



ที่ มท ๐๗๐๖/๑๗๐๑๑

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดการรับน้ำหนัก ความต้านทาน ความคงทนของอาคาร และพื้นดินที่รองรับ
อาคารในการต้านทานแรงสั่นสะเทือนของแผ่นดินไหว พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างกฎกระทรวงฯ ตาม ๒. จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการควบคุมอาคาร ครั้งที่ ๑๓๕๖ - ๒/๒๕๖๑
วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดการรับน้ำหนัก ความต้านทาน ความคงทนของอาคาร และพื้นดินที่รองรับอาคารในการต้านทานแรงสั่นสะเทือนของแผ่นดินไหว พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้เสนอร่างกฎกระทรวง กำหนดการรับน้ำหนัก ความต้านทาน ความคงทนของอาคาร และพื้นดินที่รองรับอาคารในการต้านทาน แรงสั่นสะเทือนของแผ่นดินไหว พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาและอนุมัติ ในหลักการร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว และได้ส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อตรวจพิจารณา

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๒๓๓ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าว แล้วเสร็จ โดยได้ระบุเขตท้องที่การปกครองในแต่ละบริเวณตามกฎกระทรวงนี้ให้ชัดเจน เนื่องจากเป็นเรื่อง ที่มีความสำคัญและมีผลกระทบกับเจ้าของอาคาร ผู้ประกอบการ หรือผู้ที่ดำเนินการก่อสร้างอาคาร ในบริเวณพื้นที่ดังกล่าว และนำข้อกำหนดในร่างกฎกระทรวงที่เป็นการกำหนดรายละเอียดทางด้านเทคนิค การก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคาร ที่มีการเปลี่ยนแปลงรวดเร็วไปกำหนดในรูปของประกาศ กระทรวงมหาดไทยตามมาตรา ๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๘ แทนการอ้างอิงถึงมาตรฐานของกรมโยธาธิการและผังเมือง นอกจากนี้มีการแก้ไขเล็กน้อย โดยกระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) ได้มีหนังสือยืนยัน

/ให้ความเห็น...

ให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว สำหรับความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เสนอให้ร่างกฎกระทรวงนี้ครอบคลุมถึงอาคารอยู่อาศัยรวมที่มีพื้นที่อาคารตั้งแต่ ๔,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไปด้วย เนื่องจากอาคารดังกล่าวมีลักษณะเป็นอาคารที่มีบุคคลเข้าใช้สอยจำนวนมากนั้น สำนักงานฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมตามความเห็นดังกล่าวแล้วตามร่างข้อ ๔ (๑) (ข) โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่แล้ว ประกอบกับร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีขอให้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

หลังจากที่มีการออกกฎกระทรวงกำหนดการรับน้ำหนัก ความต้านทาน ความคงทนของอาคาร และพื้นดินที่รองรับอาคารในการต้านทานแรงสั่นสะเทือนของแผ่นดินไหว พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อควบคุมให้การก่อสร้างอาคารบางประเภทในพื้นที่เสี่ยงภัยแผ่นดินไหว โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เป็นต้นมานั้น ได้เกิดเหตุการณ์แผ่นดินไหวขึ้นอย่างต่อเนื่องทวีความรุนแรงมากขึ้น และมีหลายเหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของอาคาร และสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ ในประเทศไทย รวมทั้ง ได้มีผลการศึกษาข้อมูลทางธรณีวิทยาเกี่ยวกับแผ่นดินไหวภายในประเทศที่ชัดเจนขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การควบคุมอาคารในพื้นที่เสี่ยงภัยแผ่นดินไหวสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน สมควรปรับปรุงแก้ไขเนื้อหากฎกระทรวงฯ รวมทั้งข้อกำหนดเกี่ยวกับเรื่องพื้นที่และอาคารบางประเภท ซึ่งมีความเสี่ยงที่กฎกระทรวงฉบับดังกล่าวยังไม่ได้ครอบคลุมถึง จึงขอยืนยันร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การควบคุมอาคารในพื้นที่เสี่ยงภัยแผ่นดินไหวสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จึงได้ปรับปรุงแก้ไขเนื้อหากฎกระทรวงฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องพื้นที่และอาคารบางประเภทซึ่งมีความเสี่ยงที่กฎกระทรวงฉบับดังกล่าวยังไม่ได้ครอบคลุมถึง ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๕ (๓) และพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๘ (๓) และ (๑๒) และมาตรา ๘ ทวิ บัญญัติว่า

“มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง

(๓) กำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๘ เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจร ตลอดจนการอื่นที่จำเป็นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมอาคารมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนด

(๓) การรับน้ำหนัก ความต้านทาน ความคงทนของอาคาร และพื้นดินที่รองรับอาคาร

(๑๒) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต การออกใบรับรอง และการออกใบแทนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘ ทวิ เพื่อประโยชน์แห่งความปลอดภัยของประชาชน ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมอาคารมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดประเภทหรือลักษณะของสิ่งที่สร้างขึ้นเพื่อใช้ในการขนส่งบุคคลในบริเวณใดในลักษณะกระเช้าไฟฟ้าหรือสิ่งอื่นใดที่สร้างขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์อย่างเดียวกันหรือออกกฎกระทรวงกำหนดประเภทหรือลักษณะของสิ่งที่สร้างขึ้นเพื่อใช้เป็นเครื่องเล่นในสวนสนุกหรือในสถานที่อื่นใดเพื่อประโยชน์ในลักษณะเดียวกันเป็นอาคารตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการก่อสร้าง การอนุญาตให้ใช้ การตรวจสอบ มาตรฐานการรับน้ำหนัก ความปลอดภัย และคุณสมบัติของวัสดุ หรืออุปกรณ์ที่จำเป็นเกี่ยวเนื่องกับสิ่งนั้น ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของสิ่งที่สร้างขึ้นแต่ละประเภทหรือแต่ละลักษณะ โดยอาจกำหนดให้แตกต่างจากบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ได้”

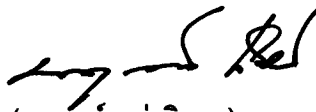
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดการรับน้ำหนัก ความต้านทาน ความคงทนของอาคาร และพื้นดินที่รองรับอาคารในการต้านทานแรงสั่นสะเทือนของแผ่นดินไหว พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๗๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๘