

กต. 156

11 พ.ย. 63

15.40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล)..... 122 41 กต
วันที่ 10 พ.ย. 2563 15:30



ที่ ยธ ๑๑๒๑/๒๐๕๙๗

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และขออนุมัติในหลักการโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน ไทย - เมียนมา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น
 ๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา จำนวน ๑ ชุด
 ๓. โครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน ไทย - เมียนมา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ชุด
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๒๕๓ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ จำนวน ๓ แผ่น
 ๕. ข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพิ่มเติม จำนวน ๕ แผ่น

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่องขออนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และขออนุมัติในหลักการโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน ไทย - เมียนมา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ร่วมกับมูลนิธิแม่ฟ้าหลวง ในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานคณะกรรมการกลางเพื่อการควบคุมยาเสพติดแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (Central Committee for Drug Abuse Control : CCDAC) และกรมความก้าวหน้าพื้นที่ชายแดนและชาติพันธุ์ (Department of Progress of Border Areas and National Races : NATALA) กำหนดการดำเนินโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน ไทย - เมียนมา

ในพื้นที่...

ในพื้นที่จังหวัดท่าซึกเหล็กและจังหวัดเมืองสาด สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑ ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวได้ยุติลง เมื่อวันที่เสาร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ เนื่องจากประสบความสำเร็จตามเป้าหมายก่อนกำหนด และเสนอให้มีการดำเนินโครงการในพื้นที่แห่งใหม่

๑.๑.๒ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับผู้แทนมูลนิธิแม่ฟ้าหลวงฯ กระทรวงกิจการชายแดน คณะกรรมการกลางเพื่อการควบคุมยาเสพติด และกรมความก้าวหน้าพื้นที่ชายแดน และชาติพันธุ์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ร่วมหารือการดำเนินโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน ไทย - เมียนมา ทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบให้มีการดำเนินโครงการในพื้นที่หนองตะยา รัฐฉานใต้ และพื้นที่ท่าซึกเหล็ก รัฐฉานตะวันออก เมื่อวันที่อังคารที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ กระทรวงกิจการชายแดน กรุงเนปิดอว์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ในการจัดทำหนังสือสัญญาต่าง ๆ ในนามรัฐบาลไทยหรือราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ รัฐต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีใช้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ บุคคลซึ่งได้รับมอบหมายให้ลงนามต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม ทั้งนี้ ให้กระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามหนังสือสัญญาดังกล่าว และเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม อย่างไรก็ดี หากในทางปฏิบัติเป็นที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีของความตกลงว่า ผู้ลงนามไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ให้กระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องแจ้งคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบทางปฏิบัติดังกล่าวด้วย

๑.๒.๒ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ โดยขอให้ส่วนราชการ/หน่วยงานเจ้าของเรื่องส่งเรื่องที่จะจัดทำความตกลง (ฉบับที่ได้รับความเห็นชอบร่วมกันจากคู่ภาคี) ให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นชอบประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง รวมทั้งให้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) พิจารณาเสนอความเห็นด้วยเช่นกัน

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ จากการประชุมทวิภาคี ไทย - เมียนมา เรื่องความร่วมมือด้านปราบปรามยาเสพติด ครั้งที่ ๒๑ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๘ ตุลาคม - วันศุกร์ที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ จังหวัดภูเก็ต ที่ประชุมเห็นควรให้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจ เพื่อสร้างความร่วมมือในการดำเนินงานด้านการพัฒนาทางเลือกในพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งได้มีการหารือในการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง

๑.๓.๒ โครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน ไทย - เมียนมา มุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพชีวิต ผ่านการวางโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐาน และการสร้างอาชีพทางเลือกที่สุจริตให้แก่ชุมชน ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ได้มีการสำรวจพื้นที่เพื่อทราบความต้องการที่แท้จริงของชุมชน จัดทำแผนการพัฒนา ดำเนินการพัฒนาเพื่อแก้ปัญหาเร่งด่วนให้กับพื้นที่ พัฒนาอาสาสมัครพัฒนาชุมชน รวมทั้งการสร้างความรู้ความเข้าใจกับหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น ผู้นำชุมชน และประชาชน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๒.๒ เพื่อขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจฯ และเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วนมาก ทั้งนี้ เพื่อยืนยันความร่วมมือของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาในการดำเนินงานโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๙ โดยเห็นควรกำหนดการลงนามบันทึกความเข้าใจ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓

๔. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ

๔.๑.๑ กลไกความร่วมมือ ประกอบด้วย สำนักงาน ป.ป.ส. และคณะกรรมการกลางเพื่อการควบคุมยาเสพติดแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา เป็นหน่วยงานบริหารโครงการในนามของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา โดยมูลนิธิแม่ฟ้าหลวงฯ และกรมความก้าวหน้าพื้นที่ชายแดนและชาติพันธุ์ เป็นหน่วยงานดำเนินโครงการ

