

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๗/๒๕๖๓



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๗ รวมทั้งร่างเอกสารความร่วมมือในกรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันประเทศ เพื่อความแน่นแฟ้นและพร้อมต่อการตอบสนองของอาเซียน (Joint Declaration of the ASEAN Defence Ministers on Defence Cooperation for a Cohesive and Responsive ASEAN) (เสนอโดยกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม)
๒. ร่างปฏิญญาร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจาว่าด้วยวิสัยทัศน์ด้านความมั่นคงทางยุทธศาสตร์ ภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา (Joint Declaration by the ADMM-Plus Defence Ministers on Strategic Security Vision of the ADMM-Plus) (เสนอโดยกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม)
๓. ร่างระเบียบปฏิบัติประจำกองกำลังเตรียมพร้อมอาเซียน ด้านการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ (Standard Operating Procedures of ASEAN Militaries Ready Group (AMRG) on Humanitarian Assistance and Disaster Relief (HADR)) (เสนอโดยกระทรวงกลาโหมมาเลเซีย)
๔. ร่างระเบียบปฏิบัติประจำในการแลกเปลี่ยนข่าวสารทางยุทธศาสตร์ของเอกสารแนวความคิดอาเซียนอวเวอร์รอย (ASEAN Our Eyes Standard Operating Procedure for Strategic Information Exchange) (เสนอโดยกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐอินโดนีเซีย)
๕. ร่างเอกสารแนวความคิดว่าด้วยการประดับธงอาเซียนร่วมกับธงประจำชาติของหน่วยทหารประเทศสมาชิกอาเซียน ที่เข้าปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ (Concept Paper on the ASEAN Flag to be Displayed next to the National Flag at the Compound of ASEAN Member State's Military Units Participating in United Nations Peacekeeping Operations) (เสนอโดยกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม)
๖. ร่างเอกสารแนวความคิดว่าด้วยการพัฒนาความเชื่อมโยงระหว่างการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับการประชุมผู้บัญชาการทหารสูงสุดอาเซียน (Concept Paper on Developing the Linkage between the ASEAN Defence Ministers' Meeting (ADMM) and the ASEAN Chiefs of Defence Forces Meeting (ACDFM)) (เสนอโดยกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และกระทรวงกลาโหมมาเลเซีย)
๗. ร่างเอกสารแนวความคิดว่าด้วยการส่งเสริมบทบาทตำแหน่งผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน (Concept Paper on Enhancing the Defence Attaché Posts among ASEAN Member States) (เสนอโดยกระทรวงกลาโหม และ กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐฟิลิปปินส์)
๘. สรุปสาระสำคัญของร่างเอกสารความร่วมมือภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และร่างเอกสารความร่วมมือภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา
๙. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๓/๑๕๕๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

/ ด้วย กระทรวงกลาโหม ...

ด้วย กระทรวงกลาโหม ขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาร่วมของการประชุม รัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ (14th ASEAN Defence Ministers' Meeting: 14th ADMM) และร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๗ (7th ASEAN Defence Ministers' Meeting Plus: 7th ADMM-Plus) รวมทั้ง ร่างเอกสารความร่วมมือในกรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ ในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ในวาระการดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนของสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้กำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ (14th ASEAN Defence Ministers' Meeting: 14th ADMM) และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๗ (7th ASEAN Defence Ministers' Meeting Plus: 7th ADMM-Plus) ด้วยระบบ การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Video Teleconference: VTC) ระหว่างวันที่ ๙ ถึงวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงของภูมิภาค ทั้งนี้ ในห้วงการประชุม 14th ADMM จะมีการลงนามในร่างปฏิญญาร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน จำนวน ๑ ฉบับ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และการรับรองร่างเอกสารความร่วมมือฯ จำนวน ๕ ฉบับ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๗ สำหรับการประชุม 7th ADMM-Plus จะมีการลงนามในร่างปฏิญญาร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา จำนวน ๑ ฉบับ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งได้สรุปสาระสำคัญของร่างเอกสารฯ ทั้ง ๗ ฉบับ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

ร่างปฏิญญาร่วมฯ และร่างเอกสารความร่วมมือฯ ของการประชุม 14th ADMM และการประชุม 7th ADMM-Plus เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม 14th ADMM และการประชุม 7th ADMM-Plus กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๙ ถึงวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ ด้วยระบบ VTC ซึ่งที่ประชุมฯ จะให้การรับรองร่างปฏิญญาร่วมฯ และร่างเอกสารความร่วมมือฯ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการประชุมฯ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างปฏิญญาร่วมฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกัน ในการส่งเสริมความแน่นแฟ้นและพร้อมตอบสนองของอาเซียน ต่อการเปลี่ยนแปลงด้านภูมิยุทธศาสตร์และภูมิรัฐศาสตร์ของภูมิภาค โดยร่างเอกสารความร่วมมือฯ เป็นการพัฒนาและส่งเสริมความร่วมมือให้อาเซียนสามารถรับมือและตอบสนองต่อภัยคุกคามด้านความมั่นคงของภูมิภาคในปัจจุบัน ได้อย่างมีประสิทธิภาพและครอบคลุมในทุกมิติ รวมทั้งร่วมกันขับเคลื่อนความร่วมมือให้เป็นรูปธรรมอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมได้มีหนังสือขอให้กระทรวงการต่างประเทศ ได้พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างเอกสารดังกล่าวแล้ว โดยกระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ ดังนี้

๔.๑ ร่างเอกสารฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๔.๑.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสารฯ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา เพื่อรับมือภัยคุกคามและส่งเสริมความมั่นคงอย่างยั่งยืน

ในภูมิภาค หาก กท. ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๔.๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการป้องกันประเทศ ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ตามลำดับ โดยไม่มีถ้อยคำหรือ บริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างเอกสารฯ จึงไม่เป็น สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

๔.๒ ร่างเอกสารฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ถึง ๗ เป็นเอกสารที่อธิบายรายละเอียดต่าง ๆ เกี่ยวกับแนวความคิดและแนวปฏิบัติในการดำเนินงานในกรอบการประชุม ADMM โดยมีได้มีรูปแบบถ้อยคำ หรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนาม ในเอกสารดังกล่าว จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงกลาโหมขอความกรุณาสำนักราชการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมฯ และร่างเอกสารความร่วมมือฯ จำนวน ๗ ฉบับ

๕.๒ มอบหมายให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในร่างปฏิญญาร่วมฯ และร่วมรับรองร่างเอกสารความร่วมมือฯ

๕.๓ หากมีความจำเป็นจะต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของร่างปฏิญญาร่วมฯ และ ร่างเอกสารความร่วมมือฯ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ ให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาดำเนินการ ได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