

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๖๖๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ35929 กสค
วันที่ : ๑12355/63 ส.1 กสค
วันที่ : 12 พ.ย. 63 เวลา : 13:39

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนตุลาคม ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๖๔๔๒ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอเรื่องความก้าวหน้า
ของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนตุลาคม ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ
โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๒)
แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติ
การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้สำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและ
คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้เห็นชอบให้เสนอ
คณะรัฐมนตรีรับทราบ

๒.สาระสำคัญ

สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูป
ประเทศ ณ เดือนตุลาคม ๒๕๖๓ โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติและการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้
ยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๑.๑ การขับเคลื่อนการปฏิบัติที่นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายของ
ยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓
มีมติเห็นชอบโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมอบหมายให้สำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่มีโครงการสำคัญ
จัดทำรายละเอียดโครงการสำคัญให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน โดยใช้ข้อมูลตั้งต้นจากระบบติดตาม
และประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) รวมทั้ง มอบหมายสำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณ
รองรับการดำเนินการโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จำนวน ๕๙๑ โครงการ ในลักษณะ
งบประมาณพิเศษหรืองบประมาณแบบบูรณาการ และให้ทุกหน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติ
ราชการรายปี ตามนัยมาตรา ๑๖ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งสำนักงานฯ ได้แจ้งให้หน่วยงานดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย
(๑) ดำเนินการจัดทำรายละเอียดโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท

/ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ...

ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้สมบูรณ์ แล้วเสร็จทันต่อการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้สำนักงานงบประมาณใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ (๒) ดำเนินการจัดทำร่างแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้ทันต่อการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของสำนักงานงบประมาณ และ (๓) จัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้แล้วเสร็จ พร้อมทั้งนำเข้าระบบ eMENSCR โดยผ่านการอนุมัติข้อมูลจากผู้บริหาร (M๗) ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๕ นอกจากนี้ ได้แจ้งหน่วยงานให้รายงานผลการปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมถึงจัดทำและนำเข้าแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในระบบ eMENSCR ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ และนำเข้ารายละเอียดข้อมูลโครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในระบบ eMENSCR ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ เพื่อใช้ประกอบการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

๒.๑.๒ ร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕ ฉบับสมบูรณ์ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ในการรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มเป้าหมายที่หลากหลาย อาทิ ภาครัฐ ภาคเอกชน กลุ่มเด็กและเยาวชน ภาครัฐท้องถิ่น ภาคการเมือง เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและเลขาธิการวุฒิสภา ภาควิชาการ ภาคสื่อ ภาคองค์กรระหว่างประเทศ และคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ รวมกว่า ๑,๒๐๐ หน่วยงาน/องค์กร ผ่านช่องทางต่าง ๆ ประกอบด้วย (๑) แบบตอบความเห็นออนไลน์ทาง <http://nscr.nesdc.go.th/cpcovid/> (๒) จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ nscr_hearing@nesdc.go.th และ (๓) ทางไปรษณีย์ที่ตู้ ปณ.๙ ไปรษณีย์ทำเนียบรัฐบาล ๑๐๓๐๒ ซึ่งได้เปิดการรับฟังความเห็นไปเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยได้รับความเห็นรวมทั้งสิ้น จำนวน ๕๒๙ ความเห็น สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ประเด็นการพัฒนา ควรเพิ่มเติมรายละเอียดของประเด็นการพัฒนาในแต่ละประเด็นให้ครอบคลุมกับมิติการพัฒนา เป้าหมายและแนวทางการพัฒนา

๒) ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย ควรพิจารณาเพิ่มเติมตัวชี้วัดให้ครอบคลุมและสะท้อนความก้าวหน้าของการดำเนินงาน รวมถึงความเหมาะสมของการปรับค่าเป้าหมายให้สอดคล้องกับสถานการณ์

๓) โครงการสำคัญในแผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติส่วนใหญ่เป็นการให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความครอบคลุม ความซ้ำซ้อน และผลที่คาดว่าจะได้รับการดำเนินโครงการฯ รวมถึงควรมีการเปิดโอกาสให้ภาคส่วนต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการคัดเลือกโครงการ

๔) การขับเคลื่อนแผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ควรให้ความสำคัญกับการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ โดยเน้นการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงาน/โครงการ และการกำหนดกลไกการติดตามประเมินผลอย่างเป็นรูปธรรม

โดยสำนักงานฯ ได้นำความเห็นที่ได้มาประมวลผลเพื่อประกอบการจัดทำร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ฉบับสมบูรณ์ และนำเสนอคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาทั้ง ๖ คณะแล้ว เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นให้สำนักงานฯ พิจารณาเพิ่มเติมความเหมาะสมของการปรับแนวทางให้มีความครอบคลุมสามารถรองรับ

/ผลกระทบจาก...

