

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๒.๒/๒๕๖๓

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๕

๒๕) พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 23 พ.ย. 2563

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๔๑๖๓ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง พ.ศ. เป็นการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชน เพื่อให้มีหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการด้านการรับ ถ่ายทอด และต่อยอดเทคโนโลยี การวิจัย และการส่งเสริมอุตสาหกรรมในระบบการขนส่งทางราง เพื่อให้รองรับการขยายเส้นทางมากกว่าเท่าตัวในอีก ๕ - ๑๐ ปีข้างหน้า และเป็นศูนย์กลางระบบรางในภูมิภาคอาเซียน อันจะส่งผลกระทบทางบวกต่อการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ การจ้างงาน การพาณิชย์ และการพัฒนาคนไทยให้มีความรู้ด้านรางเทียบเท่าประเทศที่มีความเจริญก้าวหน้าในระบบการขนส่งทางราง อีกทั้งการกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่น และการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการสถาบัน เป็นการกำหนดที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบการจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน) ในกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และเห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยมีข้อสังเกตในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ภายใต้ร่างพระราชกฤษฎีกา มาตรา ๘ (๖) กำหนดให้สถาบันฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา วิเคราะห์ วิจัยและประเมินความต้องการด้านเทคโนโลยีระบบราง วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับระบบราง ตลอดจนร่วมมือกับองค์กรในประเทศและต่างประเทศด้านการถ่ายทอดเทคโนโลยีและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง พัฒนาบุคลากรด้านระบบราง และรวบรวมข้อมูลสารสนเทศด้านองค์ความรู้ที่สำคัญเกี่ยวกับงานวิจัยเทคโนโลยีระบบราง (ร่างมาตรา ๗) ดังนั้น การดำเนินงานของสถาบันฯ ควรได้รับการพิจารณาสนับสนุนด้านงบประมาณจากรัฐบาลผ่านกระบวนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี (ร่างมาตรา ๙ (๒)) และไม่มีภาระจำเป็นที่จะต้องเพิ่มอำนาจให้สถาบันฯ สามารถกู้ยืมเงินเองได้ จึงเห็นควรตัดความในร่างพระราชกฤษฎีกา มาตรา ๘ (๖) เรื่องอำนาจในการกู้ยืมเงินของสถาบันฯ ออก

๒. กรณีตามร่างมาตรา ๑๐ กำหนดให้บรรดารายได้ของสถาบันฯ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นหรือสมควร สถาบันฯ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ อาจนำรายได้ของสถาบันฯ ในจำนวนที่เห็นสมควรส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เห็นว่า พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๔ บัญญัติให้บรรดารายได้ขององค์การมหาชน ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง ตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ดังนั้น ร่างมาตรา ๑๐ จึงเป็นไปตามหลักการของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว แต่โดยที่ปัจจุบันพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มิได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเงินรายได้ส่งคลัง แต่ได้นำไปกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แทน ดังนั้น จึงเห็นควรแก้ไขถ้อยคำให้มีความสอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน โดยแก้ไขเป็น “มาตรา ๑๐ บรรดารายได้ของสถาบันฯ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ”

๓. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุโดยใช้เงินงบประมาณ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าต่อการกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริต ให้หน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความ ในพระราชบัญญัตินี้” เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติตามนัยมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง ข้างต้น ย่อมเห็นได้ว่า หน่วยงานของรัฐที่จะดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐโดยใช้เงินงบประมาณ จะต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ รวมถึงกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ด้วย ประกอบกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมีการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ดังนั้น กรณีร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง พ.ศ. มาตรา ๑๘ (๓) (ฉ) กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลสถาบันให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ที่กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึงการออกระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด หรือประกาศเกี่ยวกับสถาบัน ในเรื่องการบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของสถาบัน รวมทั้งการบัญชีและการจำหน่ายทรัพย์สิน จากบัญชีเป็นสูญ จึงเป็นการกำหนดที่ขัดกับหลักการข้างต้น ดังนั้น จึงเห็นสมควรตัดความในร่างมาตรา ๑๘ (๓) (ฉ) ในส่วนที่เกี่ยวกับการพัสดุดอก

๔. เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติในมาตรา ๖๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีใช้รัฐวิสาหกิจและทุนหมุนเวียน จัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐตามที่ กระทรวงการคลังกำหนด จึงเห็นควรปรับปรุงถ้อยคำในร่างมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง จากเดิม เป็น “การบัญชี ของสถาบัน ให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งต้องเป็นไปตาม มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสถาบัน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง”

๕. เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติในมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณส่งให้สำนักงานการตรวจ เงินแผ่นดินตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ซึ่งกระทรวงการคลังจะต้องนำไปจัดทำ รายงานการเงินรวมภาครัฐตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดต่อไป จึงเห็นควรปรับปรุงถ้อยคำในร่างมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง จากเดิม เป็น “ให้สถาบันจัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณส่งให้ผู้สอบบัญชีภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