

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๒/๓๐๓



กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร
กทม. ๑๐๙๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๘ พร้อมคำแปล
๒. ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๗ พร้อมคำแปล
๓. ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๔ พร้อมคำแปล
๔. ร่างถ้อยแถลงร่วมว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง สปป.ลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์ พร้อมคำแปล

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องร่างถ้อยแถลงร่วมจำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่ (๑) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๘ (๒) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ ครั้งที่ ๑๗ (๓) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๔ และ (๔) ร่างถ้อยแถลงร่วมว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง สปป.ลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๘ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ ๑๗ การประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๔ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานกับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๖ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๔ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๗-๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ผ่านระบบการประชุมออนไลน์ ซึ่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เป็นเจ้าภาพในการประชุมดังกล่าว โดยมีหัวข้อการประชุมครอบคลุมประเด็นความร่วมมือด้านพลังงาน ภายใต้กรอบการประชุมอาเซียน อาเซียน+๓ การประชุมรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ การประชุมกับประเทศคู่เจรจาอื่น ๆ และองค์การระหว่างประเทศ เช่น ทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ (International Energy Agency: IEA) ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency: IRENA) โดยจะมีการหารือเกี่ยวกับกิจกรรมหรือโครงการความร่วมมือที่ได้ดำเนินการแล้วในแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานของอาเซียน ระยะที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๓ (ASEAN Plan of Action on Energy Cooperation 2016-2020: APAEC) และที่กำลังจะดำเนินการตามแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานของอาเซียน ระยะที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘ (ASEAN Plan of Action on Energy Cooperation 2020-2025 : APAEC) โดยมีหัวข้อในการประชุม (Theme) ครั้งนี้ คือ การเปลี่ยนผ่านพลังงานเพื่อไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน (Energy Transition Towards Sustainable Development) ซึ่งครอบคลุม ๗ สาขา และ ๑ เครือข่ายความร่วมมือ

/ด้านพลังงาน ...

ด้านพลังงาน ประกอบด้วย ถ่านหินและเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด ไฟฟ้า ปิโตรเลียม ประสิทธิภาพและการอนุรักษ์พลังงาน พลังงานหมุนเวียน นโยบายและแผนพลังงานของภูมิภาคอาเซียน พลังงานนิวเคลียร์เพื่อประชาชน และเครือข่ายความร่วมมือการกำกับกิจการพลังงานของอาเซียน โดยจะสอดคล้องกับแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๘ (AEC Blueprint 2025)

๑.๒ การดำเนินการสำคัญที่ผ่านมา

กระทรวงพลังงานได้ร่วมผลักดันความร่วมมือในโครงการและกิจกรรมด้านพลังงานภายใต้กรอบอาเซียน ในช่วงที่ไทยเป็นประธานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๓ ซึ่งดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานอาเซียน ระยะที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ (ASEAN Plan of Action for Energy Cooperation: APAEC 2016-2020 Phase I) ดังนี้

๑) โครงการเชื่อมโยงโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid: APG) มีโครงการสำคัญ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้แก่ โครงการเชื่อมต่อไฟฟ้าทวิภาคีได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วทั้งหมด ๘ จาก ๑๖ โครงการ การริเริ่มโครงการซื้อขายไฟฟ้าแบบพหุภาคี ได้แก่ โครงการ LTMS-PIP โดยได้มีการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคแล้วใน พ.ศ. ๒๕๖๑

๒) โครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติอาเซียน (Trans ASEAN Gas Pipeline: TAGP) ได้ดำเนินกิจกรรมภายใต้แผนปฏิบัติการความร่วมมืออาเซียนด้านพลังงานระยะที่ ๒ ได้แก่ การส่งเสริมความเชื่อมโยงโครงข่ายของก๊าซธรรมชาติและ LNG โดยการสร้างท่อส่งก๊าซและสถานี LNG ซึ่งจะต้องขอรับความสนับสนุนนโยบายการจัดทำ Small Scale LNG และ LNG Bunkering จากรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียน

