

# ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๕๙ / ๔๒๔๙



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับประชาชนไทย โดยการจองล่วงหน้า (AstraZeneca)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- สำเนาหนังสือแสดงเจตจำนงในการขยายกำลังการผลิต วัคซีน COVID-19 ในประเทศไทย ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ พร้อมฉบับแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๙๐ ฉบับ
  - รายงานการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการจัดหาวัคซีนโควิด 19 เพื่อประชาชนไทย ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐ ฉบับ
  - รายงานการประชุมคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐ ฉบับ
  - โครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับประชาชนไทยโดยการจองล่วงหน้า (AstraZeneca) จำนวน ๙๐ ฉบับ
  - สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๓/๓๔๗๑ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐ ฉบับ
  - รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการอนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๙๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง โครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับประชาชนไทยโดยการจองล่วงหน้า (AstraZeneca) และขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อจัดหาวัคซีนโควิด 19 โดยการจองล่วงหน้ามาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ และ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมืองการต่างประเทศ และความมั่นคงเพื่อพร้อมรับมือกับปัญหาความมั่นคงและภัยสุขภาพอย่างบูรณาการภายในประเทศ รวมถึงองค์กรภาครัฐและที่มีใช้ภาครัฐให้บ้านเมืองมีความมั่นคงในทุกมิติและทุกระดับ

ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

ด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ยังพบในหลายประเทศทั่วโลก ข้อมูล ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีผู้ป่วยยืนยันกว่า ๕๑.๒ ล้านคน เสียชีวิตกว่า ๑.๒๗ ล้านคน ทั้งนี้ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เริ่มแพร่ระบาดเข้าสู่ประเทศไทยตั้งแต่ต้นเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และองค์การอนามัยโลกได้ประกาศให้การระบาดของโรคนี้นับเป็นภาวะฉุกเฉินทางสาธารณสุขระหว่างประเทศ (Public Health Emergency of International Concern (PHEIC)) เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓ ผลกระทบที่เกิดขึ้นอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ คือ การสูญเสียชีวิตและความสูญเสียทางเศรษฐกิจและสังคม ธนาคารแห่งประเทศไทยได้สรุปประมาณการอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ร้อยละ -๕.๓ และสูญเสียทางเศรษฐกิจเป็นมูลค่ามหาศาล อาจสูงถึง ๕.๖ พันล้านเหรียญสหรัฐ หรือคิดเป็นร้อยละ ๑.๑๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (ข้อมูลจาก ASEAN Development Bank) ภาคธุรกิจประสบปัญหาจนต้องปิดกิจการและลดจำนวนพนักงาน ส่งผลให้ประชาชนชั้นกลางและประชากรกลุ่มเปราะบางจำนวนมากได้รับผลกระทบต่อความมั่นคงในการดำรงชีวิตพื้นฐาน

แม้ว่าที่ผ่านมาประเทศไทยจะประสบความสำเร็จในการควบคุมป้องกันโรคได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่ก็มีโอกาสที่จะเกิดการระบาดของโรคได้ในระลอกที่ ๒ เนื่องจากยังมีผู้ป่วยจำนวนมากทั่วโลก หากสถานการณ์การระบาดไม่สามารถยุติได้ในระยะเวลาอันใกล้ การเปิดประเทศเพื่อเดินทางสู่การดำเนินชีวิต New Normal คู่ขนานไปกับการขับเคลื่อนเศรษฐกิจจึงเป็นไปได้ยาก และรัฐบาลยังจำเป็นต้องมีมาตรการช่วยเหลือ เพื่อประคองกิจการต่าง ๆ ในประเทศให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ ดังนั้น วัคซีนโควิด 19 จึงเป็นเครื่องมือสำคัญ เป็นนวัตกรรมทางสุขภาพและเป็นยุทธปัจจัยที่มีประสิทธิภาพสูงที่จะเป็นคำตอบในการป้องกันควบคุมโรค และเป็นความหวังของทุกประเทศทั่วโลก รวมถึงประเทศไทย การเร่งรัดให้มีวัคซีนใช้ในประเทศเร็วขึ้นจะก่อให้เกิดผลกระทบเชิงบวกกับเศรษฐกิจ และสังคม รวมถึงการสร้างเชื่อมั่นของประชาชนต่อการกลับมาใช้ชีวิตได้อย่างปกติ

