

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๐.๒/๓๕๖



วันที่ 28 / ตค / ๖3
เวลา 17.20 น
รับที่ 11670

กระทรวงคมนาคม

๓๘ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนตามนโยบาย THAILAND ๔.๐ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ วันจันทร์ที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๙
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๔/๑๘๘ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒
 ๖. รายการค่าใช้จ่าย (Check List) ประกอบการจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง
 ๗. ข้อมูลตามข้อสังเกตและข้อคิดเห็นของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)
 ๘. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง พ.ศ.
 ๙. วิดิทัศน์และบทบรรยายเรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน) จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี และ (๔) ร่างพระราชกฤษฎีการวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

มติที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนตามนโยบาย THAILAND ๔.๐ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ เห็นชอบในหลักการตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมในการขอรับการสนับสนุนจัดตั้งองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะเพื่อทำหน้าที่ส่งเสริม

/กิจการ ...

กิจการพาณิชย์นาวี โดยจะดำเนินการควบคุมไปกับการขอจัดตั้งศูนย์ฝึกพาณิชย์นาวี และสถาบันพัฒนาเทคโนโลยีระบบขนส่งทางรางแห่งชาติ เป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชกฤษฎีกาภายใต้การกำกับดูแลการดำเนินกิจการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ การดำเนินการตามขั้นตอนการจัดตั้ง

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน) ตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ แจ้งตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๙ ประกอบหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔) ดังนี้

๑) จัดทำรายละเอียดประกอบการขอจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง และ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง โดยได้จัดส่งคำขอจัดตั้งพร้อมรายละเอียดประกอบการขอจัดตั้งฯ และ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ ไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาดำเนินการ

๒) สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๔/๑๘๘ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ แจ้งให้กระทรวงคมนาคมทราบว่า คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบให้จัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน) ในกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม โดยจัดตั้งให้เป็นองค์การมหาชนกลุ่มที่ ๒ บริการที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านหรือสหวิทยาการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗

(๒) เมื่อสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน) ดำเนินการครบ ๕ ปี ให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันฯ ตามตัวชี้วัดและเป้าหมายสำคัญที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนด เพื่อเสนอ กพม. พิจารณา หากพิจารณาเห็นว่าไม่คุ้มค่าในการจัดตั้ง ให้เสนอรัฐมนตรีผู้รักษาการเพื่อยุบเลิกและโอนถ่ายภารกิจไปให้หน่วยงานอื่นต่อไป

(๓) ให้กระทรวงคมนาคมจัดทำข้อมูลคำชี้แจงตามข้อสังเกตและข้อคิดเห็นของ กพม. ประกอบการเสนอขอจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน) ต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการจัดตั้งองค์การมหาชนเพื่อเป็นหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการด้านการรับถ่ายทอดเทคโนโลยี การต่อยอดเทคโนโลยี การวิจัย และการส่งเสริมอุตสาหกรรมทางต้นน้ำ กลางน้ำและปลายน้ำในระบบการขนส่งทางราง บูรณาการระหว่างหน่วยงาน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ การขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ การจ้างงาน การพาณิชย์ และการพัฒนาคนไทยให้มีความรู้ด้านราง เทียบเท่าประเทศที่มีความเจริญก้าวหน้าในระบบการขนส่งทางราง ซึ่งต้องอาศัยการพัฒนาในระบบการขนส่งทางราง ให้เป็นระบบการขนส่งหลักของประเทศเชื่อมต่อกับระบบการขนส่งทุกระบบ การนำเทคโนโลยีและนวัตกรรม การขนส่งระบบรางมาใช้เพื่อรองรับการขยายเส้นทางมากกว่าเท่าตัวในอีก ๕ - ๑๐ ปีข้างหน้า ต้องมีการเตรียมการ

ในด้าน ...