ผลกระทบจากสถานการณ์โควิด-๑๙ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น อาทิ การยกระดับภาคการเกษตร การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ความมั่นคงทางอาหาร (Food Security) ความปลอดภัยทางไซเบอร์ (Cyber Security) โดยสำนักงานฯ จะนำมาเป็นข้อมูลประกอบการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บท เฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติฯ ให้ครบถ้วนยิ่งขึ้น และนำเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ พิจารณาในคราวการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ ที่กำหนดให้มีขึ้นในวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ก่อนการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ ต่อไป

๒.๑.๓ กลไกเชิงนโยบายเพื่อการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจน และการพัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัยผ่านการใช้ระบบบริหารจัดการข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (Thailand People Map and Analytics Platform : TPMAP) รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เป็นประธานการประชุมแนวทางแก้จนและความเหลื่อมล้ำในระดับพื้นที่ โดยใช้ระบบบริหารจัดการข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (Thai People Map and Analytics Platform : TPMAP) เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ ณ ศาลากลางจังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับทราบผลการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์จากระบบ TPMAP จากจังหวัดที่มีผลสัมฤทธิ์ การดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม ประกอบด้วย จังหวัดสมุทรสงคราม ชอนแก่น เชียงราย นครพนม นครศรีธรรมราช และอุทัยธานี และเพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพและมีความบูรณาการระหว่างนโยบายและการปฏิบัติ รองนายกรัฐมนตรีจึงได้มอบหมาย ให้สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติดำเนินการร่างคำสั่งที่เกี่ยวกับแนวทาง การแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำในระดับพื้นที่ เพื่อเป็นกลไกเชิงนโยบายในการดำเนินการ ที่เกี่ยวข้องอย่างบูรณาการและเป็นรูปธรรม โดยสำนักงานฯ ได้จัดทำและนำเสนอร่างคำสั่ง ศูนย์อำนวยการ ขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) เสนอนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาเห็นชอบ เนื่องจากการแก้ไขปัญหาความ ยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยเป็นประเด็นการพัฒนาที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะดำเนินการเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติทราบในคราวประชุมวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ต่อไป

๒.๒ ความก้าวหน้าแผนการปฏิรูปประเทศ

๒.๒.๑ การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ที่ประชุมร่วมประธาน กรรมการปฏิรูปทุกคณะ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน ได้มีมติเห็นชอบ ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ทั้ง ๑๓ ด้าน เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ และมอบหมาย ให้สำนักงานฯ ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และระเบียบที่ประชุมร่วม ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผน การปฏิรูปประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่กำหนดให้มีรายละเอียดในร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ให้เป็นไปตามแบบท้ายระเบียบนี้ที่กำหนดให้มีการระบุรายละเอียดในเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ (๑) ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๒) ผลอันพึงประสงค์ ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัด (๓) กิจกรรมปฏิรูปที่จะส่งผลให้เกิดการ เปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับเป้าหมายและตัวชี้วัดของ กิจกรรมปฏิรูป หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก ระยะเวลาดำเนินการ ประมาณการวงเงินและแหล่งที่มา ของเงิน และ (๔) ข้อเสนอในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการโดยเรียงลำดับ ความสำคัญ และนำเสนอร่างแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป ทั้งนี้ ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) จะบรรจุเฉพาะกิจกรรมปฏิรูป ประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ที่สามารถดำเนินการ