แผน Blueprint เพื่อการเข้าถึงวัคซีนป้องกัน COVID-19 ของประชาชนไทย ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ ซึ่งถือเป็นกรอบนโยบายในการบูรณาการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและเอกชน โดยดำเนินงานตามยุทธศาสตร์สำคัญ ๒ ด้าน ได้แก่ ๑) การนำวัคซีนต้นแบบที่มีศักยภาพสูงจากต่างประเทศมาทดสอบในประเทศไทย และขอรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อการผลิต (เป้าหมายระยะสั้น และระยะกลาง) และ ๒) พัฒนาวัคซีนต้นแบบในประเทศไทยตั้งแต่ต้นน้ำ (เป้าหมายระยะกลาง และระยะยาว) ในการบรรลุเป้าหมายการเข้าถึงวัคซีนให้ทันท่วงที และสร้างขีดความสามารถของประเทศในการพัฒนาและผลิตวัคซีน เพื่อให้ประชาชนไทยได้รับวัคซีนโดยเร็วที่สุด

## ๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุข โดยสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ได้สนับสนุนและสร้างความร่วมมือกับสถาบันวิจัยพัฒนา และหน่วยผลิตวัคซีนในประเทศตลอดจนสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ เพื่อส่งเสริมการผลิตวัคซีนใช้ได้ในประเทศตั้งแต่ต้นน้ำ นอกจากนี้ ยังได้มีการเจรจาเพื่อให้ได้มาซึ่งวัคซีนสำหรับใช้ในประเทศไทย ผ่านองค์กรกลางระหว่างประเทศที่เรียกว่า COVID-19 vaccine global access (COVAX) facility ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างองค์การอนามัยโลก (WHO), Global Alliance for Vaccines and Immunization (Gavi Alliance) และ Coalition for Epidemic Preparedness Innovations (CEPI) มีเป้าหมายสำคัญ ๕ ข้อ คือ ๑) เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนในแต่ละประเทศได้เข้าถึงวัคซีนโควิด 19 ได้ร้อยละ ๓ (ในระยะแรก) และร้อยละ ๒๐ (ระยะถัดมา) ของจำนวนประชากร ๒) เพื่อบริหารจัดการและให้การสนับสนุนวัคซีนโควิด 19 ที่กำลังพัฒนาอยู่ในขณะนี้ให้สำเร็จ ๓) เพื่อให้มีการกระจายวัคซีนโควิด 19 ได้อย่างรวดเร็ว และเหมาะสม หากการพัฒนาสำเร็จ ๔) เพื่อหยุดยั้งการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 และ ๕) เพื่อลดผลกระทบ และฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศที่เสียหายจากโรคโควิด 19

ความร่วมมือสำคัญของ COVAX facility คือ การจัดหาวัคซีนล่วงหน้า (Advance Market Commitment; AMC) โดยประเทศที่ประสงค์เข้าร่วมจะได้รับสิทธิในการเข้าถึงวัคซีนที่มีราคาที่เหมาะสม ตามสัดส่วนของประชากรในประเทศ โดยผ่านระบบการจัดการจัดหาวัคซีนล่วงหน้าของ COVAX facility ประเทศไทย โดยกระทรวงสาธารณสุขได้ส่งหนังสือแสดงเจตนาสมัครใจในการเข้าร่วมใน COVAX facility (Expression of Interest) เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และได้มอบหมายให้สถาบันวัคซีนแห่งชาติร่วมกับกรมควบคุมโรค กองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อและบริหารจัดการวัคซีนในประเทศ เร่งประสานความร่วมมือ เพื่อให้ประเทศสามารถเข้าถึงวัคซีนโควิด 19 ได้ใกล้เคียงกับประเทศอื่น ๆ ทั้งนี้ ยังอยู่ในระหว่างการจัดทำข้อตกลง

