



ที่ กค ๐๑๐๐ / ๑๙๙๐๑

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง การออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๔๖๗ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๓๗๙ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๔. พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๕. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๗/๑๓๘๒๔ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง การออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ในวงเงินไม่เกิน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยล้านบาทถ้วน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ดำเนินการ โดยเรื่องดังกล่าวจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘ (๔) กู้ยืมเงินหรือระดมทุนเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน ประกอบกับวรรคสอง การกู้ยืมเงินตาม (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ เห็นชอบในหลักการการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการก่อสร้างถนนจากเมืองหงสา-บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง) สปป. ลาว (โครงการฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ อนุมัติให้กระทรวงการคลัง โดย สพพ. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ จำนวนไม่เกิน ๑,๙๗๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยแบ่งเงินออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๑.๑.๑ เงินให้เปล่า (สัดส่วนร้อยละ ๒๐) ไม่เกินจำนวน ๓๙๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน

/๑.๑.๒ เงินกู้ ...

๑.๑.๒ เงินกู้ (สัดส่วนร้อยละ ๘๐) ไม่เกินจำนวน ๑,๕๘๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้ สพพ. ดำเนินการกู้ยืมเงินหรือระดมทุนจากสถาบันการเงินและนำไปให้ สปป. ลาว เพื่อกู้ยืมเงินต่อ

๑.๒ ต่อมา สพพ. ได้กู้เงินระยะสั้นสำหรับการดำเนินโครงการฯ จากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) จำนวน ๑,๕๔๙,๒๐๙,๓๘๔.๘๐ บาท อายุสัญญา ๕ ปี อัตราดอกเบี้ยคงที่ ร้อยละ ๒.๙๐ ต่อปี โดยในขณะนี้ สัญญาเงินกู้ดังกล่าวมีอายุคงเหลือประมาณ ๒ ปี (ครบกำหนดอายุสัญญาในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๕) ขณะที่โครงการฯ มีอายุคงเหลือ ๒๔ ปี (ครบกำหนดอายุสัญญาในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๘๗)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ซึ่งกำหนดให้ สพพ. มีอำนาจในการกู้ยืมเงินหรือระดมเงินทุนเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของ สพพ. ประกอบกับวรรคสอง การกู้ยืมเงินตาม (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และการระดมทุนตาม (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (คพพ.) กำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบัน อัตราผลตอบแทนพันธบัตรรัฐบาลมีแนวโน้มปรับลดลงอย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลัง โดย สพพ. เห็นควรปรับโครงสร้างหนี้ของ สพพ. โดยออกพันธบัตรระยะยาว เพื่อให้ได้ต้นทุนที่เหมาะสม รวมถึงเพื่อเป็นการบริหารความเสี่ยงที่เกิดจากความไม่สอดคล้องกันของอายุเงินกู้และอายุเงินให้กู้ยืม และลดความผันผวนของต้นทุนในระยะยาว โดย สพพ. เตรียมการที่จะดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๔. สำคัญและข้อเท็จจริง

ที่ประชุม คพพ. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบแผนการปรับโครงสร้างหนี้ของ สพพ. สำหรับโครงการฯ ภายใต้กรอบวงเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และอนุมัติให้ สพพ. ดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติในหลักการปรับโครงสร้างหนี้สำหรับโครงการฯ โดยออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สพพ. ภายใต้กรอบวงเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดังนี้

รายละเอียด	เงื่อนไขพันธบัตร
๑. วงเงิน	๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยล้านบาทถ้วน)
๒. วัตถุประสงค์	เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ระยะสั้นของ สพพ.
๓. อายุ	สอดคล้องกับอายุโครงการที่เหลือและเป็นไปตามสภาวะตลาด (๑๐-๑๕ ปี)
๔. การจ่ายดอกเบี้ย	ทุกงวด ๖ เดือน
๕. การชำระคืนเงินต้น	ทั้งจำนวนเมื่อครบกำหนด
๖. การไถ่ถอน	ไม่สามารถไถ่ถอนคืนก่อนกำหนดได้
๗. อัตราดอกเบี้ย	คงที่ (ร้อยละต่อปี)
๘. กลุ่มนักลงทุน	นักลงทุนสถาบัน เช่น สถาบันการเงิน กองทุนรัฐบาล บริษัทประกัน
๙. การจัดจำหน่าย	แบบเฉพาะเจาะจงให้กับกลุ่มนักลงทุนสถาบันไม่เกิน ๑๐ ราย (Private Placement 10: PP10)
๑๐. การออกตราสารหนี้	จะดำเนินการภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
๑๑. ผู้จัดหาเงินกู้	กระทรวงการคลัง หรือ สพพ. เป็นผู้ดำเนินการ

