

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๐/๖๗๔๕



กค. ๑๕.๙
ร. ๑๗๖๖
เวลา ๑.๓๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๒๕๒๐
รับที่(อื่น) ๖๗
วันที่ ๑๗ พ.ย. ๒๕๖๓ ๑๗

กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จัดเข้าวาระ ๑๗ พ.ย. ๒๕๖๓

เรื่อง การเสนอความเห็นการดำเนินการสำหรับทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดเป็นเวลา ๓ ปี ติดต่อกัน **ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา**

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๐๗๗๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การเสนอความเห็นการดำเนินการสำหรับทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดเป็นเวลา ๓ ปี ติดต่อกัน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้ว ไม่เห็นด้วยกับการยุบเลิกเงินลงทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชนและขอชี้แจงเกี่ยวกับผลการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนที่ต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลเป็นเวลา ๓ ปี ติดต่อกัน นั้น เนื่องจากเกณฑ์การประเมินผลในเรื่องหลัก ๆ ไม่สามารถดำเนินการได้ ถูกจำกัดด้วยข้อกฎหมาย และบริบทของเงินลงทุนหมุนเวียน ได้แก่

๑. เงินลงทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน จัดตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๓๒ โดยรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณผ่านงบกลางของกรมบัญชีกลางกระทรวงการคลัง ในวงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท และต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้จัดตั้ง กองทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาอาจารย์สถาบันอุดมศึกษาเอกชนเพิ่มขึ้นอีกในวงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท และในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการให้ยุบเหลือ ๑ กองทุนในวงเงิน ๑,๑๒๐ ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑.๑ ให้สถาบันกู้ยืมเงินเป็นส่วนสมทบ ในการจัดหาหรือจัดซื้ออุปกรณ์การศึกษาและการก่อสร้างอาคารเรียน เพื่อพัฒนาการเรียนการสอนให้มีคุณภาพได้มาตรฐานและสามารถขยายการเปิดการสอนในสาขาวิชาที่ตรงตามความต้องการของตลาดแรงงาน

๑.๒ ให้สถาบันกู้ยืมเพื่อพัฒนาคุณภาพอาจารย์ โดยให้ไปศึกษาต่อระดับปริญญาโทและปริญญาเอกในสถาบันอุดมศึกษาต่างประเทศที่สำนักงาน ก.พ. รับรอง

๒. หลักเกณฑ์การปล่อยเงินให้กู้ยืมให้แก่สถาบันอุดมศึกษาเอกชนตามประกาศคณะกรรมการบริหารเงินลงทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกำหนดการยื่นเอกสารในการกู้เงินลงทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๐ มีลักษณะดังนี้

๒.๑ การจ่ายเงินกู้ จะจ่ายเงินกู้สมทบให้หลังจากที่สถาบันอุดมศึกษาเอกชนที่ได้จ่ายเงินลงทุนในส่วนของสถาบันไปแล้วเป็นจำนวนเงินไม่น้อยกว่ายอดเงินที่ได้รับอนุมัติให้กู้ ซึ่งทำให้การดำเนินการเบิกจ่ายเงินไม่ทันภายในปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้กู้เงิน ส่งผลให้การประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผล

๒.๒ หลักทรัพย์ค้ำประกันวงเงินที่ให้กู้จะต้องไม่เกินร้อยละ ๘๐ ของราคาประเมินหลักทรัพย์ที่นำมาค้ำประกัน ซึ่งทำให้สถาบันอุดมศึกษาขนาดเล็กไม่มีหลักทรัพย์มายื่นค้ำประกันเงินกู้ยืมได้

๓. การดำเนินการตามเกณฑ์การประเมินผลของเงินทุนหมุนเวียน ซึ่งเป็นเกณฑ์การประเมินที่ใช้กับทุนหมุนเวียนทุกแห่ง โดยแบ่งการประเมินผลการดำเนินงานเป็น ๔ ด้านนั้น สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้มอบหมายให้ข้าราชการ จำนวน ๒ อัตรา ซึ่งปฏิบัติภารกิจหลักในสำนักประสานและส่งเสริมกิจการอุดมศึกษา รับผิดชอบร่วมกับลูกจ้างชั่วคราว จำนวน ๒ อัตรา ซึ่งไม่เพียงพอต่อการดำเนินการตามเกณฑ์การประเมินผลของเงินทุนหมุนเวียน

ทั้งนี้ เนื่องจากพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๗๐ (๒) กำหนดให้รัฐอุดหนุนและส่งเสริมสถาบันอุดมศึกษาเอกชน โดยจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชนในด้านต่าง ๆ ประกอบกับพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๕ (๔) ที่กำหนดให้จัดสรรเงินเข้ากองทุนเงินให้กู้ยืมดอกเบี้ยต่ำให้แก่สถาบันอุดมศึกษาเอกชน และมาตรา ๔๗ การจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา เพื่อพัฒนาความเป็นเลิศของสถาบันอุดมศึกษาและส่งเสริมการผลิตกำลังคนระดับสูงเฉพาะทางตามความต้องการของประเทศ ซึ่งเป็นการแสดงว่า รัฐมีเจตนาอุดหนุนและส่งเสริมสถาบันอุดมศึกษาเอกชนในฐานะที่ช่วยแบ่งเบาการจัดการศึกษาของรัฐ การจัดตั้งกองทุนเพื่อส่งเสริมสถาบันอุดมศึกษาเอกชนจึงมีความสำคัญ ทั้งนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จึงมีนโยบายที่จะรวมภารกิจของเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชนกับกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาให้เป็นกองทุนเดียวกัน โดยการดำเนินการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลาประมาณ ๖ เดือนเป็นอย่างน้อย ซึ่งหากมีการยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชนจะมีผลกระทบต่อภารกิจเดิมที่มีอยู่ ดังนั้น จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีชะลอการยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชนดังกล่าวไว้ก่อนจนกว่าการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวง
โทร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๖๘
โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๓๘