นอกจากการเจรจาเพื่อให้ได้มาซึ่งวัคซีนสำหรับใช้ในประเทศไทยผ่าน COVAX facility ดังกล่าวข้างต้นแล้ว สถาบันได้มีการเจรจาความร่วมมือแบบทวิภาคีกับผู้ผลิตวัคซีนที่กำลังทดสอบวัคซีนในคนระยะที่ ๓ ทั้งในเอเชียและยุโรป ซึ่งยังคงอยู่ภายใต้เงื่อนไขในลักษณะเดียวกันกับ COVAX facility คือต้องมีการลงนามทำสัญญาสำหรับการจัดหาวัคซีนโดยการจองล่วงหน้าก่อนที่จะมีวัคซีน โดยในปัจจุบันมีวัคซีนโควิด 19 หลายชนิดที่มีการพัฒนาในโลก ทั้งนี้ วัคซีนกลุ่ม Adenovirus มีผลการศึกษาเป็นที่ยอมรับในระดับโลกและมีการพัฒนาที่ใกล้สำเร็จ โดยเฉพาะวัคซีนชนิด Chimpanzee Adenovirus ที่พัฒนาโดยมหาวิทยาลัย Oxford ร่วมกับบริษัท AstraZeneca UK จำกัด ขณะนี้มีผลการวิจัยในมนุษย์สามารถกระตุ้นภูมิคุ้มกันได้ดี และกำลังศึกษาวิจัยในมนุษย์ ระยะที่ ๓ คาดการณ์ว่าจะสามารถทราบผลการทดลองภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓

จากการเจรจาเบื้องต้นกับ บริษัท AstraZeneca UK จำกัด พบว่า การดำเนินการพัฒนาวัคซีนโควิด 19 ของบริษัทในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อยับยั้งการระบาดของโรคโควิด 19 ให้ได้โดยเร็ว โดยดำเนินการภายใต้นโยบายไม่สร้างกำไรและไม่ขาดทุน (No profit, no loss) ทำให้ราคาของวัคซีนจะคิดตามต้นทุนที่ใช้ในการวิจัย พัฒนา และการผลิตวัคซีนเท่านั้น อีกทั้ง บริษัท AstraZeneca UK จำกัด มีความประสงค์ที่จะขยายกำลังการผลิตวัคซีนโควิด 19 โดยการสร้างความร่วมมือกับผู้ผลิตที่มีศักยภาพ

ที่ได้รับ ...

