

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๗๙๙



กระทรวงคมนาคม

๓๘ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๐ ฉบับ พร้อมสรุปสาระสำคัญและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๑๐๙๔ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๑๑๑๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๕. รายการ QR Code

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมืองการต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีกำหนดการเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน (ASEAN Transport Ministers Meeting: ATM) ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - จีน ครั้งที่ ๑๙ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๘ และการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๑ ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ด้วยรูปแบบการประชุมทางไกล โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าวจะมีการรับรองเอกสารเพื่อเป็นผลลัพธ์ของการประชุมและให้การประชุมมีผลเป็นรูปธรรม

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุม เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมรัฐมนตรีชนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องจะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ด้วยรูปแบบการประชุมทางไกล จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบร่างเอกสารดังกล่าวภายในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๔. สาระสำคัญ ข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมขอเสนอร่างเอกสารที่จะมีการรับรอง จำนวน ๑๐ ฉบับ ระหว่างการประชุมรัฐมนตรีชนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๑ การทบทวนแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งกัวลาลัมเปอร์ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘ ระยะกลาง เป็นรายงานผลการทบทวนการดำเนินงานของประเทศสมาชิกอาเซียนตามแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของอาเซียน (แผนระยะ ๑๐ ปี) ระยะกลาง คือ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๓ ด้านการขนส่งทางอากาศ การขนส่งทางบก การขนส่งทางน้ำ การขนส่งที่ยั่งยืน และการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง จำนวน ๒๑๗ กิจกรรม/โครงการ โดยมีผลการดำเนินงานคิดเป็น ๓.๔๑/๕ คะแนน ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นของอาเซียนในการสร้างความเชื่อมโยง ความมีประสิทธิภาพ การบูรณาการ ความปลอดภัย และความยั่งยืนด้านการขนส่งของอาเซียน พร้อมกันนี้อาเซียนได้มีการจัดทำข้อเสนอแนะในการเสนอกิจกรรม/โครงการใหม่ และปรับกรอบเวลาการแล้วเสร็จของบางกิจกรรม/โครงการ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวโน้มของโลกเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานในระยะ ๕ ปีหลังของแผนยุทธศาสตร์

๔.๒ แนวปฏิบัติสำหรับการยกระดับขั้นตอนมาตรฐานในการรายงานข้อมูลอุบัติเหตุทางถนนให้เป็นไปตามมาตรฐานขององค์การสหประชาชาติ เป็นเอกสารการทบทวนข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการเก็บข้อมูลอุบัติเหตุทางถนนของประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศ แนวทางการบริหารการจัดเก็บข้อมูลอุบัติเหตุทางถนน รวมถึงข้อเสนอแนะสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแนวทางสำหรับช่วยเหลือประเทศสมาชิกในการเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูลอุบัติเหตุดังกล่าว ซึ่งนำไปสู่เป้าหมายในการลดอัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนในท้ายที่สุด เนื่องจากข้อมูลที่มีการจัดเก็บอย่างมีประสิทธิภาพและน่าเชื่อถือเป็นพื้นฐานสำคัญในการนำไปกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องและเพื่อการยกระดับความปลอดภัยทางถนนของแต่ละประเทศ

๔.๓ ปฏิญญาบรูไนว่าด้วยความปลอดภัยทางถนนของอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๐ เป็นเอกสารที่กล่าวถึงความสำคัญของการดำเนินการเพื่อลดอัตราผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บจากอุบัติเหตุทางถนนในภูมิภาค และการกำหนดแนวทางสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนในการดำเนินงาน โดยให้เป็นไปตามข้อริเริ่มระดับโลก อาทิ ทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนนขององค์การสหประชาชาติ ปฏิญญาสตอกโฮล์ม รวมถึงปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยยุทธศาสตร์ความปลอดภัยทางถนน และยุทธศาสตร์ความปลอดภัยทางถนนของภูมิภาคอาเซียน โดยอาเซียนจะร่วมมือกันในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องเพื่อบรรลุเป้าหมายในการลดอัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนให้ได้อย่างน้อยร้อยละ ๕๐ ภายในปี ๒๕๗๓

