

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๗/๒๕๖๓



สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมรัฐมนตรีชนสง่าอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๖๖๕๕
ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมรัฐมนตรีชนสง่าอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า กระทรวงคมนาคมเสนอร่างเอกสารต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๐ ฉบับ ประกอบด้วย

(๑) ปฏิญญาบรูไนว่าด้วยความปลอดภัยทางถนนของอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๐ และร่างเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๙ ฉบับ เป็นเอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีชนสง่าอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ผ่านระบบการประชุมทางไกล ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ โดยไม่มีการลงนามและมิได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) ร่างพิธีสาร ๒ สถาบันฝึกรอบรมด้านการบิน เป็นความตกลงที่จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดข้อกำหนดพื้นฐานทั่วไปสำหรับการรับรองสถาบันฝึกรอบรมด้านการบินภายใต้ข้อตกลงยอมรับร่วมระหว่างอาเซียนว่าด้วยใบอนุญาตผู้ปฏิบัติหน้าที่ประจำเที่ยวบิน โดยมีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายจะก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ตลอดจนมีการระบุให้ผู้แทนของรัฐบาลแต่ละประเทศเป็นผู้ลงนามทำร่างพิธีสารฯ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่โดยที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอว่า การประชุมครั้งนี้จะมีเพียงการรับรองร่างพิธีสารฯ โดยไม่มีการลงนาม

ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคมยืนยันได้ว่าการรับรองร่างพินิจสารนั้นไม่ได้เป็นการแสดงเจตนาของประเทศไทยที่จะลงนามหรือเข้าผูกพันในร่างพินิจสารฯ กรณีจะไม่ถือเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย คณะรัฐมนตรีก็สามารถพิจารณาเห็นชอบการรับรองร่างพินิจสารฯ ในการประชุมดังกล่าวได้ แต่กระทรวงคมนาคมจะต้องเสนอร่างพินิจสารฯ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งก่อนการลงนามหรือการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวสายทิพย์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th