ที่ได้รับการคัดเลือกจากทั่วโลก เพื่อให้สามารถผลิตวัคซีนได้เพียงพอต่อความต้องการใช้วัคซีนในระดับโลก ดังนั้น หากประเทศไทยสามารถเจรจาและทำข้อตกลงจัดหาวัคซีนโดยการจองล่วงหน้าและทำข้อตกลง เพื่อให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตวัคซีนโควิด 19 ให้แก่ผู้ผลิตในประเทศไทยที่มีศักยภาพในการรับถ่ายทอดได้เป็นผลสำเร็จ คาดว่าประเทศไทยจะสามารถเข้าถึงวัคซีนโควิด 19 ได้ภายในปี ๒๕๖๔ นอกจากนี้ การรับถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตวัคซีน ยังถือเป็นการพัฒนาศักยภาพและสร้างทักษะ ในการผลิตวัคซีนด้วยเทคโนโลยีใหม่และเป็นที่ยอมรับในระดับโลกของผู้ผลิตวัคซีนในประเทศอีกด้วย ในการนี้ กระทรวงสาธารณสุขจึงได้มีหนังสือแสดงเจตจำนงในการขยายกำลังการผลิตวัคซีน COVID-19 ในประเทศไทย ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนการจัดหา วัคซีนโควิด 19 เพื่อประชาชนไทย มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแผนการจัดหาวัคซีนโควิด 19 ของประเทศไทย ในเบื้องต้น เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการเจรจา ได้แก่ ๑) จัดหาวัคซีนผ่าน COVAX Facility ร้อยละ ๒๐ ของจำนวนประชากร ๒) จัดหาวัคซีนผ่านการผลิตในประเทศโดยการรับถ่ายทอด เทคโนโลยีจากบริษัท AstraZeneca UK จำกัด ไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของจำนวนประชากร และ ๓) จัดหาวัคซีน ผ่านการทำข้อตกลงทวิภาคีรายอื่น ร้อยละ ๑๐ ของจำนวนประชากร รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ มีมติเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบ (ร่าง) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. .... โดยอาศัยอำนาจ ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งเห็นชอบ ในหลักการของกรอบจำนวนวัคซีน แหล่งที่มาของวัคซีน งบประมาณที่ควรจัดทำเป็นคำขอเสนอรัฐบาล เพื่อการเข้าถึงวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับประชาชนไทย รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้ออกประกาศลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID -19)) ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งตามข้อ ๓ และข้อ ๔ กำหนดว่า ให้สถาบันวัคซีนแห่งชาติดำเนินการจัดทำบันทึกความตกลงและความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐและเอกชน ทั้งในและต่างประเทศที่มีศักยภาพในการวิจัย การพัฒนา การผลิตวัคซีน เพื่อดำเนินการให้มีการจัดหาวัคซีน ป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ล่วงหน้า และหากมีข้อผูกพันทางงบประมาณในลักษณะการจัดหา วัคซีนโดยการจองล่วงหน้า (Advance Market Commitment; AMC) ซึ่งมีโอกาสที่จะได้รับวัคซีนหรือ ไม่ได้รับวัคซีนดังกล่าว ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับผลการวิจัยพัฒนาหรือเหตุอื่น ๆ ให้สถาบันวัคซีนแห่งชาติเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการดำเนินการและสามารถจัดหาวัคซีนตามเงื่อนไขในบันทึก ความตกลงและความร่วมมือดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยสามารถเข้าถึงวัคซีนโควิด 19 กระทรวงสาธารณสุข โดยสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้ว จำเป็นจะต้องจัดหาวัคซีนโดยการจองล่วงหน้า (Advance Market Commitment; AMC) โดยครั้งนี้จะเป็นการจัดหาวัคซีนร้อยละ ๒๐ ของประชากร (ประมาณ ๑๓ ล้านคน จำนวนวัคซีน ๒๖ ล้านโดส) กับบริษัท AstraZeneca (Thailand) จำกัด และบริษัท AstraZeneca UK จำกัด สถาบันวัคซีนแห่งชาติจึงได้จัดทำโครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับประชาชนไทย โดยการจองล่วงหน้า (AstraZeneca) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงวัคซีนโควิด 19 ที่มีคุณภาพ ปลอดภัย และมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง เป็นธรรม ในเวลาใกล้เคียงกับประเทศอื่น ๆ ในโลก รวมถึงการลดผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคมของประเทศได้อย่างรวดเร็วขึ้น กระทรวงสาธารณสุข โดยสถาบันวัคซีนแห่งชาติได้จัดทำโครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับประชาชนไทยโดยการจองล่วงหน้า (AstraZeneca) ซึ่งมีโอกาสที่จะได้รับวัคซีนหรือไม่ได้รับวัคซีนดังกล่าว และทำสัญญากับบริษัท AstraZeneca (Thailand) จำกัด และบริษัท AstraZeneca UK จำกัด โดยขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง วงเงินเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท ซึ่งตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๘ (๓) ระบุว่า กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