และวัดผลได้อย่างเป็นรูปธรรมในช่วงปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ ของทั้ง ๑๓ ด้าน และจัดทำเป็นรูปเล่มเดียว เพื่อให้สะดวกต่อการใช้งานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งวางแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ยังคงเป็นแผนระดับที่ ๒ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติของแต่ละช่วงเวลา ๕ ปี โดยจะดำเนินการคู่ขนานไปกับเล่มแผนการปฏิรูปประเทศฉบับเดิมที่ประกาศใช้เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๑ ที่เป็นกิจกรรมในลักษณะภารกิจปกติของหน่วยงานต่อไป นอกจากนี้ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการวิเคราะห์กิจกรรม Big Rock ในประเด็นที่มีความใกล้เคียงและสอดคล้องกันระหว่างแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยมีประเด็นบูรณาการระหว่างแผนการปฏิรูปประเทศ จำนวนทั้งสิ้น ๗ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นบูรณาการ	แผนการปฏิรูปประเทศด้าน	กิจกรรม Big Rock
๑) การมีส่วนร่วม และการปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารจัดการภาครัฐ	การเมือง	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ
	การบริหารราชการแผ่นดิน	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ จัดให้มีกลไกยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน
	กฎหมาย	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ จัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย
	การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	กิจกรรมการปฏิรูปที่ ๑ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการต่อต้านการทุจริต
๒) การลดอุปสรรคในการดำเนินชีวิต และลดขั้นตอนทางธุรกิจ	การบริหารราชการแผ่นดิน	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ ปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารงานและการบริการภาครัฐไปสู่ระบบดิจิทัล
	กฎหมาย	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ จัดให้มีกลไกยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน กิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ จัดให้มีกลไกกำหนดให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ควบคุม กำกับดูแล และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย นำเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย
	กระบวนการยุติธรรม	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ การให้ประชาชนสามารถติดตามความคืบหน้าขั้นตอนการดำเนินงานต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรม กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ การรับแจ้งความร้องทุกข์ต่างห้องที่
	เศรษฐกิจ	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ การเป็นศูนย์กลางด้านการค้าและการลงทุนของไทยในภูมิภาค (Regional Trading/Investment Center)
	พลังงาน	กิจกรรมการปฏิรูปที่ ๑ ศูนย์อนุมัติอนุญาตเปิดเสรี One-Stop-Service โรงไฟฟ้าที่แท้จริง
	การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	กิจกรรมการปฏิรูปที่ ๓ พัฒนาระบบการยุติธรรมที่รวดเร็ว โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ ในการดำเนินคดีทุจริตทั้งภาครัฐและภาคเอกชน
	การพัฒนาศักยภาพคน	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ ปรับเปลี่ยนการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐสู่ระบบเปิดเพื่อให้ได้มาและรักษาวัวซึ่งคนเก่ง ดีและมีความสามารถอย่างตลอดหัว ตามหลักคุณธรรม
๓) การพัฒนาศักยภาพคน	เศรษฐกิจ	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ การพัฒนาศักยภาพคนเพื่อเป็นพลังในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ
	การศึกษา	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ การพัฒนาการจัดการเรียนการสอนสู่การเรียนรู้ฐานสมรรถนะ เพื่อตอบสนองการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ การปฏิรูปบทบาทการวิจัยและระบบธรรมาภิบาลของสถาบันอุดมศึกษาเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศไทยออกจากกับดักรายได้ปานกลางอย่างยั่งยืน

ประเด็นบูรณาการ	แผนการปฏิรูปประเทศด้าน	กิจกรรม Big Rock
	วัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ การบริหารจัดการศึกษาภาคกลางของประเทศไทย
๔) การป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	การบริหารราชการแผ่นดิน	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ จัดอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และการเบิกจ่ายเงินเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว คุ่มค่า โปร่งใส ปราศจากการทุจริต
	การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	กิจกรรมการปฏิรูปที่ ๓ พัฒนาระบบการยุติธรรมที่รวดเร็ว โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติในการดำเนินคดีทุจริตทั้งภาครัฐและภาคเอกชน กิจกรรมการปฏิรูปที่ ๔ พัฒนาระบบราชการไทยให้โปร่งใส ไร้ผลประโยชน์ กิจกรรมการปฏิรูปที่ ๕ พัฒนาระบบการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย ในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่
	การศึกษา	กิจกรรมการปฏิรูปที่ ๕ การปฏิรูปบทบาทการวิจัยและระบบธรรมาภิบาลของสถาบันอุดมศึกษาเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศไทย ออกจากกับดักรายได้ปานกลางอย่างยั่งยืน
๕) การท่องเที่ยว	เศรษฐกิจ	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ การส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวคุณภาพสูง
	วัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์	กิจกรรมการปฏิรูปที่ ๒ พัฒนาการเรียนรู้และเศรษฐกิจชุมชนบนฐานวัฒนธรรมแบบบูรณาการ
๖) การเตรียมความพร้อม และการพัฒนาผู้สูงอายุ	สาธารณสุข	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ การปฏิรูประบบบริการสุขภาพผู้สูงอายุด้านการบริการการรักษา ที่บ้าน/ ชุมชน และการดูแลสุขภาพตนเองในระบบสุขภาพปฐมภูมิเชิงนวัตกรรม
	สังคม	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ การมีระบบการออมเพื่อสร้างหลักประกันรายได้หลังวัยเกษียณที่เพียงพอและครอบคลุมในกลุ่มแรงงานทั้งในและนอกระบบ
๗) การกระจายอำนาจ	การบริหารราชการแผ่นดิน	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ สร้างความเข้มแข็งในการบริหารราชการในระดับพื้นที่ โดยกลไกมีส่วนร่วมของประชาชน
	สาธารณสุข	กิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ การปฏิรูปเขตสุขภาพให้มีระบบบริหารจัดการแบบบูรณาการ คล่องตัว และการร่วมรับผิดชอบด้านสุขภาพระหว่างหน่วยงานและท้องถิ่น

