



ที่ สว ๐๐๑๒/ ๔๕๔๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๔๔๔ อาคารสุขประพฤติ
ถนนประชาชื่น กทม. ๑๐๘๐๐

๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการ
บังคับทางปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๑๒/๓๔๒๕ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดี
ดำเนินการบังคับทางปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถ
ขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้แจ้งความประสงค์ไปยังสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็นหน่วยงานของรัฐ
ที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครองแทนตามมาตรา ๖๓/๑๕ แห่ง
พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ
ราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ ให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะเสนอร่างกฎกระทรวงในเรื่องดังกล่าวได้ทราบ
และเสนอเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อรวบรวมเสนอคณะรัฐมนตรีให้มีการออกกฎกระทรวง
รวมเป็นฉบับเดียวกัน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนด สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจึงได้เสนอร่างกฎกระทรวง
กำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครอง (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการบังคับคดี
ตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินโดยหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานบังคับ
ทางปกครองหรือโดยเจ้าพนักงานบังคับคดี ซึ่งในกรณีบังคับคดีโดยเจ้าพนักงานบังคับคดี หน่วยงานของรัฐ

ที่กำหนด ...

ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ประสงค์ให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับชำระเงินตามคำสั่งทางปกครองที่เป็นที่สุดแล้ว สามารถยื่นคำขอต่อศาลเพื่อขอยกหมายบังคับคดีตั้งเจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับคดีแทนได้ ซึ่งแต่เดิมนั้นพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดให้เจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งทางปกครองเป็นผู้รับผิดชอบยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้นั้นและขายทอดตลาดเพื่อชำระเงินให้ครบถ้วนด้วยตนเอง และประสบปัญหาเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติในการบังคับชำระเงินที่ให้น่าสังเกตตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม ประกอบกับเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐยังขาดความเชี่ยวชาญในการบังคับชำระเงิน ส่งผลให้การบังคับตามคำสั่งทางปกครองไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการใช้มาตรการบังคับทางปกครองเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งทางปกครองได้ โดยหน่วยงานของรัฐดำเนินมาตรการบังคับทางปกครองเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งทางปกครองนั้นเอง ตามมาตรา ๖๓/๗ หรือหน่วยงานของรัฐยื่นคำขอต่อศาลเพื่อให้ศาลออกหมายบังคับคดีตั้งเจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการแทน ตามมาตรา ๖๓/๑๕

กรณีที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินมาตรการบังคับทางปกครองเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งนั้นเอง สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาผู้ออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครองต้องแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาให้เป็นเจ้าพนักงานบังคับทางปกครอง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๓/๗ และต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งใช้มาตรการบังคับทางปกครองและการแต่งตั้งเจ้าพนักงานบังคับทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓ โดยเจ้าหน้าที่ที่จะได้รับแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงานบังคับทางปกครองนั้นจะต้องมีคุณสมบัติผ่านการอบรมด้านการบังคับคดีจากกรมบังคับคดีหรือด้านการบังคับทางปกครองตามหลักสูตรที่คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองให้ความเห็นชอบ ซึ่งในขณะนี้ยังไม่มีหลักสูตรที่ผ่านการรับรองและกรมบังคับคดียังไม่ได้เปิดการฝึกอบรมด้านการบังคับคดีหรือด้านการบังคับทางปกครองดังกล่าวแต่อย่างใด ส่งผลให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภายังไม่สามารถอาศัยวิธีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานบังคับทางปกครองเพื่อบังคับคดีตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินตามมาตรา ๖๓/๗ ได้ในขณะนี้ ประกอบกับนิติกรผู้รับผิดชอบคดียังขาดความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ในการสืบทรัพย์ ยึด หรืออายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สิน

ส่วนกรณีที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะยื่นคำขอต่อศาลเพื่อให้ศาลออกหมายบังคับคดีตั้งเจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการแทนนั้น เนื่องจากสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภายังมิได้ถูกกำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงไม่สามารถดำเนินการได้เช่นกัน

ดังนั้น ...

ดังนั้น สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องมายังคณะรัฐมนตรี เพื่อขอให้ออกกฎกระทรวงกำหนดให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็นหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครองแทนตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

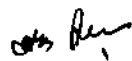
เพื่อกำหนดให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งเป็นส่วนราชการและมีฐานะเป็นนิติบุคคล ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิติ ผาสุข)

เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย ๑

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๗