ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐ ชุด
 ๕. สำเนาหนังสือจังหวัดสุรินทร์ ที่ สร ๐๐๓๒.๐๐๑.๐๔/๑๐๐๖๗
ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐ ชุด
 ๖. สำเนาหนังสือจังหวัดสุรินทร์ ด่วนที่สุด ที่ สร ๐๐๓๒.๐๐๑.๐๔/๑๓๓๔๑
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐ ชุด
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๓/๒๔๗๐๘
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐ ชุด
 ๘. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ
ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัย
การเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาผ่อนผันผูกพันข้ามปีงบประมาณงานก่อสร้างอาคารผู้ป่วยนอก - อุบัติเหตุ เป็นอาคาร คสล. ๕ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๘,๒๕๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลศิครินทร์ ตำบลระแงง อำเภอศิครินทร์ จังหวัดสุรินทร์ ๑ หลัง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นไปตามระเบียบการผ่อนผันผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ (๓) ระบุว่า การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินผ่อนผันผูกพันเกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้าง หรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณา เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต

ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้จังหวัดสุรินทร์ก่อสร้างอาคารผู้ป่วยนอก - อุบัติเหตุ เป็นอาคาร คสล. ๕ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๘,๒๕๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลศีขรภูมิ ตำบลระแงง อำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ ๑ หลัง โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๓๕.๑ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๗๐.๑ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๗๐.๑ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด จำนวน ๘.๘ ล้านบาท รวมวงเงินภาระผูกพัน ๑๘๔.๑ ล้านบาท ตามที่อ้างถึง

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้แจ้งจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง แผนงานพัฒนาระบบประกันสุขภาพ ผลผลิตที่ ๑ ประชาชนได้รับการบริการสุขภาพที่มีคุณภาพมาตรฐาน กิจกรรมพัฒนาระบบบริการสุขภาพทุกระดับแบบเครือข่ายบริการสุขภาพ ตาม Service Plan รายการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยนอก-อุบัติเหตุ เป็นอาคาร คสล. ๕ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๘,๒๕๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลศีขรภูมิ ตำบลระแงง อำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ ๑ หลัง งบประมาณทั้งสิ้น ๑๗๕,๓๑๑,๘๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านสามแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยบาทถ้วน) ผูกพันงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๑.๒ จังหวัดสุรินทร์ ได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างอาคารดังกล่าว โดยวิธีประกวดราคาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยบริษัท ทวีกิจก่อสร้างสุรินทร์ จำกัด เป็นผู้เสนอราคาได้ ในวงเงิน ๑๔๘,๕๙๙,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านห้าแสนเก้าหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๑.๓ จังหวัดสุรินทร์รายงานการดำเนินการก่อสร้างอาคารดังกล่าว โดยแจ้งว่าบริษัท ทวีกิจก่อสร้างสุรินทร์ จำกัด ได้ส่งมอบงานตั้งแต่งวดที่ ๑ - ๑๔ ความก้าวหน้าของงานประมาณร้อยละ ๘๐ และเบิกจ่ายเงินล่วงหน้างวดที่ ๑๕-๑๖ รวมเบิกจ่ายจำนวนทั้งสิ้น ๑๒๒,๖๒๖,๘๖๖.๗๘ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบล้านหกแสนสองหมื่นหกพันแปดร้อยหกสิบบาทเจ็ดสิบบแปดสตางค์) เรียบร้อยแล้ว ยังคงเหลืองานงวดที่ ๑๕-๑๖ (งวดสุดท้าย) ซึ่งผู้รับจ้างทำงานไม่แล้วเสร็จตามสัญญาจนมีค่าปรับเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของราคาค่าจ้าง และไม่แสดงเจตนายินยอมเสียค่าปรับให้แก่ทางราชการโดยไม่มีเงื่อนไขใดๆ ทั้งสิ้น จังหวัดสุรินทร์จึงบอกเลิกสัญญาและได้รายงานให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขทราบ พร้อมทั้งขออนุมัติตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่เพื่อมาดำเนินการก่อสร้างอาคารดังกล่าวให้แล้วเสร็จสมบูรณ์ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๖

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้แจ้งจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบลงทุนค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างให้คนมีสุขภาพที่ดี โครงการพัฒนาระบบบริการสุขภาพ กิจกรรมพัฒนาระบบบริการสุขภาพทุกระดับตาม Service Plane อาคารผู้ป่วยนอก-อุบัติเหตุ เป็นอาคาร คสล. ๕ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๘,๒๕๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลศีขรภูมิ ตำบลระแงง อำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ ๑ หลัง วงเงิน ๖๔,๓๓๖,๔๐๐ บาท (หกสิบล้านสามแสนสามหมื่นหกพันสี่ร้อยบาทถ้วน) และจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒๘,๓๐๘,๑๐๐ บาท (ยี่สิบล้านสามแสนแปดพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) ผูกพันงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๓๖,๐๒๘,๓๐๐ บาท (สามสิบล้านหกพันสามแสนแปดพันสามร้อยบาทถ้วน) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๒.๒ จังหวัดสุรินทร์ได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างอาคารผู้ป่วยนอก – อุบัติเหตุ เป็นอาคาร คสล. ๕ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๘,๒๕๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลศีขรภูมิ ตำบลระแงง อำเภอศีขรภูมิ ๑ หลัง (งานส่วนที่เหลือ) ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) ผลปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด แสงฟ้าก่อสร้าง เป็นผู้เสนอราคาได้ ในวงเงิน ๖๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากรายการก่อสร้างอาคารดังกล่าว มีการเพิ่มวงเงินและระยะเวลาก่อสร้างของผู้พัน ข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้