๔.๔ แผนแม่บทการเดินทางอากาศอาเซียน มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำแผนการดำเนินงานด้านการบริหารจราจรทางอากาศที่ไร้รอยต่อ ส่งเสริมการดำเนินการด้านการจราจรทางอากาศของประเทศสมาชิกอาเซียนให้มีระบบการสื่อสาร ระบบเครื่องช่วยเดินอากาศ ระบบติดตามอากาศยาน และอื่น ๆ ที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อรองรับพัฒนาการของตลาดการบินของอาเซียน และการใช้ห้วงอากาศในภูมิภาคอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๕ พิธีสาร ๒ สถาบันฝึกอบรมด้านการบิน เป็นเอกสารเพื่อส่งเสริมระบบการกำกับดูแลที่มีมาตรฐานระดับเดียวกันระหว่างรัฐสมาชิกให้เกิดการยอมรับสถาบันฝึกอบรมด้านการบินระหว่างรัฐสมาชิก ส่งผลให้ผู้ประกอบการในประเทศไทย เช่น โรงเรียนการบิน และ ผู้ดำเนินการเดินอากาศ มีโอกาสเพิ่มในการให้บริการและใช้บริการสถาบันฝึกอบรมด้านการบินระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นภายใต้กรอบมาตรฐานที่องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) กำหนด อีกทั้งเป็นการลดภาระ ขั้นตอนการทำงาน และทรัพยากรบุคคลที่ทำหน้าที่ตรวจสอบ (Inspector) ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

๔.๖ แนวปฏิบัติในช่วงสถานการณ์โควิด-19 มีเนื้อหาครอบคลุมมาตรการทางสาธารณสุขเพื่อการป้องกันและควบคุมโรคสำหรับผู้ปฏิบัติงานสายการบิน/ท่าอากาศยาน ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในอากาศยาน รวมถึงการทำความสะอาดและฆ่าเชื้อโรคในอากาศยาน

๔.๗ รายงานฉบับสุดท้ายภายใต้ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการเดินทางระหว่างอาเซียน - ญี่ปุ่น เป็นเอกสารที่มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการเดินทางในเขตพื้นที่น่านน้ำประเทศอาเซียนและญี่ปุ่น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อท่าเรือปลายทาง โดยการกระตุ้นการพัฒนาเศรษฐกิจและดึงดูดนักท่องเที่ยว การนำเสนอกิจกรรมทางวัฒนธรรมและกิจกรรมสันติภาพที่หลากหลาย

๔.๘ แนวปฏิบัติสำหรับการบำรุงรักษาร่องน้ำเดินเรือในอาเซียน เป็นเอกสารที่มีวัตถุประสงค์เพื่อระบุแนวปฏิบัติที่เหมาะสมที่สุดในการแก้ไขปัญหาการทับถมของดินตะกอนของบริเวณท่าเรือของประเทศสมาชิกอาเซียน รวมทั้งการบำรุงรักษาร่องน้ำเดินเรือในอาเซียน และส่งเสริมการใช้ช่องทางการเดินเรือให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด

๔.๙ แนวปฏิบัติสำหรับมาตรการด้านความปลอดภัยสำหรับเส้นทางเดินเรือ เป็นเอกสารที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติในการออกกฎหมายและกฎระเบียบ/ข้อบังคับที่เกี่ยวกับระบบเส้นทางเดินเรือ หรือการควบคุมจราจรทางน้ำ (Vessel Traffic Services: VTS) โดยที่ผ่านมาประเทศสมาชิก

อาเซียนได้มีการจัดตั้งศูนย์ควบคุมจราจรทางน้ำ (Vessel Traffic Service (VTS) Center) และหน่วยงานที่มีภารกิจคล้ายคลึงกัน หรือมีแผนการจัดตั้งศูนย์ฯ อย่างไรก็ดี ในขณะที่ประเทศสมาชิกอาเซียนมีการจัดตั้งและดำเนินการด้านความปลอดภัยสำหรับเส้นทางเดินเรือตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยความปลอดภัยแห่งชีวิตในทะเล (SOLAS) แล้ว ก็ยังคงมีความจำเป็นในการพัฒนาและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายภายในของประเทศตนให้เป็นไปตามอนุสัญญาดังกล่าว หรืออนุสัญญาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๑๐ แผนที่น่าสนใจทางความร่วมมือด้านการขนส่งระหว่างอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี

ค.ศ. ๒๐๒๑-๒๐๒๕ เป็นเอกสารแผนงานความร่วมมือด้านการขนส่งระหว่างอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ระยะ ๕ ปี ใน ๔ สาขา ดังนี้ (๑) การพัฒนา/การเสริมสร้างขีดความสามารถทรัพยากรบุคคล (๒) โครงการให้คำปรึกษา (๓) การศึกษาความเป็นไปได้ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และ (๔) โครงการด้านเทคโนโลยีและการจัดการ โดยโครงการต่าง ๆ ได้รับการสนับสนุนทางวิชาการและเงินทุนจากสาธารณรัฐเกาหลี

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อกำหนดและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ

๕.๑.๑ ปฏิญญาบรูไนว่าด้วยความปลอดภัยทางถนนของอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๐

๑) ประเด็นด้านสาระัตถะและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำ โดยรวมของร่างปฏิญญาฯ หากกระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พ.ศ. ๒๕๖๐ ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันระหว่างรัฐมนตรีคมนาคมของอาเซียนที่จะพัฒนาและจะมีความร่วมมือเพื่อส่งเสริมความปลอดภัยทางถนน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๕.๑.๒ พินิจ ๒ สถาบันฝึกอบรมด้านการบิน

๑) ประเด็นด้านสาระัตถะและถ้อยคำ

(๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างพินิจ ๒ หากกระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๒) สำหรับถ้อยคำของร่างพิธีสาร ๒ เห็นควรปรับแก้เล็กน้อย ดังนี้

(ก) ปรับแก้คำว่า “MRA-FCL” เป็น “MRA FCL” ในทุกแห่งที่ปรากฏ

(ข) โดยที่ข้อ ๑ (บี) คำนิยาม “Approved Training” นั้น หากประสงค์จะใช้คำนิยามให้เป็นไปตาม Article 1.2 ของข้อตกลงยอมรับร่วมระหว่างอาเซียนว่าด้วยใบอนุญาตผู้ปฏิบัติหน้าที่ประจำเที่ยวบิน (ASEAN Mutual Recognition Arrangement on Flight Crew Licensing – MRA FCL) อยู่แล้ว เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน จึงไม่ควรมีการอ้างอิงถึงข้อบทใด ๆ ใน MRA FCL อีก โดยควรตัดถ้อยคำ “as defined in Article 1.7 of MRA FCL” ออก

๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

(๑) ร่างพิธีสาร ๒ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพันธกรณีตาม MRA FCL โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดการยอมรับร่วมของสถาบันฝึกอบรมด้านการบิน ดังนั้น ร่างพิธีสาร ๒ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ และหากจำเป็นจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างพิธีสาร ๒ ก็จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

(๒) นอกจากนี้ โดยที่ร่างพิธีสาร ๒ มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการลดอุปสรรคและการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการทางอากาศระหว่างไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ รวมทั้งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพันธกรณีตาม MRA FCL ร่างพิธีสาร ๒ จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ และส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ว่า ร่างพิธีสาร ๒ เป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ ทั้งนี้ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องมีปัญหาว่าร่างพิธีสาร ๒ เป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยได้ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญฯ

(๓) โดยที่ร่างพิธีสาร ๒ เป็นการลงนามในนามของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กระทรวงคมนาคมจึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบบุคคลที่จะลงนามพิธีสารฯ ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีของพิธีสารฯ ว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้กระทรวงคมนาคมแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย รวมทั้งจะต้องส่งสำเนาร่างพิธีสาร ๒ ที่ได้ลงนามแล้วมาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

