

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๓/๖๕๔๘



สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๘๘/๑๖๘-๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๘/ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๗ และ
การประชุมร่วมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘
จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. กรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๗ และ
การประชุมร่วมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา
ครั้งที่ ๒๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมร่วมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้ององค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้ง เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ ๕ การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลไทย ได้ลงนามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ ร่วมกับรัฐบาลกัมพูชา ลาว และเวียดนาม เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๓๘ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินความร่วมมือในทุกด้านของการพัฒนาที่ยั่งยืน การใช้ การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ และทรัพยากรที่เกี่ยวข้องของลุ่มแม่น้ำโขง เป็นผลให้มีการก่อตั้งคณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission: MRC) มีสถานะเป็นองค์การระหว่างประเทศ ในการสนับสนุนการดำเนินงานและความร่วมมือให้เป็นไปตามพันธกรณีของความตกลงฯ โดยโครงสร้างการบริหารของคณะกรรมการแม่น้ำโขง แบ่งออกเป็นองค์กรบริหารถาวร ๓ องค์การ คือ ๑) คณะมนตรี (Council) ประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิกในระดับรัฐมนตรี ประเทศละ ๑ คน ๒) คณะกรรมการร่วม (Joint Committee) ประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิกในระดับอธิบดีขึ้นไป ประเทศละ ๑ คน ๓) สำนักงานเลขาธิการ (Secretariat) มีหัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหาร (CEO) ซึ่งคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง แต่งตั้งทำหน้าที่บริหารงาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยที่ในแต่ละปีผู้แทนในคณะมนตรีฯ จะหมุนเวียนทำหน้าที่ ประธานคณะมนตรีฯ ตามลำดับตัวอักษรของประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนการกำหนดนโยบายและตัดสินใจการดำเนินงานตามความตกลงฯ ให้บรรลุผลสำเร็จ

๑.๒ การประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง เป็นการประชุมระดับคณะมนตรี สมัยสามัญประจำปี ตามพันธกรณีของกรอบความร่วมมือคณะกรรมการแม่น้ำโขง ซึ่งองค์ประชุม ประกอบด้วย สมาชิกจากประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขง ประเทศละหนึ่งคนในระดับรัฐมนตรี การประชุมมีวัตถุประสงค์เพื่อหารือและกำหนดนโยบายความร่วมมือในการบริหารองค์กรของ คณะกรรมการแม่น้ำโขง และกำหนดแนวทางความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา รวมถึงหุ้นส่วนการพัฒนา และองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยมีรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องหรือผู้แทนจากประเทศสมาชิกเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรไทย และ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมร่วมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๕ มีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์กับประเทศในภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง และองค์การระหว่างประเทศ ภายใต้พันธกรณีของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมร่วมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๕ จะจัดขึ้นในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ผ่านระบบทางไกล จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอ เรื่องนี้ให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กรอบการหารือดังกล่าว มีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับการดำเนินงานและความร่วมมือของคณะกรรมการแม่น้ำโขง ภายใต้พันธกรณีของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขง อย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ ในประเด็นที่สำคัญได้แก่

- ๑) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำอย่างยั่งยืน ปี พ.ศ. ๒๕๖๓
- ๒) แผนยุทธศาสตร์การจัดการสินทรัพย์ด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มแม่น้ำโขง
- ๓) ตำแหน่งผู้บริหารของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง
- ๔) แผนแม่บทการเดินเรือของคณะกรรมการแม่น้ำโขง
- ๕) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาลุ่มน้ำโขง พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๓ และแผนยุทธศาสตร์ องค์การคณะกรรมการแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๖๔- ๒๕๖๘
- ๖) แผนการดำเนินงานของคณะกรรมการแม่น้ำโขง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕
- ๗) ประเด็นอื่น ๆ ตามที่ผู้เข้าประชุมเห็นชอบให้มีการหารือร่วมกัน (หากมี)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงการต่างประเทศ จะทำหน้าที่พิจารณาประเด็นสารัตถะตามกรอบการหารือดังกล่าว และมีการเจรจาในการประชุมกับประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขง ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมประชุมฝ่ายไทยจะดำเนินการภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้

๔.๓ คณะผู้แทนไทยจะใช้ประเด็นตามกรอบการหารือตามข้อ ๔.๑ ในการประชุมคณะมนตรี
คณะกรรมการแม่โขง ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมร่วมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่โขง
กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๕ และจะมีการจัดทำบันทึกการประชุม (โดยการลงนาม) เพื่อแสดง
เจตนารมณ์ของไทยและคณะกรรมการแม่โขงต่อดำเนินงานและความร่วมมือภายใต้พันธกรณี
ของความตกลงฯ โดยจะไม่ใช้ถ้อยคำหรือมีเจตนาที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างรัฐบาลภายใต้บังคับ
ของกฎหมายระหว่างประเทศเพื่อมิให้บันทึกการประชุมเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ
และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยที่
สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจะได้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาในสาระสำคัญของผลการประชุมฯ ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ อนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่โขง ครั้งที่ ๒๗
และการประชุมร่วมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่โขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๕

๕.๒ เห็นชอบให้คณะผู้แทนไทยหารือกับประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่โขง
ตามประเด็นในกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่โขง ครั้งที่ ๒๗ และ
การประชุมร่วมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่โขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๕
เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินงานและความร่วมมือเป็นไปตามพันธกรณีของความตกลงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเกียรติ ประจำวงษ์)

เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๕ ๑๘๑๙

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ interonwr@gmail.com