

ด่วนมาก
ที่ กค ๑๐๑๐/๑๙๕๓๖



ก.ค. 207
6 พ.ย. 63
17.30

41609
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 12090 ทค. ✓
รับที่(อีเมล).....
๕6 พ.ย. 2563 เวลา 17.00 น.

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

Le กค๑๐๑

เรื่อง ร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ความเป็นมาและสาระสำคัญของความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี
 ๓. ความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี ฉบับปรับปรุง วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓
 ๔. ร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.
 ๕. คำแปลร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. (ฉบับภาษาไทย)
 ๖. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธพท.ผรร. ๑๐๖๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation (CMIM) Agreement) ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. (ร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ CMIM เป็นความร่วมมือของประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ ได้แก่ ประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และประเทศญี่ปุ่น ในการพัฒนาภูมิภาคความร่วมมือทางการเงินของภูมิภาคเพื่อช่วยเหลือประเทศสมาชิกในการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากปัญหาดุลการชำระเงินและการขาดสภาพคล่องของเงินทุนสำรองระหว่างประเทศในระยะสั้น และยังเป็นส่วนเสริมความช่วยเหลือทางการเงินของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) ซึ่งความตกลง CMIM ในปัจจุบันเป็นฉบับปรับปรุงที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ รายละเอียดความเป็นมาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม เป็นการแก้ไขจากความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคีฉบับปรับปรุงที่มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ (ความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบัน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยเป็นการแก้ไขความตกลง CMIM เฉพาะกิจก่อนการทบทวนความตกลงในรอบปกติทุก ๆ ๕ ปี เนื่องจากจะมีการยกเลิกการใช้อัตราดอกเบี้ยอ้างอิงกรุงลอนดอน (London Interbank Offered Rate: LIBOR) ในสิ้นปี ๒๕๖๔ ซึ่งในความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบันมีการอ้างอิง LIBOR ไว้ นอกจากนี้ ประเทศสมาชิกยังมีมติตกลง /ร่วมกัน...

ร่วมกันในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน+๓ ให้เพิ่มสัดส่วนการให้ความช่วยเหลือกรณีที่ไม่เชื่อมโยงกับความช่วยเหลือทางการเงินจาก IMF (CMIM IMF De-linked Portion) และการเปิดโอกาสให้นำเงินสกุลท้องถิ่นมาสมทบใน CMIM

๑.๓ ที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าธนาคารกลางอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM+3) ครั้งที่ ๒๓ ในรูปแบบการประชุมทางไกลเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ โดยมีคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และขอให้กระทรวงการคลังและธนาคารกลางของแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ ในฐานะภาคีความตกลง CMIM ดำเนินกระบวนการภายในประเทศเพื่อลงนามในร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว เพื่อให้มีผลบังคับใช้ ก่อนที่ LIBOR จะยกเลิกใช้ในสิ้นปี ๒๕๖๔

๑.๔ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และกระทรวงการคลังได้พิจารณาร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมและเห็นชอบร่วมกันในสาระสำคัญและรายละเอียดของร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว ทั้งนี้ ธปท. ได้มีหนังสือ ที่ ธปท.ผรร. ๑๐๖๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาเสนอร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม มีสาระเป็นการกำหนดสิทธิและหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติระหว่างประเทศไทยและประเทศภาคีสมาชิกอื่น จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการลงนามร่างความตกลง และเป็นไปตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติการลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ ร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศสมาชิก ซึ่งจะทำให้สมาชิกได้รับเงินความช่วยเหลือเบื้องต้นได้เพิ่มขึ้นและรวดเร็วยิ่งขึ้น และเนื่องจากจะมีการยกเลิกการใช้ LIBOR ทั่วโลกในสิ้นปี ๒๕๖๔ ซึ่งในความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบันมีการอ้างอิง LIBOR ไว้ ที่ประชุม AFMGM+3 จึงมีมติขอให้แต่ละประเทศสมาชิกดำเนินการภายในประเทศเพื่อลงนามในร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้ความตกลงดังกล่าวมีผลบังคับใช้โดยเร็ว

๓.๒ ปัจจุบันประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ ได้ลงนามในร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวแล้ว จำนวน ๘ ภาคี (ณ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓) จากทั้งหมด ๒๗ ภาคี ได้แก่ สาธารณรัฐสิงคโปร์ (กระทรวงการคลังและธนาคารกลาง) สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (กระทรวงการคลังและธนาคารกลาง) เขตบริหารพิเศษฮ่องกงแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน กระทรวงการคลังเนการาบรูไนดารุสซาลาม ธนาคารกลางสาธารณรัฐอินโดนีเซีย และกระทรวงการคลังสาธารณรัฐเกาหลี

๔. สาระสำคัญของการปรับปรุงร่างความตกลง CMIM

๔.๑ ร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมจากความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบัน เพื่อให้กลไก CMIM มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยมีประเด็นสำคัญที่ทำการแก้ไข สรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ การเพิ่มสัดส่วนการให้ความช่วยเหลือกรณีที่ไม่เชื่อมโยงกับความช่วยเหลือทางการเงินจาก IMF (CMIM IMF De-linked Portion) จากร้อยละ ๓๐ เป็นร้อยละ ๔๐ ของวงเงินขอรับความช่วยเหลือสูงสุด

