

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๑๒๓๐๓



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างข้อริเริ่มว่าด้วยการสร้างความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างอาเซียน – จีน
ด้านเศรษฐกิจดิจิทัล (Initiative on Building ASEAN – China Partnership on Digital Economy)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๖/๑๐๒๐ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๘๐๖/๕๓๐๖ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๔/๔๙๑๗ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ด่วนที่สุด ที่ สพร ๒๕๖๓/๓๓๓๗ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๓.๐๒/๓๙๙๐ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓
 ๗. สรุปความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานภายนอกกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมต่อร่างเอกสารข้อริเริ่มฯ
 ๘. ร่างเอกสารข้อริเริ่มว่าด้วยการสร้างความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างอาเซียน – จีน ด้านเศรษฐกิจดิจิทัล (พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ)

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารข้อริเริ่มว่าด้วยการสร้างความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างอาเซียน – จีน ด้านเศรษฐกิจดิจิทัล (Initiative on Building ASEAN – China Partnership on Digital Economy) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านความมั่นคงและการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ จีนได้ยกร่างเอกสารข้อริเริ่ม Initiative on Building ASEAN – China Partnership on Digital Economy โดยเป็นการดำเนินการเพื่อต่อยอดการประกาศในปี ๒๕๖๓ เป็นปีแห่งความร่วมมือ

/ด้านเศรษฐกิจ...

ด้านเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน – จีน (The ASEAN – China Digital Economy Cooperation Year 2020) ซึ่งเป็นหนึ่งในผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน – จีน ครั้งที่ ๒๒ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพฯ และได้จัดส่งร่างเอกสารข้อริเริ่มฯ ให้สำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อประสานงานจัดส่งให้ผู้ประสานงานหลักของที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านดิจิทัล (ASEAN Digital Senior Officials' Meeting: ADGSOM) พิจารณา

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้แจ้งเพิ่มเติมว่า ในการประชุมหารือระหว่างเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียน – จีน ครั้งที่ ๒๖ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จีนประสงค์จะเสนอร่างเอกสารดังกล่าวเพื่อเป็นผลลัพธ์การประชุมสุดยอดอาเซียน – จีน ครั้งที่ ๒๓ ที่ประชุมฯ จึงได้มีมติมอบหมายให้ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านดิจิทัล (ASEAN Digital Ministers' Meeting: ADGMIN) ทำหน้าที่องค์กรหลักในการหารือเกี่ยวกับร่างเอกสารข้อริเริ่มฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ร่างเอกสารข้อริเริ่มฯ เป็นเอกสารที่แสดงถึงการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างอาเซียน – จีน ด้านเศรษฐกิจดิจิทัลในสาขาต่าง ๆ รวมทั้งยกระดับความร่วมมือในระดับภูมิภาคเพื่อรับมือและลดผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด – ๑๙ กระหวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจึงเห็นควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วน

จีนตั้งเป้าหมายที่จะเสนอร่างเอกสารข้อริเริ่ม Initiative on Building ASEAN – China Partnership on Digital Economy เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน – จีน ครั้งที่ ๒๓ โดยจะนำเสนอต่อที่ประชุมฯ เพื่อรับทราบ ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๑ – ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ในห้วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง โดยสำนักเลขาธิการอาเซียน จะดำเนินการออกหนังสือแจ้งการให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าว (an Endorsement Letter) โดยประธานที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านดิจิทัล (ADGMIN) ในนามประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ เมื่อรัฐมนตรีอาเซียนด้านดิจิทัลได้ให้ความเห็นชอบร่างเอกสารข้อริเริ่มฯ แบบเวียน (Ad-referendum) ครบทั้ง ๑๐ ประเทศ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างเอกสารข้อริเริ่ม Initiative on Building ASEAN – China Partnership on Digital Economy เป็นเอกสารที่แสดงถึงความมุ่งมั่นและความพยายามร่วมกันระหว่างอาเซียน – จีน ในการผลักดันการดำเนินกิจกรรมความร่วมมือด้านการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลในสาขาต่าง ๆ รวมทั้งส่งเสริมการทำงานร่วมกันและการแลกเปลี่ยนข้อมูลและแนวปฏิบัติที่ดีในการแก้ไขปัญหา พื้นฟูและลดผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด – ๑๙ เพื่อนำไปสู่การเจริญเติบโตของภูมิภาคที่มีความครอบคลุม ทัวถึง มั่นคงปลอดภัย และยั่งยืน โดยร่างเอกสารข้อริเริ่มฯ ได้ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความร่วมมือด้านเศรษฐกิจดิจิทัล บนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกัน การเคารพซึ่งกัน การมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน และการพัฒนานวัตกรรมเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่ดีแก่ทั้งสองฝ่าย ประกอบด้วย ขอบเขตความร่วมมือบนพื้นฐานของความสมัครใจ จำนวน ๖ ประเด็น ดังนี้ (๑) การส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการป้องกันและควบคุมโรคโควิด – ๑๙ (๒) การเสริมสร้างความร่วมมือด้านโครงสร้างพื้นฐานทางสารสนเทศ (๓) การสนับสนุนทักษะความรู้ด้านดิจิทัล และการส่งเสริมความเป็นผู้ประกอบการ การพัฒนานวัตกรรม และการปฏิรูปอุตสาหกรรมดิจิทัล (๔) การอำนวยความสะดวก