กระทรวงสาธารณสุขขอให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วน เนื่องจากเป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วนเพื่อการป้องกันควบคุมการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้ทันเวลา เนื่องจากการระบาดของโรคโควิด 19 เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วและลุกลามไปทั่วโลก มีความต้องการใช้วัคซีนอย่างมากเป็นที่คาดการณ์ว่าเมื่อการพัฒนาวัคซีนประสบความสำเร็จ ปริมาณของวัคซีนที่ผลิตได้จะไม่เพียงพอต่อความต้องการ หลายประเทศทั่วโลกได้ดำเนินการจองวัคซีนล่วงหน้าเพื่อเป็นหลักประกันในการเข้าถึงวัคซีนของประชาชน ดังนั้น ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องตัดสินใจดำเนินการจัดหาวัคซีนโดยการจองล่วงหน้า เพื่อให้ประชาชนไทยสามารถเข้าถึงวัคซีนได้ในเวลาใกล้เคียงกับประเทศอื่น ๆ ซึ่งจะช่วยลดอัตราป่วย อัตราตายของประชาชนไทย และลดผลกระทบต่อเศรษฐกิจ และสังคมในภาพรวมของประเทศ

## **๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

### **๔.๑ ข้อเท็จจริง**

กระทรวงสาธารณสุขได้จัดทำโครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับประชาชนไทยโดยการจองล่วงหน้า (AstraZeneca) ในวงเงิน ๖,๑๓๒,๗๙๐,๔๕๐.- บาท (หกพันหนึ่งร้อยสามสิบสองล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นสี่ร้อยห้าสิบบาทถ้วน)



## ๔.๒ สารสำคัญ

๔.๒.๑ โครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับ ประชาชนไทยโดยการจองล่วงหน้า (AstraZeneca) มีวัตถุประสงค์เพื่อการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) โดยการจองล่วงหน้า สำหรับให้บริการแก่ประชาชนไทยได้ในเวลาที่ใกล้เคียงกับประเทศอื่น ๆ ผ่านความร่วมมือแบบทวิภาคีกับบริษัทผู้ผลิตวัคซีนที่กำลังทดสอบวัคซีนในคนระยะที่ ๓ ภายใต้กรอบวงเงิน ๖,๐๔๙,๗๒๓,๑๑๗.- บาท (หกพันสี่สิบล้านเก้าพันเจ็ดแสนสองหมื่นสามพันหนึ่งร้อยสิบล้านเจ็ดพันบาทถ้วน) ประกอบด้วย

๑) เงินจัดหาวัคซีนโดยการจองล่วงหน้า วงเงิน ๒,๓๗๙,๔๓๐,๖๐๐ บาท (สองพันสามร้อยเจ็ดสิบล้านสี่แสนสามหมื่นหกร้อยบาทถ้วน) รับผิดชอบโดยสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ซึ่งหนังสือสำนักงานประมาณ ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๓/๓๔๗๑ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ แจ้งว่าได้นำเรื่องนี้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติให้กระทรวงสาธารณสุข โดยสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ดำเนินโครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) สำหรับประชาชนไทย โดยการจองล่วงหน้าแบบทวิภาคี กับผู้ผลิตวัคซีนบริษัท AstraZeneca จำกัด ตามนัยพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๘ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ โดยมีสาระสำคัญในการทำความตกลงและร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานของเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศในกิจการที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน โดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป ภายในวงเงิน ๒,๓๗๙,๔๓๐,๖๐๐ บาท (สองพันสามร้อยเจ็ดสิบล้านสี่แสนสามหมื่นหกร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒) เงินจัดซื้อวัคซีน ที่ได้จากการจองล่วงหน้า เมื่อคู่สัญญาสามารถจัดหาวัคซีนให้ได้สำเร็จ วงเงิน ๑,๕๘๖,๒๘๗,๐๖๗.- บาท (หนึ่งพันห้าร้อยแปดสิบล้านสองแสนแปดหมื่นเจ็ดพันหกสิบล้านบาทถ้วน) รับผิดชอบโดยกรมควบคุมโรค

๓) เงินบริหารจัดการวัคซีน วงเงิน ๒,๐๘๔,๐๐๕,๔๕๐.- บาท (สองพันแปดสิบล้านสี่พันห้าร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) รับผิดชอบโดยกรมควบคุมโรค