๔.๑.๒ การยินยอมให้สามารถเลือกสมทบหรือขอรับความช่วยเหลือภายใต้กลไก CMIM เป็นเงินสกุลท้องถิ่นตามหลักความสมัครใจ และภายใต้วงเงินรวมคงเดิมที่ ๒๔๐ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ

๔.๑.๓ การเปลี่ยนอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (ยกเลิกการใช้ LIBOR) และการแก้ไขประเด็นเชิงเทคนิคของกลไก CMIM อื่น ๆ เช่น การปรับระยะเวลาการเบิกถอนเงินให้มีความยืดหยุ่นขึ้น เป็นต้น

ทั้งนี้ ร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวไม่มีการเปลี่ยนแปลงในส่วนของวงเงินความช่วยเหลือ ซึ่งมีจำนวน ๒๔๐ พันล้านดอลลาร์สหรัฐเท่าเดิม โดยเป็นส่วนของประเทศไทย จำนวน ๙.๑๐๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่ง ธปท. ได้กักเงินทุนสำรองระหว่างประเทศเพื่อสมทบในกลไก CMIM ตามจำนวนดังกล่าวไว้แล้ว

๔.๒ ร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม จะลงนามโดย ๒๗ ภาควิชาสัญญา คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของ ๑๓ ประเทศสมาชิก และผู้ว่าการธนาคารกลาง ๑๔ แห่ง (รวมเขตบริหารพิเศษฮ่องกงแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน) ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ ๗ วัน หลังจากวันที่ภาคีทั้งหมดลงนามในร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมนี้แล้ว โดยส่วนที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้จะได้รับการแก้ไขโดยบทบัญญัติของความตกลงฉบับนี้ ในขณะที่ส่วนอื่น ๆ ทั้งหมดในความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบันยังคงมีผลบังคับใช้อย่างสมบูรณ์ นอกจากนี้ จะมีหนังสือแนบท้ายที่ต้องมีการลงนามเพิ่มเติมเมื่อมีการขอรับความช่วยเหลือ ประกอบด้วย (๑) หนังสือยืนยันการสมทบเงิน (Schedule 3 – Commitment Letter) ตามวงเงินที่ผูกพันของแต่ละประเทศสมาชิก ลงนามโดยผู้ว่าการธนาคารกลาง (๒) หนังสือรับทราบการขอรับความช่วยเหลือ (Schedule 5 – Letter of Acknowledgement) (๓) หนังสือยืนยันการปฏิบัติตามเงื่อนไขของความตกลง (Schedule 6 – Letter of Undertaking) ลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (กรณีประเทศไทยขอรับความช่วยเหลือ) และ (๔) หนังสือให้ความเห็นทางกฎหมาย (Schedule 7 – Legal Opinion) ลงนามโดยเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรณีประเทศไทยขอรับความช่วยเหลือ)

๕. ข้อกฎหมาย

ร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมเป็นเอกสารแก้ไขเพิ่มเติมจากความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบัน ซึ่งอยู่ภายใต้บังคับและการตีความตามกฎหมายอังกฤษ โดยสำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยมีความเห็นว่า ความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบันไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่ผู้ลงนามจะต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)

๖. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า ร่างความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมนี้เป็นร่างที่ภาคีสมาชิก CMIM ได้พิจารณาและเห็นชอบร่วมกันแล้วภายใต้กรอบการประชุม AFMGM+3 โดยการปรับปรุงความตกลง CMIM ในครั้งนี้ เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศสมาชิกผ่านกลไก CMIM โดยเฉพาะการเพิ่มสัดส่วนการให้ความช่วยเหลือกรณีที่ไม่เชื่อมโยงกับความช่วยเหลือทางการเงินจาก IMF จากร้อยละ ๓๐ เป็นร้อยละ ๔๐ ซึ่งจะทำให้สมาชิกได้รับเงินความช่วยเหลือเบื้องต้นได้เพิ่มขึ้นและรวดเร็วยิ่งขึ้น อีกทั้งเป็นการปรับปรุงถ้อยคำในประเด็นเชิงเทคนิคให้มีความยืดหยุ่นในทางปฏิบัติ ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ ภายใต้กลไก CMIM มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๗. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงความตกลง CMIM ฉบับดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

๗.๒ อนุมัติการลงนามในความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม และมอบหมายให้

๗.๒.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทน และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน ลงนามในความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

๗.๒.๒ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน ลงนามในหนังสือยืนยันการสมทบเงิน (Schedule 3 – Commitment Letter) ในวงเงิน ๙.๑๐๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ

๗.๒.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทน ลงนามในหนังสือรับทราบการขอรับความช่วยเหลือ (Schedule 5 – Letter of Acknowledgement) และหนังสือยืนยันการปฏิบัติตามเงื่อนไขของความตกลง (Schedule 6 – Letter of Undertaking) เมื่อประเทศไทยขอรับความช่วยเหลือภายใต้ความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

๗.๒.๔ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือผู้แทน ลงนามในหนังสือให้ความเห็นทางกฎหมาย (Schedule 7 – Legal Opinion) เมื่อประเทศไทยขอรับความช่วยเหลือภายใต้ความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ inthuonw@fpo.go.th