ในด้านการวิจัยและพัฒนา โดยเฉพาะการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อให้ทันความก้าวหน้าอย่างก้าวกระโดดของการคมนาคมในยุคปัจจุบันและอนาคต ทัดเทียมนานาชาติ และเป็นศูนย์กลางระบบรางในภูมิภาคอาเซียน จึงจำเป็นต้องจัดตั้ง “สถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง” เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการงานวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยีตามนโยบายของรัฐบาล

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ได้เห็นชอบกรอบวงเงินและร่างสัญญาจ้างงานระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งจัดหาขบวนรถไฟและจัดฝึกอบรมบุคลากร (สัญญา ๒.๓) ของโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูง เพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย โดยอยู่ระหว่างกระทรวงคมนาคมดำเนินการลงนามในสัญญา ๒.๓ ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ในสัญญา ๒.๓ ได้กำหนดให้ฝ่ายจีนต้องถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการเดินรถและซ่อมบำรุงให้ฝ่ายไทย ดังนั้น เพื่อรองรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีในสัญญาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบรางต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมในฐานะหน่วยงานหลักของประเทศที่รับผิดชอบด้านการคมนาคม ได้พิจารณาแล้วว่า มีความจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชน ได้แก่ สถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง เพื่อเป็นหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการงานวิจัย พัฒนานวัตกรรมด้านการขนส่งและถ่ายทอดเทคโนโลยีในการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางของไทย ส่งเสริมให้โครงการลงทุนด้านการขนส่งทางรางที่ต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมากของประเทศได้ใช้ประโยชน์จากผลการศึกษาวิจัยฯ ตามความเหมาะสม ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ รูปแบบ และอำนาจหน้าที่ของสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง

การจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง เป็นหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชน จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (Public Organization Act : PO) มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ดังต่อไปนี้

๑) ศึกษา วิเคราะห์ วิจัยและประเมินความต้องการด้านเทคโนโลยีระบบรางในการวางแผนวิจัยด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง เพื่อเสนอแนะนโยบายและแผนงานในการกำหนดทิศทางการวิจัย การพัฒนาบุคลากร การพัฒนาระบบการทดสอบและทดลอง รวมถึงการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านระบบราง

๒) วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับระบบการขนส่งทางราง บูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้งานวิจัยเป็นไปตามความต้องการของผู้ใช้งานทั้งภายในและต่างประเทศและให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้

๓) ร่วมมือกับองค์กรในประเทศและต่างประเทศด้านการถ่ายทอดเทคโนโลยีและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง และ/หรือเป็นตัวกลางในการดำเนินงาน เพื่อรับ แลกเปลี่ยน และร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการการถ่ายทอดเทคโนโลยีไปสู่ภาคอุตสาหกรรม

๔) วิจัยและพัฒนาาระบบการทดสอบและทดลองเพื่อรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพสำหรับการประกอบการขอใบอนุญาตประกอบการ

๕) พัฒนาบุคลากรด้านระบบรางและจัดให้มีศูนย์ฝึกอบรม (Training Center) ด้านระบบรางเพื่อรองรับการออกใบอนุญาตให้กับบุคลากรด้านการขนส่งทางราง โดยให้มีการบริหารจัดการและบูรณาการทรัพยากรและบุคลากรด้านระบบรางจากแหล่งต่าง ๆ ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๖) รวบรวมและจัดทำข้อมูลสารสนเทศด้านองค์ความรู้ที่สำคัญ งานวิจัยเทคโนโลยีระบบราง นวัตกรรม และบุคลากรผู้เชี่ยวชาญต่าง ๆ สำหรับเพิ่มศักยภาพบุคลากรและพัฒนาอุตสาหกรรมรางของประเทศ

๔.๒ โครงสร้างองค์การบริหารและการดำเนินงานของสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง

สถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบรางมีโครงสร้างการบริหารและการดำเนินงานสรุปได้ดังนี้

๑) ด้านนโยบาย มีคณะกรรมการสถาบันวิจัยฯ ทำหน้าที่วางนโยบายกำหนดกฎระเบียบ และกำกับดูแล ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์สูงทางด้านการวิจัยหรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อสถาบัน