๒.๒ ระบุว่าด้วยการก่อสร้างผู้พันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ (๓) ระบุว่า การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อสร้างผู้พันเกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติ ต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้าง หรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานประมาณพิจารณา เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ทั้งนี้ การขอเพิ่มวงเงินที่ต้องขยายระยะเวลา ก่อสร้างผู้พันให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุข ต้องเร่งรัดการดำเนินการก่อสร้างผู้พันข้ามปีงบประมาณ เนื่องจาก การก่อสร้างอาคารดังกล่าว เป็นรายการก่อสร้างผู้พันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๔ และมีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียด ทำให้ต้องเพิ่มวงเงินและระยะเวลาก่อสร้าง ซึ่งมีวงเงินและระยะเวลาก่อสร้างผู้พัน ข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ทั้งนี้ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความ เห็นชอบก่อนทำสัญญาจ้าง ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ เพื่อจะได้ดำเนินการและก่อสร้างอาคารให้แล้วเสร็จ ตามวัตถุประสงค์และเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชนผู้มารับบริการต่อไป

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงานประมาณเห็นชอบความเหมาะสมของราคาก่อสร้างรายการอาคารผู้ป่วยนอก – อุบัติเหตุ เป็นอาคาร คสล. ๕ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๘,๒๕๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลศีขรภูมิ ตำบลระแงง อำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ ๑ หลัง (งานส่วนที่เหลือ) ในวงเงิน ๖๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒๘,๓๐๘,๑๐๐ บาท (ยี่สิบล้านสามแสนแปดพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) ที่ได้จัดสรรงบประมาณ รายจ่ายแล้ว ส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๓๔,๑๙๑,๙๐๐ บาท (สามสิบล้านหนึ่งแสนเก้าหมื่นหนึ่งพัน เก้าร้อยบาทถ้วน) ผู้พันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อรวมกับวงเงินงบประมาณ ตามสัญญาเดิมที่เบิกจ่ายไปแล้ว จำนวน ๑๒๒,๖๒๖,๘๖๖.๗๘ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบล้านหกแสนสองหมื่น หกพันแปดร้อยหกสิบหกบาทเจ็ดสิบบแปดสตางค์) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๘๕,๑๒๖,๘๖๖.๗๘ บาท (หนึ่งร้อย แปดสิบล้านห้าแสนสองหมื่นหกพันแปดร้อยหกสิบหกบาทเจ็ดสิบบแปดสตางค์) ซึ่งมีวงเงินและระยะเวลาก่อสร้างผู้พันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ จึงขอให้สำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุขนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อสร้างผู้พันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบว่าด้วยการก่อสร้างผู้พันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนลงนามในสัญญาจ้าง

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่าย...

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๔ งบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง แผนงาน : แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างให้คนมีสุขภาวะที่ดี
โครงการ : โครงการพัฒนาระบบบริการสุขภาพ กิจกรรม : พัฒนาระบบบริการสุขภาพทุกระดับ ตาม Service Plan

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ระเบียบว่าด้วยการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ (๓) ระบุว่า การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้าง หรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ทั้งนี้ การขอเพิ่มวงเงินที่ต้องขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน

๙.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้จังหวัดสุรินทร์ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยนอก – อุบัติเหตุ เป็นอาคาร คสล. ๕ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๘,๒๕๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลศีขรภูมิ ตำบลระแงง อำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ ๑ หลัง รวมวงเงินภาระผูกพัน ๑๘๔.๑ ล้านบาท

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

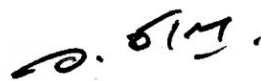
กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ขออนุมัติเพิ่มวงเงินรายการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยนอก – อุบัติเหตุ เป็นอาคาร คสล. ๕ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๘,๒๕๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลศีขรภูมิ ตำบลระแงง อำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ ๑ หลัง จากวงเงินสัญญาเดิม ๑๘๔,๐๗๗,๓๙๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบล้านเจ็ดหมื่นเจ็ดพันสามร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) เป็นวงเงิน ๑๘๕,๑๒๖,๘๖๖.๗๘ บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหกพันแปดร้อยหกสิบบาทเจ็ดสิบบแปดสตางค์)

๑๐.๒ ขออนุมัติขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างดังกล่าว จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ – พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ – พ.ศ. ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองบริหารการสาธารณสุข

กลุ่มงานบริหารงบประมาณภาค

โทร. / โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๗๓๙