### ๔.๒.๒ ระยะเวลาดำเนินการ

เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึง ธันวาคม ๒๕๖๔

### ๔.๒.๓ เป้าหมาย

จำนวนวัคซีนที่จะดำเนินการจัดหา โดยการจองล่วงหน้าผ่านความร่วมมือแบบทวิภาคีกับบริษัทผู้ผลิตวัคซีนที่กำลังทดสอบวัคซีนในคนระยะที่ ๓ ได้แก่ บริษัท AstraZeneca (Thailand) จำกัด และบริษัท AstraZeneca UK จำกัด จำนวน ๒๖ ล้านโดส

### ๔.๒.๔ ประโยชน์ที่ได้รับ

ประเทศไทยสามารถจัดหาวัคซีนได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และจะทำให้ลดอัตราการป่วย การเสียชีวิต และค่าใช้จ่ายภาครัฐในการดูแลผู้ป่วยจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และฟื้นฟูสภาพเศรษฐกิจและสังคมให้กลับสู่สภาวะปกติได้โดยเร็ว ลดการสูญเสียเชิงเศรษฐกิจได้เป็นมูลค่ากว่าสี่แสนล้านบาท

๔.๒.๕ ผลผลิต ...

๔.๒.๕ ผลผลิต

จำนวนวัคซีน ๒๖ ล้านโดส สำหรับประชากรกลุ่มเป้าหมายตาม  
คำแนะนำของคณะกรรมการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค จำนวน ๑๓ ล้านคน

๔.๒.๖ ผลลัพธ์

ประชากรกลุ่มเป้าหมายตามคำแนะนำของคณะกรรมการสร้างเสริม  
ภูมิคุ้มกันโรค ได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค

๔.๒.๗ ผลกระทบ

ลดอัตราการป่วย การเสียชีวิต และค่าใช้จ่ายภาครัฐในการดูแลผู้ป่วย  
จากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และฟื้นฟูสภาพเศรษฐกิจและสังคมให้กลับสู่สภาวะปกติได้โดยเร็ว

๔.๒.๘ หน่วยงานรับผิดชอบ

กระทรวงสาธารณสุข โดยสถาบันวัคซีนแห่งชาติ และกรมควบคุมโรค  
ทั้งนี้ ได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการ  
อนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑  
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๔.๓ ขอกฎหมาย

ตามพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๑ (๒)  
สถาบันวัคซีนแห่งชาติมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริม สนับสนุน หรือดำเนินการให้มีการวิจัย การพัฒนา การผลิต  
และการกระจายวัคซีนให้มีคุณภาพและมีปริมาณเพียงพอสำหรับที่จะใช้ทั้งในสถานการณ์ปกติและ  
ในสถานการณ์ฉุกเฉิน และมาตรา ๑๘ (๔) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยความเห็นชอบ  
ของคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติมีอำนาจในการออกประกาศกำหนดการจัดการ จัดทำ การบริหารจัดการ  
การกระจาย การให้บริการวัคซีน หรือการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคที่เหมาะสม ซึ่งได้มีการออกประกาศกระทรวง  
สาธารณสุขเรื่อง การจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Corona virus  
Disease 2019 (COVID-19)) ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือเหตุจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยกำหนดให้สถาบันวัคซีน  
แห่งชาติดำเนินการจัดทำบันทึกความตกลงและร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานของเอกชน  
ทั้งในประเทศและต่างประเทศที่มีศักยภาพในการวิจัย การพัฒนา การผลิตวัคซีน เพื่อดำเนินการให้มีการจัดหา  
วัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))  
ล่วงหน้า และหากจะมีข้อผูกพันทางงบประมาณ ในลักษณะการจัดหาวัคซีนโดยการจองล่วงหน้า (Advance  
Market Commitment; AMC) ซึ่งมีโอกาสที่จะได้รับวัคซีนหรือไม่ได้รับวัคซีนดังกล่าว ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับ  
ผลการวิจัยพัฒนาหรือเหตุอื่น ๆ ให้สถาบันวัคซีนแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ  
ในการดำเนินการ และสามารถจัดหาวัคซีนตามเงื่อนไขในบันทึกความตกลงและร่วมมือดังกล่าว และ  
ให้กรมควบคุมโรคดำเนินการจัดซื้อและบริหารจัดการวัคซีนที่ได้มาตามการจัดหาวัคซีนโดยการจองล่วงหน้า

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

(๑) เห็นชอบโครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)  
สำหรับ ประชาชนไทยโดยการจองล่วงหน้า (AstraZeneca) และการจัดซื้อวัคซีนกับบริษัท AstraZeneca

(A)

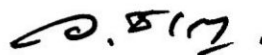
(Thailand) ...

