

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๕/ ศ๒๑๗



สว. 155
ร. 26 ๑๑ ๖3
10.52

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11519 กค
รับที่(อีเมล) -
วันที่ 26 ต.ค. 2563 1032

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การนำเสนอรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (ฉบับที่ ๓)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปสาระสำคัญของการนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเกี่ยวกับการนำเสนอรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (ฉบับที่ ๓)
๓. รายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (ฉบับที่ ๓) พร้อมคำแปล

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง การนำเสนอรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (ฉบับที่ ๓) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights: ICESCR) เป็นหนึ่งในสนธิสัญญาหลักด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศของสหประชาชาติ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม อาทิ สิทธิด้านแรงงาน สวัสดิการ และประกันสังคม สิทธิในการมีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดี สิทธิในการเข้าถึงบริการสุขภาพ สิทธิในการศึกษา สิทธิในที่ดิน สิทธิในการมีส่วนร่วมทางวัฒนธรรม เป็นต้น ทั้งนี้ กติกาฯ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๓ มกราคม ๒๕๑๙ ปัจจุบัน มีประเทศที่เป็นภาคี ๑๑๑ ประเทศ และมีประเทศที่ลงนาม ๔ ประเทศ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๓)

๑.๑.๒ ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีกติกาฯ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๒ ส่งผลให้กติกาฯ มีผลบังคับใช้กับประเทศไทยตั้งแต่วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๔๒ เป็นต้นมา ซึ่งหลังจากการเข้าเป็นภาคี ประเทศไทย มีพันธกรณีสำคัญที่ต้องปฏิบัติตามกติกาฯ ดังกล่าว ๔ ประการ คือ (๑) การประกันให้เกิดสิทธิต่างๆ ตามที่ระบุไว้ในกติกาฯ (๒) การปฏิบัติให้เกิดสิทธิต่าง ๆ ตามที่รับรองไว้ในกติกาฯ ด้วยความก้าวหน้า (๓) การเผยแพร่หลักการของสิทธิตามกติกาฯ อย่างกว้างขวาง (๔) การจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามกติกาฯ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights)

๑.๑.๓ ประเทศไทยได้ส่งรายงานฯ ฉบับที่ ๑ - ๒ ให้กับคณะกรรมการสหประชาชาติฯ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ และคณะผู้แทนไทยได้เดินทางไปนำเสนอรายงานฯ (ฉบับที่ ๑ - ๒) ด้วยวาจา เมื่อวันที่ ๔ - ๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการสหประชาชาติฯ ได้มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานของประเทศไทยหลายประการ รวมทั้งได้กำหนดให้ประเทศไทยรายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติฯ ในรายงานฯ (ฉบับที่ ๓) ต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบกติกาฯ รวมทั้งจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม โดยข้อบทที่ ๑๖ - ๑๗ ของกติกาฯ ได้กำหนดให้รัฐภาคีส่งรายงานฯ ดังกล่าว ให้คณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ด้วย

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ร่วมกับผู้แทนจากทุกภาคส่วนทั่วประเทศ จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (ฉบับที่ ๓) ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม โดยในช่วงระหว่างปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ได้ดำเนินการลงพื้นที่เพื่อรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานตามกติกาฯ ทั้งในส่วนของการพัฒนาการ ปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะ และข้อท้าทายต่าง ๆ เพื่อรับฟังความเห็นและข้อเสนอแนะในภาพรวมโดยกว้างจากประชาชนและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน และมีหนังสือขอความอนุเคราะห์ข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง จากนั้นได้ยกร่างรายงานฯ และนำไปรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมจากทุกภาคส่วน ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ตลอดจนประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นระยะ ๆ เพื่อปรับแก้ร่างรายงานฯ เป็นฉบับสมบูรณ์ซึ่งครอบคลุมพัฒนาการการดำเนินงานตามกติกาฯ ทั้งในเชิงนโยบาย กฎหมาย และการปฏิบัติตามประเด็นข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติฯ พร้อมทั้งได้ส่งไปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบความถูกต้องเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (ฉบับที่ ๓) เป็นการนำเสนอผลการดำเนินงานตามกติกาฯ ในภาพรวมของประเทศไทย ทั้งในส่วนของการพัฒนาการ ปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะและข้อท้าทายต่าง ๆ โดยกติกาฯ กำหนดให้จัดทำขึ้นด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนทั่วประเทศ ทั้งนี้ ข้อบทที่ ๑๖ - ๑๗ ของกติกาฯ กำหนดให้รัฐบาลไทยในฐานะรัฐภาคีที่มีพันธกรณีที่จะต้องจัดส่งรายงานฯ ดังกล่าว ไปยังคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

การจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (ฉบับที่ ๓) ได้ใช้ระยะเวลาระหว่างปี ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓ เพื่อให้ได้รายงานฯ ที่เกิดจากกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนอย่างแท้จริง สรุปภาพรวมของกระบวนการจัดทำรายงานฯ ได้ดังนี้

๓.๑ ปี ๒๕๖๒ : การจัดทำร่างรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (ฉบับที่ ๓)

๓.๑.๑ การศึกษาและวิจัยเอกสาร (Documentary Research) : กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้ดำเนินการศึกษา ทบทวน วิเคราะห์ภาพรวมของการปฏิบัติตามกติกา โดยศึกษาจากเอกสารของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำข้อมูลต่าง ๆ มาประมวลเพื่อวิเคราะห์ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติฯ กำหนดเค้าโครงร่างรายงานฯ ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางที่คณะกรรมการสหประชาชาติฯ กำหนด

๓.๑.๒ การขอความอนุเคราะห์ข้อมูลประกอบการจัดทำร่างรายงานฯ (ฉบับที่ ๓) ไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง : กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๔๐๕/ว๓๗ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ ขอความอนุเคราะห์ข้อมูลเพื่อจัดทำร่างรายงานฯ ทั้งในส่วนของการพัฒนาการ ปัญหา อุปสรรค และข้อท้าทาย ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานตามกติกา และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติฯ จากนั้น ได้นำมาประมวลประกอบการยกร่างรายงานฯ (ฉบับที่ ๓)

๓.๑.๓ การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรวบรวมข้อมูลประกอบการจัดทำร่างรายงานฯ (ฉบับที่ ๓) : กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรวบรวมข้อมูลประกอบการจัดทำร่างรายงานฯ (ฉบับที่ ๓) จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ จังหวัดสงขลา ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ จังหวัดกาญจนบุรี ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ จังหวัดขอนแก่น และครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ จังหวัดเชียงราย โดยการประชุมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูลพัฒนาการ ปัญหา อุปสรรค และข้อท้าทายในการปฏิบัติตามกติกา รวมทั้งข้อเสนอแนะที่ได้รับจากคณะกรรมการสหประชาชาติฯ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนทั่วประเทศในภาพรวม พร้อมทั้งเป็นโอกาสสร้างความรู้ ความเข้าใจ และเผยแพร่หลักการและสาระสำคัญของกติกา ไปพร้อมกันทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมการประชุมฯ ประกอบด้วยผู้แทนจากภาคีรัฐภาคประชาชน นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย รวมจำนวน ๓๖๙ คน

๓.๑.๔ การประชุมเพื่อหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาข้อมูลประกอบการจัดทำร่างรายงานฯ (ฉบับที่ ๓) : กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ จัดการประชุมเพื่อหารือหน่วยงานที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับกติกา เพื่อร่วมกันพิจารณาข้อมูลประกอบการจัดทำร่างรายงานฯ (ฉบับที่ ๓) เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

๓.๑.๕ การประชุมเพื่อรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการจัดทำร่างรายงานฯ (ฉบับที่ ๓) : กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการจัดทำร่างรายงานฯ (ฉบับที่ ๓) เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร

๓.๒ ปี ๒๕๖๓ : การจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (ฉบับที่ ๓) ฉบับสมบูรณ์