๒.๒.๒ การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๓) สำนักงานฯ อยู่ระหว่างประมวลผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยการรายงานความคืบหน้าดังกล่าวยังคงเป็นการรายงานตามกิจกรรมของแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๒ ด้าน รวม ๑๗๓ ประเด็นปฏิรูป โดยจะแสดงให้เห็นถึงความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติกับเรื่องและประเด็นปฏิรูปภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ และกิจกรรมที่มีความก้าวหน้าอย่างเป็นรูปธรรมที่เห็นผลในเชิงปฏิรูป ซึ่งคาดว่าจะสามารถรายงานต่อรัฐสภาในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เห็นความก้าวหน้าของการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศที่เป็นรูปธรรมและเห็นผลลัพธ์เชิงประจักษ์ได้อย่างแท้จริง ในการรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รอบไตรมาสถัดไป (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๓) สำนักงานฯ จะปรับปรุงแบบการรายงาน โดยเป็นการรายงานเฉพาะกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) และนำเสนอตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๒.๓ การติดตาม ตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ

สำนักงานฯ ได้พัฒนาเว็บไซต์ <http://thai.me.nesdc.go.th/> (ThaiME) ซึ่งเป็นระบบสำหรับการแสดงผลการดำเนินงานภาครัฐที่เผยแพร่ต่อสาธารณะที่เข้าใจได้ง่าย โดยได้มีการเชื่อมโยงเว็บไซต์ ThaiME กับระบบ eMENSQR เพื่อเผยแพร่ข้อมูลความก้าวหน้าและผลการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยในเบื้องต้นได้เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามและตรวจสอบการดำเนินโครงการภายใต้พระราชกำหนดเงินกู้ฯ ซึ่งในกรณีที่ประชาชนและภาคีการพัฒนาต่าง ๆ พบว่าการรายงานความก้าวหน้าของโครงการต่าง ๆ ไม่ตรงกับข้อเท็จจริง สามารถรายงานข้อเท็จจริงได้ทั้งในรูปแบบของการบรรยายและภาพถ่ายผ่านการแสดงความเห็นในเว็บไซต์ <http://thai.me.nesdc.go.th> (ThaiME) ทั้งนี้ เว็บไซต์ ThaiME มีการเผยแพร่ข้อมูลในรูปแบบของไฟล์ JSON (JavaScript Object Notation) ที่ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องสามารถดาวน์โหลดและนำไปแปลงใช้ในรูปแบบที่มีความหลากหลายและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒.๔ การสร้างการตระหนักรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของภาคีต่าง ๆ ต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ

๒.๔.๑ การสร้างการตระหนักรู้เกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติผ่านกิจกรรม

สร้างสรรค์ภาพด้วยเทคนิคดิจิทัลสำหรับนักเรียนนักศึกษา สำนักงานฯ ได้ดำเนินโครงการสร้างการตระหนักรู้และพลังความคิดสร้างสรรค์ในกลุ่มนักเรียนนักศึกษา เพื่อสร้างการตระหนักรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติ โดยนักเรียนนักศึกษาที่ส่งผลงานเข้าร่วมแข่งขัน จำนวน ๑๘๓ ผลงาน ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงมุมมองและความคิดที่กลุ่มเป้าหมายดังกล่าวมีต่อประโยชน์ของยุทธศาสตร์ชาติในการเป็นเครื่องมือขับเคลื่อนประเทศไทยไปสู่การเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว รวมทั้งบทบาทของกลุ่มเป้าหมายในการร่วมขับเคลื่อนการพัฒนา อาทิ เกษตรกรกับการผลิตแบบใหม่ (Smart Farmer) การเรียนการสอนด้วยเทคโนโลยีสมัยใหม่ ภาครัฐแห่งความโปร่งใส แรงงานคุณภาพ สำนักงานฯ จะนำผลงานภาพวาดดิจิทัลที่สามารถสะท้อนความเป็นยุทธศาสตร์ชาติไปเผยแพร่ในการแสดงนิทรรศการ และเว็บไซต์ <http://nscr.nesdc.go.th> ของสำนักงานฯ เพื่อสร้างการตระหนักรู้และความเข้าใจยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีให้กับประชาชนกลุ่มเป้าหมายอื่น ๆ ต่อไป