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๔ คน ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย ผู้ว่าการการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย และผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๕ คน ได้แก่ ผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญทางด้านระบบการขนส่งทางราง

(๔) ผู้อำนวยการฯ เป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง

๒) ด้านวิธีการทำงาน และแนวทางการดำเนินงาน การบริหารทรัพยากรขององค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่

สถาบันฯ ใช้การบริหารงบประมาณและการสร้างเครือข่ายเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ โดยการจัดสรรเงินที่จะให้การสนับสนุนโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ อันสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ แผนการดำเนินงานและเงื่อนไขที่คณะกรรมการจะกำหนด โดยมีบทบาทหน้าที่ของผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

(๑) คณะกรรมการ กำหนดแผนการดำเนินงาน หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนโครงการและกิจกรรม และกำกับดูแลการดำเนินงานให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงาน

(๒) ผู้อำนวยการฯ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย พัฒนารายละเอียดของแต่ละแผนงานตามนโยบายของคณะกรรมการและทำสัญญากับหน่วยงานเครือข่ายต่าง ๆ

/๓) คณะกรรมการ ...

๓) คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสถาบัน ประกอบด้วย

- (๑) ปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นประธานกรรมการ
- (๒) ผู้แทนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เป็นกรรมการ
- (๓) ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการ
- (๔) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เป็นกรรมการ
- (๕) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นกรรมการ
- (๖) ผู้แทนกระทรวงคมนาคม เป็นกรรมการ
- (๗) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสามคน เป็นกรรมการ

และให้ปลัดกระทรวงคมนาคมแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงคมนาคม ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ

๔) ระดับปฏิบัติการให้เจ้าหน้าที่ของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม ช่วยราชการจนกว่าจะมีการรับเจ้าหน้าที่ แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่พระราชกฤษฎีกาใช้บังคับ

๔.๓ การกำหนดอัตรากำลัง และงบประมาณ

ในการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ เพื่อใช้ในภารกิจของสถาบันวิจัยและพัฒนา เทคโนโลยีระบบราง มีกรอบอัตรากำลังและงบประมาณ ดังนี้

ตำแหน่ง	ปีที่ ๑ (ประมาณ ๖ เดือน)		ปีที่ ๒ เป็นต้นไป	
	จำนวน	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)	จำนวน	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)
ป.๓ ผู้บริหารระดับสูง	๓	๔.๑๔	๓	๘.๒๘
ป.๒ ผู้บริหารระดับกลาง	๙	๗.๕๖	๙	๑๕.๑๒
ป.๑ ผู้บริหารระดับต้น	๑๔	๘.๐๖๔	๑๘	๒๐.๗๔
ชช.๒ ผู้เชี่ยวชาญพิเศษ	๐	๐	๑	๑.๕๑๒
ชช.๑ ผู้เชี่ยวชาญ	๙	๔.๖๗๑	๑๗	๑๗.๖๔๖
ว.๓ ผู้ปฏิบัติงานประเภทวิชาชีพระดับสูง	๑๔	๗.๒๖๖	๒๔	๒๔.๙๑๒
ว.๑ ผู้ปฏิบัติงานประเภทวิชาชีพระดับต้น	๓๑	๕.๗๒๐	๕๔	๑๙.๙๒๖
รวม	๘๐	๓๗.๘๙	๑๒๖	๑๐๘.๑๓

* หมายเหตุ ใช้ค่ากลางในการคำนวณ
* อัตรากำลังเดือนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓ ต่อปี

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๔.๔ ข้อกฎหมาย

การดำเนินการจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน) ของกระทรวงคมนาคม เป็นไปตามของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แจ้งตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๙ ประกอบหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๗ /ลงวันที่ ...

ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔) ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน โดยสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง ไม่มีการตัดโอนภารกิจของส่วนราชการและไม่ปรับแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาจัดตั้งและรายละเอียดประกอบคำชี้แจงไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณา ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. จะนำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.) และคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) พิจารณา ก่อนแจ้งมติ กพม. ให้กระทรวงทราบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นชอบให้จัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน) ในกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม โดยจัดตั้งให้เป็นองค์การมหาชน กลุ่มที่ ๒ บริการที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านหรือสหวิทยาการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ และให้กระทรวงคมนาคมจัดทำข้อมูลคำชี้แจงตามข้อสังเกตและข้อคิดเห็นของ กพม. ประกอบการเสนอขอจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน) ต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป ซึ่งประเด็นชี้แจงตามข้อสังเกตและข้อคิดเห็นของ กพม. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) มีดังนี้

๑) ภารกิจของสถาบันฯ มีความเกี่ยวพันกับภารกิจของหน่วยงานด้านวิจัยที่มีอยู่ในปัจจุบัน อาทิ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.) และสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ (มว.) ดังนั้น สถาบันฯ จึงควรชี้แจงบทบาทภารกิจและกลไกการทำงานให้มีความชัดเจนว่าเมื่อจัดตั้งสถาบันฯ แล้ว จะบูรณาการการดำเนินงานวิจัยด้านระบบรางกับหน่วยงานที่มีอยู่ในปัจจุบันได้อย่างไร

๒) ในระยะ ๓ ปีที่ผ่านมา สำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการวิจัย พัฒนา ทดลอง และทดสอบมาตรฐานระบบราง ให้แก่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เมื่อจัดตั้งสถาบันฯ แล้ว ต้องพิจารณาถึงความจำเป็นในการใช้งบประมาณสำหรับการจัดซื้ออุปกรณ์หรือเครื่องมือเพื่อการวิจัยและพัฒนา โดยเฉพาะเครื่องทดสอบมาตรฐานระบบราง เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับเครื่องมือที่หน่วยงานด้านการวิจัยอื่น ๆ ได้จัดซื้อไปแล้ว

๓) ตามที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีและมติคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนตามนโยบาย THAILAND ๔.๐ ให้จัดตั้งสถาบันฯ มีวัตถุประสงค์ที่แท้จริง คือ ให้สถาบันฯ ได้จัดเตรียมกำลังคนและเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ เพื่อรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีรถไฟฟ้าความเร็วสูงจากประเทศจีนในระยะเร่งด่วน อย่างไรก็ดี ในรายละเอียดคำขอจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบรางได้มุ่งเน้นในเรื่องการวิจัยและพัฒนาเป็นหลัก ประกอบกับตัวชี้วัดและยุทธศาสตร์ของสถาบันฯ ยังขาดในเรื่องการรับถ่ายทอดเทคโนโลยีระบบรางจากต่างประเทศ ดังนั้น สถาบันฯ จึงควรชี้แจงการดำเนินการเพิ่มเติมในเรื่องการรับถ่ายทอดเทคโนโลยีระบบรางจากต่างประเทศโดยจัดลำดับความสำคัญเรื่องนี้ไว้เป็นลำดับแรก ทั้งนี้ กระทรวงฯ ได้จัดทำข้อมูลชี้แจงตามข้อสังเกตและข้อคิดเห็นของ กพม. เสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๖. ข้อกฎหมาย

สำหรับองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ กระทรวงฯ ที่เสนอขอจัดตั้งต้องจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน โดยกระทรวงคมนาคมได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว สรุปสาระสำคัญมีดังนี้

- ๑) หมวด ๑ การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่
- ๒) หมวด ๒ ทุน รายได้ ทรัพย์สิน
- ๓) หมวด ๓ การบริหารและการดำเนินงาน
- ๔) หมวด ๔ เจ้าหน้าที่และผูปฏิบัติงานของสถาบัน
- ๕) หมวด ๕ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงานของสถาบัน
- ๖) หมวด ๖ การกำกับดูแล

บทเฉพาะกาล


รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน) ในกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และเห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทรศัพท์ ๐๘ ๑๒๕๗ ๑๑๖๖ (นางสาวภัทรพร สว่างฟ้า)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๙๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pattaraporn.s@mot.go.th