ทั้งนี้ ในส่วนของเงินกู้ที่เหลือ จำนวน ๔๙,๒๐๙,๓๘๔.๘๐ บาท สพพ. จะนำเงินสะสม มาสมทบเพื่อชำระคืน

๕. ข้อกฎหมาย

๕.๑ มาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ การก่อหนี้และบริหารหนี้สาธารณะและหนี้ของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าว ไม่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณเพิ่มเติม จึงไม่เข้าข่ายเป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิด ภาระงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑

๕.๒ มาตรา ๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจ กับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ (๔) สพพ. มีอำนาจ ในการกู้ยืมเงินหรือระดมเงินทุนเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของ สพพ. ประกอบกับ วรรคสอง การกู้ยืมเงินตาม (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และการระดมทุนตาม (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ คพพ. กำหนด

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานประมาณได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๑๗/๑๓๘๒๔ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ถึง สพพ. แจ้งความเห็นว่า หาก สพพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ ระยะสั้นด้วยการกู้ยืมเงิน โดยออกพันธบัตรระยะยาวดังกล่าว เป็นการจัดหาแหล่งทุนในการดำเนินงานในอัตรา ดอกเบี้ยคงที่ระยะยาวที่เหมาะสม สามารถบริหารจัดการความเสี่ยงทางการเงินที่เกิดจากระยะเวลาของเงินกู้ ที่ไม่สอดคล้องกับระยะเวลาการปล่อยกู้ ตลอดจนเป็นการลดภาระดอกเบี้ยให้แก่ สพพ. และทำให้ภาระ งบประมาณเพื่อชดเชยส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยลดลง โดยอยู่ในกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ จำนวนไม่เกิน ๑,๙๗๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท และ คพพ. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบแผนปรับโครงสร้างหนี้ของ สพพ. ภายใต้กรอบวงเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ก็เห็นสมควรที่ สพพ. จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้าง หนี้ดังกล่าว และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว เห็นสมควรให้ สพพ. จัดทำแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็น และเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

อย่างไรก็ดี หาก สพพ. มีเงินสะสมเหลือจ่ายจากการดำเนินงานโครงการอื่น เห็นสมควร ให้นำเงินสะสมดังกล่าวมาชำระหนี้เงินกู้ เพื่อลดภาระงบประมาณและดอกเบี้ยเป็นลำดับแรก ตลอดจน ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

๗. ความเห็นกระทรวงการคลัง

๗.๑ การออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สพพ. เป็นการบริหารจัดการหนี้ให้มีอายุ เงินกู้ยาวขึ้น สอดคล้องกับระยะเวลาการปล่อยกู้ที่มีอายุสัญญาคงเหลือ ๒๔ ปี. (ครบกำหนดวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๘๗) และสอดคล้องกับภาวะตลาดการเงินในปัจจุบันที่อัตราผลตอบแทนพันธบัตร รัฐบาลลดลงอย่างต่อเนื่องในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ประกอบกับปัจจุบัน ณ วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓

คณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) ได้มีมติให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ ๐.๕๐ ต่อปี จึงเป็นโอกาสที่ สฟพ. จะดำเนินการดังกล่าว เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารต้นทุนทางการเงินและบริหารความเสี่ยงในการปรับโครงสร้างหนี้ในอนาคต นอกจากนี้ การบริหารจัดการทางการเงินดังกล่าวจะช่วยสนับสนุนให้ สฟพ. สามารถดำเนินการได้ตามภารกิจในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินและทางวิชาการกับประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป และมีการใช้เงินสะสมของ สฟพ. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาตลาดพันธบัตรในประเทศได้อีกทางหนึ่งด้วย


๗.๒ กระทรวงการคลัง โดย สฟพ. จะติดตามสถานการณ์ตลาดการเงินอย่างใกล้ชิด รวมทั้งพิจารณาทบทวนเงื่อนไขการกู้เงิน เช่น วงเงินกู้และอายุเงินกู้ให้สอดคล้องกับภาวะตลาดการเงินในแต่ละช่วงเวลา ดำเนินการกู้เงินอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้การจัดหาเงินกู้มีต้นทุนที่เหมาะสมและมีความยืดหยุ่นในการจัดหาเงินกู้มากขึ้น และจะสำรวจความสนใจของนักลงทุน (Market Sounding) ก่อนเริ่มดำเนินการกู้เงินเพื่อรับทราบสภาวะตลาดการเงินและอัตราดอกเบี้ยในเบื้องต้น เพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจในการดำเนินการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สฟพ.

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ สฟพ. ดำเนินการกู้ยืมเงินโดยการออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สฟพ. วงเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยล้านบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

สำนักบริหารเงินทุน

โทร. ๐ ๒๖๑๗ ๗๖๗๖ ต่อ ๔๐๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๗๖๘๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nithinant@neda.or.th