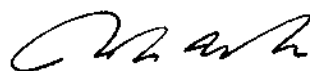


๒.๔.๒ การตระหนักรู้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในกลุ่มคนรุ่นใหม่ผ่านกิจกรรมของกลุ่มบุคคลและ/หรือบุคคลตัวอย่างในรูปแบบสื่อวีดิทัศน์ สำนักงานฯ อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำสื่อวีดิทัศน์การสร้างการตระหนักรู้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในกลุ่มคนรุ่นใหม่ ซึ่งเป็นกลุ่มวัยที่อยู่ในช่วงอายุ ๑๐ - ๓๐ ปี เนื่องจากเป็นกลุ่มเป้าหมายที่จะเป็นพลังขับเคลื่อนประเทศที่สำคัญอนาคต โดยมุ่งเน้นการเล่าเรื่องจากการลงมือปฏิบัติจริงจากตัวอย่างของคนรุ่นใหม่ ผ่านระบบการสื่อสารที่ทันสมัยในยุคปัจจุบัน เพื่อจุดประกายพลังและการกล้าแสดงออกในเชิงสร้างสรรค์ สร้างทัศนคติและค่านิยมให้คนรุ่นใหม่เกิดความภาคภูมิใจในตนเองและวัฒนธรรมความเป็นไทย ก่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนมุมมองของคนรุ่นใหม่ให้เป็นพลังบวกและร่วมเป็นส่วนหนึ่งในการผลักดันเปลี่ยนแปลงสังคมในการพัฒนาและสร้างอนาคตของประเทศไทยให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยสำนักงานฯ จะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จ และเผยแพร่ผ่านสื่อสังคมออนไลน์ต่าง ๆ ที่เหมาะสมต่อไป

๒.๕ ประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ
ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จำนวน ๕๗๑ โครงการ ซึ่งโครงการสำคัญดังกล่าว ได้จัดทำขึ้นเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ทั้ง ๓ ระดับสำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันวิเคราะห์ประมวลผลข้อมูลองค์ประกอบและปัจจัยที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายย่อยภายใต้แผนแม่บทฯ ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายของแผนแม่บทย่อยเพื่อกำหนดเป็นห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) โดยสามารถจัดลำดับความสำคัญของโครงการสำคัญๆ เพื่อให้เห็นถึงความสำคัญเร่งด่วนที่ต้องพิจารณาจัดสรรงบประมาณออกเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้ (๑) โครงการสำคัญๆ ที่สอดคล้องกับร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ อันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕ ซึ่งเป็นโครงการที่ต้องให้ความสำคัญเป็นลำดับแรก (Top Priorities) จำนวน ๒๕๐ โครงการ (๒) โครงการสำคัญๆ ที่สอดคล้องกับการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายย่อยที่เกี่ยวข้องจากทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายของ ๒๓ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ จำนวน ๓๒๑ โครงการ อย่างไรก็ตาม การจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกับการดำเนินการที่สามารถขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ ยังคงเป็นประเด็นท้าทายที่จำเป็นต้องเร่งให้ความสำคัญ โดยสำนักงบประมาณสามารถใช้ข้อมูลห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) เพื่อประกอบการพิจารณาและวิเคราะห์โครงการที่ควรได้รับการสนับสนุนงบประมาณ โดยเฉพาะองค์ประกอบและปัจจัยของห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่ยังที่ไม่มีโครงการสำคัญรองรับ ซึ่งเป็นการดำเนินงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ ที่ระบุให้ระบบการเงินการคลังของประเทศสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๒๐) ประเด็น การบริการประชาชน และประสิทธิภาพภาครัฐ เพื่อจัดการรายได้รายจ่ายอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่าก่อให้เกิดการพัฒนาไปในทิศทางเดียวกันอย่างมีจุดมุ่งหมายของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตнуชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๔

E-mail: wanchat@nesdc.go.th