๔.๑.๒ ขอบข่ายความร่วมมือ พื้นที่หนองตะยา รัฐฉานใต้ ระยะเวลาดำเนินการ ๖ ปี สร้างความรู้ความเข้าใจร่วมกับหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นและชุมชน ดำเนินกิจกรรมการพัฒนาระบบน้ำสนับสนุนองค์ความรู้การเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจ เช่น ชา กาแฟ เป็นต้น ส่งเสริมการแปรรูปผลผลิต การทำปุ๋ยสัตรี การอบรมพัฒนาอาสาสมัครพัฒนาชุมชน สำหรับพื้นที่ท่าซี้เหล็ก รัฐฉานตะวันออก ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี ดำเนินกิจกรรมการพัฒนาระบบน้ำเพื่อการเกษตร พัฒนาศักยภาพบุคลากรที่ขับเคลื่อนการพัฒนาในพื้นที่ เช่น หน่วยงานรัฐบาลที่เกี่ยวข้อง ผู้นำชุมชน อาสาสมัครพัฒนาชุมชน เป็นต้น ให้สามารถดำเนินงานพัฒนาได้ด้วยตนเองในระยะยาว

๔.๑.๓ การบริหารจัดการโครงการ โดยการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการร่วม (Joint Project Steering Committee) ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนฝ่ายไทย จำนวน ๕ คน ฝ่ายเมียนมา จำนวน ๕ คน โดยทั้งสองฝ่ายจะหารือในรายละเอียดเกี่ยวกับการกำหนดองค์ประกอบต่อไป

๔.๑.๔ บทบาทของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำนักงาน ป.ป.ส. จะเป็นผู้สนับสนุนงบประมาณดำเนินโครงการโดยผ่านการดำเนินงานของมูลนิธิแม่ฟ้าหลวงฯ สำหรับฝ่ายเมียนมาจะเป็นผู้ให้ความร่วมมือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรับรองความปลอดภัยให้แก่เจ้าหน้าที่ฝ่ายไทยที่เข้าไปดำเนินโครงการในสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาและการอำนวยความสะดวกในการเดินทางเข้าออกสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา รายละเอียดของบันทึกความเข้าใจ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ โครงการและกรอบวงเงินงบประมาณ

โครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน ไทย - เมียนมา กำหนดระยะเวลาดำเนินงาน คือ ๑) พื้นที่หนองตะยา อำเภอพินเลา รัฐฉานใต้ ระยะเวลาดำเนินการ ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๙) ๒) พื้นที่ทางตอนเหนือท่าซี้เหล็ก อำเภอท่าซี้เหล็ก รัฐฉานตะวันออก ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖) กรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน ๓๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยยี่สิบล้านบาทถ้วน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ โดยมีข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว และมีความเห็น ดังนี้

๕.๑ เสนอให้จัดทำร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในระดับรัฐบาล

๕.๒ ปรับถ้อยคำในบันทึกความเข้าใจฯ ที่เกี่ยวกับการยกเว้นภาษีและอากรอื่น ๆ ให้มีความชัดเจน เนื่องจากผลผลิตของโครงการมีทั้งสินค้าที่ได้รับการยกเว้นภาษี และสินค้าบางประเภทไม่ได้รับการยกเว้นภาษี

๕.๓ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีเนื้อหาเป็นกรอบความร่วมมือเพื่อดำเนินโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืนเพื่อสนับสนุนรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ในการดำเนินงานพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน ซึ่งเป็นการสร้างพันธมิตรระดับรัฐบาล โดยมีบริบทและถ้อยคำที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม ซึ่งหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๕.๔ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็จะต้องขอให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็มก็ให้แจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วยรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจฯ ว่าจะด้วยความร่วมมือโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

๖.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของราชอาณาจักรไทยก่อนมีการลงนาม ขออนุมัติให้กระทรวงยุติธรรมสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

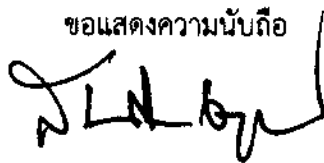
๖.๓ มอบหมายให้เลขาธิการ ป.ป.ส. หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้แทนฝ่ายไทย ในการลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๖.๔ อนุมัติในหลักการโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน ไทย - เมียนมา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๙ ในกรอบวงเงิน จำนวน ๓๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยยี่สิบล้านบาทถ้วน)

๖.๕ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็มให้แก่เลขาธิการ ป.ป.ส. เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๒๕๐๐๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๘๘๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ virab@oncb.go.th