/ด้านนวัตกรรม...

ด้านนวัตกรรมและการพัฒนาเมืองอัจฉริยะ (๕) การส่งเสริมความร่วมมือบนโลกอินเทอร์เน็ต และ (๖) การยกระดับความร่วมมือเชิงปฏิบัติการด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์

๔.๒ ร่างเอกสารข้อริเริ่มดังกล่าวไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างเอกสารฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และภายนอกกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) และสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เพื่อขอให้พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างเอกสารข้อริเริ่มฯ ซึ่งได้มีการปรับแก้ไขมาเป็นระยะ ๆ โดยในภาพรวม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และหน่วยงานดังกล่าว ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อร่างเอกสารข้อริเริ่มฯ พร้อมทั้งให้ความเห็นในการปรับแก้ไขถ้อยคำในประเด็นขอบเขตความร่วมมือ โดยในส่วนของสาระสำคัญของร่างเอกสารข้อริเริ่มฯ ฉบับวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ นั้น จีนได้ปรับปรุงร่างเอกสารข้อริเริ่มฯ สอดคล้องตามความเห็นของสำนักเลขาธิการอาเซียน ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๗ และความเห็นของประเทศสมาชิกอาเซียนของกรอบที่ประชุม ADGSOM (อินโดนีเซีย มาเลเซีย สิงคโปร์ และเวียดนาม) ตลอดจนสอดคล้องกับหลักการการดำเนินการภายใต้พื้นฐานของความสมัครใจ รายละเอียดร่างเอกสารข้อริเริ่มฯ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็น ดังนี้

๑) ประเด็นสาระสำคัญ ไม่ขัดข้องต่อเนื้อหาสาระโดยรวม ซึ่งครอบคลุมสาขาความร่วมมือ ทั้งในมิติเศรษฐกิจและความมั่นคงทางไซเบอร์ ซึ่งเป็นประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญ

๒) กระบวนการภายใน ร่างเอกสารข้อริเริ่มฯ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลในสาขาต่าง ๆ ระหว่างอาเซียนกับจีน ภายใต้พื้นฐานของความสมัครใจ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่เนื้อหาของร่างเอกสารดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเห็นควรเสนอร่างเอกสารข้อริเริ่มฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างข้อริเริ่มว่าด้วยการสร้างความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างอาเซียน - จีน ด้านเศรษฐกิจดิจิทัล (Initiative on Building ASEAN - China Partnership on Digital Economy) ฉบับวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ และหากมีความจำเป็นในการปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารข้อริเริ่มดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือที่ไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในฐานะรัฐมนตรีอาเซียนด้านดิจิทัลของไทย หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ให้ความเห็นชอบต่อร่างข้อริเริ่มว่าด้วยการสร้างความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างอาเซียน – จีน ด้านเศรษฐกิจดิจิทัล แบบเวียน (Ad-referendum) โดยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจะประสานงานสำนักเลขาธิการอาเซียน เพื่อแจ้งยืนยันการให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารข้อริเริ่มฯ ของไทยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๘๔, ๖๘๘๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ autsanee.s@mdes.go.th