

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๒๕๖๕



กค. 145

30 ก.ย. 63

15.15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	10667 กค
รับที่.....	
รับที่(อีเมล).....	
วันที่ 30 ก.ย 2563	600

คณะกรรมการนโยบายการบริหาร

ทุนหมุนเวียน

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง การเสนอความเห็นการดำเนินการสำหรับทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดเป็นเวลา ๓ ปี ติดต่อกัน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็นการดำเนินการสำหรับทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดเป็นเวลา ๓ ปี ติดต่อกัน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๘ และสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๑๑ (๕) มาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ สรุปได้ว่า ให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน โดยการรวมให้กระทำได้เมื่อทุนหมุนเวียนที่จะรวมกันนั้นมีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้ และจะต้องไม่มีผลเป็นการขยายวัตถุประสงค์เกินกว่าวัตถุประสงค์เดิมของทุนหมุนเวียนที่นำมารวมกัน และการยุบเลิกให้กระทำได้ในกรณี (๑) หมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้น (๒) ทุนหมุนเวียนได้หยุดการดำเนินงานโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร (๓) มีผลการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดเป็นเวลาสามปีติดต่อกันและคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเห็นควรให้ยุบเลิก และ (๔) มีเหตุอื่นอันสมควรต้องยุบเลิกทุนหมุนเวียนตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกาศกำหนด โดยให้เสนอข้อเท็จจริงและความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุบเลิกทุนหมุนเวียนใด ให้ถือว่าเป็นการยุบเลิกทุนหมุนเวียนนั้นตามกฎหมาย เว้นแต่ในกรณีที่ทุนหมุนเวียนใดจัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะ ให้ดำเนินการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อยุบเลิกทุนหมุนเวียนนั้น

๑.๒ ประกาศ ...

๑.๒ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และการรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๙ วรรคสอง กำหนดว่า กรณีทุนหมุนเวียนใดมีผลการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดเป็นเวลา ๓ ปี ติดต่อกัน หรือปรากฏข้อเท็จจริงว่า การดำเนินงานของทุนหมุนเวียนนั้นอาจดำรงอยู่ต่อไปไม่ได้ หรือหมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ หรือหยุดการดำเนินงานโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้กรมบัญชีกลางรายงานผลการดำเนินงานดังกล่าวพร้อมความเห็นเสนอคณะกรรมการพิจารณาเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ยุบเลิก

๑.๓ ผลการประเมินผลการดำเนินงาน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ พบว่ามีทุนหมุนเวียน ที่มีคะแนนผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดเป็นเวลา ๓ ปี ติดต่อกัน จำนวน ๓ ทุน ดังนี้

๑.๓.๑ กองทุนช่วยเหลือเยียวานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๑.๓.๒ เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๑.๓.๓ กองทุนส่งเสริมศิลปกรรมร่วมสมัย สังกัดสำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย

๑.๔ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้มีการประชุมพิจารณาการดำเนินการสำหรับทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดเป็นเวลา ๓ ปี ติดต่อกัน ชำรงต้นแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๑ (๕) มาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และการรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๙ วรรคสอง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ประกอบการพิจารณาการดำเนินการสำหรับทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดเป็นเวลา ๓ ปี ติดต่อกัน

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ความเป็นมา

ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และการรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๙ วรรคสอง กำหนดว่า กรณีทุนหมุนเวียนใดมีผลการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดเป็นเวลา ๓ ปีติดต่อกัน หรือปรากฏข้อเท็จจริงว่า การดำเนินงานของทุนหมุนเวียนนั้นอาจดำรงอยู่ต่อไปไม่ได้ หรือหมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ หรือหยุดการดำเนินงานโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้กรมบัญชีกลางรายงานผลการดำเนินงานดังกล่าวพร้อมความเห็นเสนอคณะกรรมการพิจารณาเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ยุบเลิก เพื่อให้เป็นไปตามนัยพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่บัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

...

(๕) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน

...

มาตรา ๓๑ ให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลเป็นประจำทุกปี โดยต้องประเมินในด้านต่อไปนี้

...

การประเมินผลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกาศกำหนด

มาตรา ๓๘ ให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔๐ การยุบเลิกทุนหมุนเวียน ให้กระทำได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) หมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้นแล้ว

(๒) ทุนหมุนเวียนได้หยุดการดำเนินงานโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

(๓) มีผลการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนดเป็นเวลาสามปีติดต่อกัน และคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเห็นสมควรให้ยุบเลิกทุนหมุนเวียนนั้น

(๔) มีเหตุอื่นอันสมควรต้องยุบเลิกทุนหมุนเวียนตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกาศกำหนด

มาตรา ๔๑ ในการเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเพื่อรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเสนอข้อเท็จจริงและความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุบเลิกทุนหมุนเวียนใด ให้ถือว่าเป็นการยุบเลิกทุนหมุนเวียนนั้นตามกฎหมาย เว้นแต่ในกรณีที่ทุนหมุนเวียนใดจัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะ ให้ดำเนินการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อยุบเลิกทุนหมุนเวียนนั้น

๔.๒ ข้อเท็จจริง

๔.๒.๑ จากคะแนนการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ปรากฏว่า มีทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดเป็นเวลา ๓ ปี ติดต่อกัน (ค่าเกณฑ์วัดระดับคะแนน ๑ - ๕ ทุนหมุนเวียนต้องมีคะแนนผลการประเมินในภาพรวมเฉลี่ยไม่ต่ำกว่า ๓) จำนวน ๓ ทุน ประกอบด้วย กองทุนช่วยเหลือเยียวานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน และกองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย โดยมีค่าระดับคะแนนตามเกณฑ์การประเมินผล ปรากฏตามตารางดังนี้

เกณฑ์วัด	กองทุนช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ			เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน			กองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย		
	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑
๑. ด้านการเงิน	-	-	-	๒.๓๓๓๓	๑.๐๐๐๐	๑.๐๐๐๐	๑.๐๐๐๐	๑.๐๐๐๐	๑.๐๐๐๐
๒. ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	๑.๐๐๐๐	๔.๑๙๐๐	๒.๐๐๐๐	๓.๔๗๘๘	๔.๐๐๐๐	๓.๐๐๐๐	๑.๐๐๐๐	๑.๙๗๕๐	๒.๒๐๐๐
๓. ด้านปฏิบัติการ	๑.๐๖๕๕	๑.๕๑๘๔	๒.๖๘๐๐	๑.๑๗๑๔	๑.๕๗๑๔	๑.๑๗๑๔	๑.๘๐๐๐	๑.๐๐๐๐	๑.๒๐๐๐
๔. ด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน	๑.๒๓๓๓	๑.๖๗๐๐	๓.๓๑๕๐	๓.๐๓๘๕	๒.๒๑๕๕	๒.๕๓๕๐	๒.๖๙๑๑	๒.๓๘๖๐	๒.๒๙๒๐
คะแนนภาพรวม	๑.๑๐๖๐	๑.๒๓๑๘	๒.๗๓๕๕	๒.๓๖๗๓	๒.๑๖๕๙	๑.๙๒๐๕	๑.๘๒๗๓	๑.๖๕๙๖	๑.๗๔๗๖

๔.๒.๒ คณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ได้มีมติให้ทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดเป็นเวลา ๓ ปี ติดต่อกัน ประกอบด้วย กองทุนช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน และกองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย ให้กรมบัญชีกลางดำเนินการยุบเลิกทุนหมุนเวียนต่อไป

๔.๓ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาผลการประเมินผลการดำเนินงาน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ของทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดเป็นเวลา ๓ ปี ติดต่อกัน ความเห็นของคณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน และความเห็นของหน่วยงานเจ้าสังกัดของกองทุนช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน และกองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบดังนี้

๔.๓.๑ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเร่งดำเนินการจัดทำระบบงานกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เพื่อบริหารงานของกองทุนช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ และดำเนินการยุบเลิกกองทุนช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ในการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สิน หนี้สิน ภาระผูกพัน สิทธิ หน้าที่ และพนักงานของกองทุนช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ ให้ดำเนินการตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง แนวปฏิบัติการรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน และการจัดการเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้างของทุนหมุนเวียนที่รวมหรือยุบเลิก ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ ต่อไป

๔.๓.๒ ยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชนโดยเร็ว และดำเนินการตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง แนวปฏิบัติการรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน และการจัดการเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้างของทุนหมุนเวียนที่รวมหรือยุบเลิก ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ ต่อไป ทั้งนี้ สำหรับกรณีสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จะดำเนินการขยายวัตถุประสงค์ของเงินทุน โดยยกเว้นพระราชบัญญัติเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน เพื่อจัดตั้งเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชนตามวัตถุประสงค์ใหม่ ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๓ ประกอบพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕

๔.๓.๓ ให้กองทุนส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัยดำเนินการต่อไป แต่หากผลการประเมินของกองทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนด ให้สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัยดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อยุบเลิกกองทุนต่อไป

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการดำเนินการสำหรับทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดเป็นเวลา ๓ ปี ติดต่อกัน จำนวน ๓ ทุน ประกอบด้วย กองทุนช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน และกองทุนส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย ตามข้อ ๔.๓ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำผลการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนไปดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๓๖ (ศิริวรรณ)

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nonbuddg@cgd.go.th