๕.๑.๓ เอกสารอื่น ๆ อีก ๘ ฉบับ ได้แก่ (๑) การทบทวนแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งกัวลาลัมเปอร์ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘ ระยะกลาง (๒) แนวปฏิบัติสำหรับการยกระดับขั้นตอนมาตรฐานในการรายงานข้อมูลอุบัติเหตุทางถนนให้เป็นไปตามมาตรฐานขององค์การสหประชาชาติ (๓) แผนแม่บทการเดินอากาศอาเซียน (๔) แนวปฏิบัติในช่วงสถานการณ์โควิด-19 (๕) รายงานฉบับสุดท้ายภายใต้ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการเดินทางระหว่างอาเซียน - ญี่ปุ่น (๖) แนวปฏิบัติสำหรับการบำรุงรักษาร่องน้ำเดินเรือในอาเซียน (๗) แนวปฏิบัติสำหรับมาตรการด้านความปลอดภัยสำหรับเส้นทางเดินเรือ และ (๘) แผนที่นำทางความร่วมมือด้านการขนส่งระหว่างอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ค.ศ. ๒๐๒๑-๒๐๒๕ โดยที่ร่างเอกสารทั้ง ๘ ฉบับดังกล่าวเป็นเอกสารที่ระบุหลักการและแนวปฏิบัติ หรือกำหนดแนวทางการดำเนินการ หรือเป็นการรายงานการดำเนินการที่ผ่านมา รวมถึงเป็นการระบุแผนงานโครงการและความร่วมมือด้านการขนส่งที่จะดำเนินการในระยะต่อไป โดยมีได้มีรูปแบบถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๕.๒ ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

การรับรองเอกสารในข้อ ๔.๑-๔.๑๐ (ยกเว้นเอกสารข้อ ๔.๕) เป็นการส่งเสริมการดำเนินการของประเทศสมาชิกอาเซียนให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งกัวลาลัมเปอร์ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘ ซึ่งครอบคลุมการยกระดับการขนส่งทางถนนให้มีความปลอดภัยและลดอัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนให้เป็นไปตามข้อริเริ่มระดับโลก การพัฒนาตลาดการบินของอาเซียนให้มีมาตรฐานเดียวกัน การส่งเสริมการขนส่งทางทะเลภายในภูมิภาคอาเซียนและญี่ปุ่น และการส่งเสริมการดำเนินการความร่วมมือด้านการขนส่งระหว่างอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี โดยเอกสารดังกล่าวไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (non-legal binding) จึงเห็นควรให้การรับรองเอกสารทั้ง ๙ ฉบับ

ในส่วนของการรับรองเอกสารในข้อ ๔.๕ พิธีสาร ๒ สถาบันฝึกอบรมด้านการบิน เนื่องด้วยข้อตกลงยอมรับร่วมใบอนุญาตผู้ปฏิบัติหน้าที่ประจำเที่ยวบิน (Mutual Recognition Arrangement (MRA) on Flight Crew Licensing) ที่ได้มีการลงนามในการประชุม ATM ครั้งที่ ๒๓ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ ประเทศสิงคโปร์ ยังไม่มีผลบังคับใช้ ในกรณีนี้ ประเทศสมาชิกอาเซียนจึงเห็นพ้องให้มีการรับรองร่างพิธีสาร ๒ ว่าด้วยสถาบันฝึกอบรมด้านการบินก่อน และเมื่อข้อตกลงยอมรับร่วมดังกล่าวมีผลบังคับใช้จึงจะมีการลงนามพิธีสาร ๒ ร่วมกันต่อไป ในขั้นนี้จึงไม่ขัดข้องต่อการรับรองเอกสารฉบับดังกล่าว และหากประเทศสมาชิกอาเซียนเห็นชอบให้มีการลงนามร่างพิธีสาร ๒ เมื่อใด กระทรวงคมนาคมจะได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามอีกครั้งหนึ่ง ในประเด็นด้านสาระและถ้อยคำที่กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอให้มีการปรับแก้ขึ้นนั้น กระทรวงคมนาคมได้แจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อปรับแก้ไขแล้ว

๖. ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ

การร่วมรับรองเอกสารต่าง ๆ ข้างต้นจะเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของอาเซียน ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ ทั้ง ๕ ด้าน ได้แก่ การขนส่งทางอากาศ การขนส่งทางบก การขนส่งทางน้ำ การอำนวยความสะดวกในการขนส่ง และการขนส่งที่ยั่งยืน และแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ ในการพัฒนาและเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของอาเซียน โดยการยกระดับมาตรฐานการขนส่งในสาขาต่าง ๆ ให้เป็นสากลเพื่ออำนวยความสะดวกต่อการค้า การลงทุน รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือด้านการขนส่งกับประเทศคู่เจรจาของอาเซียนต่อไป

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างเอกสารในข้อ ๔ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการต่อไปได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๗.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ iladapong.mot@gmail.com