๓.๒.๑ การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อวิพากษ์ร่างรายงานฯ (ฉบับที่ ๓) : กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อวิพากษ์ร่างรายงานฯ (ฉบับที่ ๓) จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓ ณ จังหวัดขอนแก่น ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓ ณ จังหวัดน่าน และครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ณ จังหวัดนครราชสีมา โดยได้รวบรวมข้อมูล และข้อคิดเห็นเพื่อนำไปปรับปรุงเป็นรายงานประเทศฯ (ฉบับที่ ๓) ฉบับสมบูรณ์ ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมประชุมฯ ประกอบด้วยผู้แทนจากภาคีรัฐภาคประชาชน นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย รวมจำนวน ๒๘๗ คน

๓.๒.๒ การตรวจสอบความถูกต้องของร่างรายงานฯ (ฉบับที่ ๓) ในขั้นสุดท้าย : กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๔๑๗/ว๔๓๖ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ ขอความอนุเคราะห์ให้หน่วยงานต่างๆ ตรวจสอบความถูกต้องของร่างรายงานฯ (ฉบับที่ ๓) ในขั้นสุดท้าย ซึ่งได้รับความร่วมมือด้วยดีจากหน่วยงานต่าง ๆ และได้นำข้อมูลดังกล่าวมาประมวลประกอบการปรับปรุงเป็นรายงานฯ (ฉบับที่ ๓) ฉบับสมบูรณ์

๓.๒.๓ การจัดทำรายงานฯ (ฉบับที่ ๓) ฉบับภาษาอังกฤษ : กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้นำรายงานฯ (ฉบับที่ ๓) ฉบับสมบูรณ์ มาจัดทำเป็นภาษาอังกฤษ เพื่อเตรียมนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและจัดส่งไปยังสหประชาชาติต่อไป

๔. รายงานการศึกษาวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

รายงานฯ ฉบับนี้ เป็นรายงานฉบับที่ ๓ ซึ่งเป็นการประมวลข้อมูลและสถิติตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ – สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยเป็นการตอบประเด็นข้อเสนอแนะ (Concluding Observations) ที่ได้รับจากคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (UN Committee on Economic Social and Cultural Rights) (เอกสาร E/C.12/THA/CO/1-2 ซึ่งได้รับการรับรองโดยคณะกรรมการสหประชาชาติฯ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘) ซึ่งครอบคลุมการดำเนินงานของประเทศไทย ตามข้อบทที่ ๑-๑๕ ของกติกาฯ ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การขจัดการบังคับใช้แรงงาน การเพิ่มศักยภาพการตรวจแรงงาน การสอดส่องดูแลสภาพการทำงาน การเข้าถึงหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า การจัดสวัสดิการสังคม ที่อยู่อาศัย การบริการด้านสาธารณสุข การศึกษา และการจ้างงาน เป็นต้น

สาระสำคัญของรายงานฯ เป็นการนำเสนอข้อมูลภาพรวมการดำเนินงานตามกติกาฯ ของประเทศไทยตามข้อเสนอแนะที่ได้รับจากคณะกรรมการสหประชาชาติฯ สรุปได้ดังนี้

ด้านนโยบาย : รายงานฯ ได้สะท้อนข้อมูลการประกาศวาระแห่งชาติด้านสิทธิมนุษยชน เพื่อยืนยันเจตนารมณ์ของรัฐบาลในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน และบูรณาการประเด็นสิทธิมนุษยชนเข้ากับนโยบายทั้งหมด โดยได้เชื่อมโยงเข้ากับนโยบายประเทศไทย ๔.๐ ยุทธศาสตร์ชาติ และการดำเนินการต่างๆ เพื่อบรรลุการพัฒนาที่ยั่งยืน การจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑) และฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕) ซึ่งเป็นกรอบการดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชน ในภาพรวมของประเทศ ที่ได้มีการกำหนดให้สิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เป็นหนึ่งในประเด็นหลัก ที่ได้รับความคุ้มครองภายใต้แผนฯ การประกาศใช้แผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕) รวมถึงการกำหนดนโยบายในการแก้ปัญหาแรงงาน สิ่งแวดล้อม การเข้าถึงการศึกษา และการสาธารณสุข ฯลฯ

ด้านกฎหมาย : รายงานฯ ได้กล่าวถึงบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ตลอดจนกฎหมาย คำสั่ง และมาตรการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะพัฒนาการในการประกาศใช้กฎหมายที่เป็นประโยชน์หลายฉบับ เช่น พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติ

ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ฯลฯ รวมถึง การปรับปรุงกฎหมายเดิมที่มีความล้าสมัย เช่น พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ (แก้ไขพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔) และพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๒) เป็นต้น

ด้านการปฏิบัติ : รายงานฯ ได้นำเสนอพัฒนาการการดำเนินงานของประเทศไทยในทางปฏิบัติ อาทิ การพัฒนากระบวนการ กลไก และมาตรการต่างๆ เพื่อคุ้มครองนักปกป้องสิทธิมนุษยชน การส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างหญิงและชาย การประกันสิทธิของผู้ใช้แรงงาน ทั้งในและนอกระบบ แก้ไขปัญหาการเข้าถึงหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า โดยเฉพาะกับบุคคลหรือกลุ่มผู้ด้อยโอกาส หรือกลุ่มชายขอบ และประกันการบริการด้านสุขภาพที่ดีและมีคุณภาพ

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ระดับประเทศ

(๑) แสดงให้เห็นถึงพัฒนาการและความก้าวหน้าของประเทศไทยในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

(๒) แสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์และความตั้งใจจริงของรัฐบาลไทยในการปฏิบัติตามพันธกรณีที่กำหนดไว้ในกติกาฯ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีแก่ประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศ อันจะทำให้ได้รับการยอมรับและความเชื่อมั่นจากนานาประเทศ ซึ่งจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจ สังคม การค้า การลงทุน ฯลฯ

๕.๒ ระดับสังคม

(๑) ได้รับทราบถึงการดำเนินการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ภายในประเทศ

(๒) สังคมตระหนักถึงความสำคัญทางด้านสิทธิเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

๕.๓ ระดับประชาชน

(๑) ประชาชนเกิดความมั่นใจและเชื่อมั่นต่อการดำเนินการของรัฐบาลไทยในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

(๒) ประชาชนมีหลักประกันสิทธิและเสรีภาพของตนซึ่งทัดเทียมกับมาตรฐานสากล

(๓) ประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างสงบเรียบร้อยและมีสันติสุขในการดำรงชีวิต

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (ฉบับที่ ๓) ได้ผ่านการหารือและพิจารณาร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม นักวิชาการ และกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย อีกทั้งยังได้มีการจัดการประชุมเพื่อขอรับฟังข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะจากภาคส่วนต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ รายงานฯ จะเป็นการนำเสนอผลการดำเนินงานเชิงบวกของประเทศไทยในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ตลอดจนสะท้อนให้เห็นถึงมาตรการด้านสิทธิมนุษยชนในภาพรวมของประเทศไทย ดังนั้นการนำเสนอรายงานฯ ดังกล่าว ต่อคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ถือเป็นโอกาสอันดีที่จะได้ทบทวนการดำเนินงาน มาตรการกลไก และสถานการณ์ของประเทศไทยเกี่ยวกับการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ให้กับประชาชน อีกทั้งยังเป็นการเน้นย้ำ

เจตนารมณ์ที่มุ่งมั่นของรัฐบาลไทยในฐานะรัฐภาคีที่จะปฏิบัติตามพันธกรณีที่กำหนดไว้ในกติกาฯ ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในฐานะรัฐสมาชิกขององค์การสหประชาชาติ และผู้นำอาเซียน ในการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ กฎหมายระหว่างประเทศ

กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (International Covenant on Economic Social and Cultural Rights: ICESCR)

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบกติกาฯ รวมทั้งจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม โดยข้อบทที่ ๑๖ - ๑๗ ของกติกาฯ ได้กำหนดให้รัฐภาคีส่งรายงานฯ ดังกล่าว ให้คณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ด้วย

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

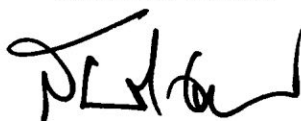
กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามกติกาฯ ระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (ฉบับที่ ๓) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาดังนี้

๘.๑ เห็นชอบรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (ฉบับที่ ๓)

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ ตรวจสอบความถูกต้องของรายงานฯ ฉบับภาษาอังกฤษ และจัดส่งไปยังคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

กองสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๗๓๗ (นรลักษณ์ฯ/ภูมิใจฯ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๖๗๖