(Thailand) จำกัด และบริษัท AstraZeneca UK จำกัด ในวงเงิน ๖,๐๔๙,๗๒๓,๑๑๗.- บาท (หกพันสี่สิบเก้าล้าน เจ็ดแสนสองหมื่นสามพันหนึ่งร้อยสิบเจ็ดบาทถ้วน) โดยให้สถาบันวัคซีนแห่งชาติจัดทำสัญญาการจัดหาวัคซีน โดยการจองล่วงหน้า (Advance Market Commitment; AMC) ภายใต้เงื่อนไขว่ามีโอกาสที่จะได้รับวัคซีน หรือไม่ได้รับวัคซีนดังกล่าว ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับผลการวิจัยพัฒนาหรือเหตุอื่น ๆ ในวงเงิน ๒,๓๗๙,๔๓๐,๖๐๐ บาท (สองพันสามร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านสี่แสนสามหมื่นหกร้อยบาทถ้วน) และให้กรมควบคุมโรคจัดทำสัญญาในการ จัดซื้อและบริหารจัดการวัคซีนที่ได้จากการจองล่วงหน้านั้น เมื่อคู่สัญญาสามารถจัดหาวัคซีนได้สำเร็จ (Purchase Agree For Supply of AZD1222 in Thailand; PA) ในวงเงิน ๓,๖๗๐,๒๙๒,๕๑๗.- บาท (สามพันหกร้อย เจ็ดสิบเก้าแสนสองหมื่นสามพันห้าร้อยสิบเจ็ดบาทถ้วน) โดยให้ดำเนินการจัดทำสัญญาทั้ง ๒ ฉบับ เป็น สัญญาในโครงการที่เกี่ยวข้องแบบสัญญาเป็นชุด ตามเงื่อนไขต่าง ๆ ที่ระบุในร่างสัญญา โดยให้จัดทำในคราว เดียวกัน โดยสัญญาจัดซื้อวัคซีนมีผลผูกพันเมื่อได้รับงบประมาณเรียบร้อยแล้วเท่านั้น ทั้งนี้ ให้กรมควบคุมโรค จัดทำคำขอของงบประมาณสำหรับการจัดซื้อวัคซีนตามสัญญาดังกล่าวต่อไป

(๒) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการ ค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อจัดหาวัคซีนโควิด 19 โดยการจองล่วงหน้า ในวงเงิน ๒,๓๗๙,๔๓๐,๖๐๐ บาท (สองพันสามร้อยเจ็ดสิบ เก้าล้านสี่แสนสามหมื่นหกร้อยบาทถ้วน) ให้กระทรวงสาธารณสุข โดยสถาบันวัคซีนแห่งชาติ เพื่อดำเนินการ จัดหาวัคซีนโดยการจองล่วงหน้า (Advance Market Commitment; AMC) จากบริษัท AstraZeneca (Thailand) จำกัด และบริษัท AstraZeneca UK จำกัด ภายใต้เงื่อนไขว่า มีโอกาสที่จะได้รับวัคซีน หรือไม่ได้รับ วัคซีนดังกล่าว ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับผลการวิจัยพัฒนาหรือเหตุอื่น ๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สถาบันวัคซีนแห่งชาติ

โทร ๐ ๒๕๘๐ ๙๗๒๙-๓๑ ต่อ ๕๐๐

โทรสาร ๐ ๒๕๘๐ ๙๗๓๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ somruedee.c@nvi.go.th

ผู้ประสานงาน สมฤดี จันทร์ฉวี

โทรศัพท์เคลื่อนที่ ๐๘ ๑๙๐๗ ๔๘๑๘