๓) ด้านเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด (Coal and Clean Coal Technology: CCT) ได้ดำเนินการส่งเสริมเทคโนโลยีถ่านหินสะอาดในการผลิตไฟฟ้าเพื่อนำไปสู่การพัฒนาพลังงานสะอาด ส่งเสริมการค้า การลงทุนด้านถ่านหินและเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด ดำเนินการวิจัยเชิงนโยบายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาและการใช้ถ่านหิน และจัดทำฐานข้อมูลถ่านหินอาเซียนและระบบสารสนเทศที่สามารถนำไปใช้ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ในโครงการที่สำคัญที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ได้แก่ การจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านถ่านหิน (ASEAN Coal Centre on Excellence) ณ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๔) ด้านประสิทธิภาพ และการอนุรักษ์พลังงาน (Energy Efficiency and Conservation: EE&C) มีผลสำเร็จตามแผน APAEC ระยะที่ ๑ ที่สำคัญ คือ โครงการการสร้างมาตรฐานเดียวกันของเครื่องปรับอากาศและอุปกรณ์ส่องสว่าง การทำให้ ESCO เข้ามามีส่วนร่วมในการประชุม ASEAN Energy Business Forum: AEBF ปี ๒๕๖๓ เพื่อให้ภาคเอกชนได้เข้ามามีบทบาทในการอนุรักษ์พลังงานมากขึ้น การจัดฝึกอบรมการจัดการพลังงานให้มั่นคงยั่งยืน ตลอดจนโครงการทางด้านการอนุรักษ์พลังงานที่ทำร่วมกับประเทศคู่เจรจาและองค์กรระหว่างประเทศ เช่น UN IEA ญี่ปุ่น เกาหลีใต้

๕) ด้านพลังงานหมุนเวียน (Renewable Energy: RE) เผยแพร่รายงานปริมาณการใช้พลังงานหมุนเวียนของ ปี ๒๕๖๑ คือร้อยละ ๑๔.๔ เทียบกับปริมาณพลังงานที่ผลิตได้ทั้งหมด การประกาศผลผู้ได้รับรางวัล ASEAN RE Awards ประจำปี ๒๕๖๓ การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างศูนย์พลังงานอาเซียนกับสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) และการจัดการประชุมออนไลน์ ร่วมกับเครือข่ายความร่วมมือเกี่ยวกับการวิจัยและการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนในอาเซียนเกี่ยวกับทิศทางพลังงานหมุนเวียน (RE Outlook) และความท้าทายในการลงทุนด้านพลังงานหมุนเวียนในช่วงการแพร่ระบาดของ COVID-19

๖) ด้านนโยบายและแผนพลังงาน (Regional Energy Policy and Planning: REPP) มีโครงการภายใต้เครือข่ายความร่วมมือด้านนโยบายและแผนพลังงานที่สำคัญ ได้แก่ การประชุม

เชิงปฏิบัติการสมัยพิเศษเรื่องผลกระทบของ COVID-19 ต่อภาคพลังงานในภูมิภาคอาเซียน รายงานทิศทางพลังงานฉบับที่ ๖ ASEAN Energy Outlook (6th AEO) และแผนปฏิบัติการความร่วมมืออาเซียนด้านพลังงาน ระยะที่ ๒

๓) ด้านพลังงานนิวเคลียร์เพื่อประชาชน (Civilian Nuclear Energy: CNE)
มีการจัดกิจกรรมความร่วมมือเพื่อให้ความสำคัญเกี่ยวกับการสร้างการรับรู้ของประชาชนต่อพลังงานนิวเคลียร์

๔) เครือข่ายกำกับกิจการพลังงาน (ASEAN Regulators Network: AERN)
มีการจัดการประชุมเครือข่ายกำกับกิจการพลังงาน มีประเด็นสำคัญคือ การเสริมสร้างบทบาทของ AERN ในฐานะสถาบันด้านพลังงานสำคัญของอาเซียนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของการค้าพลังงาน (Multi-Power Trade)

นอกจากนี้ ความร่วมมืออาเซียนด้านพลังงาน ยังมีการจัดโครงการและกิจกรรมด้านพลังงาน ภายใต้กรอบความร่วมมืออาเซียน ได้แก่ โครงการประกวดรางวัล ASEAN Energy Awards 2020 เพื่อสร้างกลไกในการกระตุ้นให้เกิดการประหยัด และเพิ่มประสิทธิภาพพลังงานในทุกภาคส่วน การส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน และบุคคลพลังงานอาเซียนดีเด่นด้วย การเสริมสร้างความรู้และขีดความสามารถด้านพลังงานของบุคลากรภาคพลังงานอาเซียน โดยเฉพาะในเรื่องของเทคโนโลยีพลังงาน และการรวบรวมข้อมูลและสถิติพลังงาน ผ่านการจัดประชุมปฏิบัติการและการสัมมนาในเชิงลึกกับผู้เชี่ยวชาญด้านพลังงานในระดับนานาชาติ และการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ประเทศคู่เจรจาและหน่วยงานด้านพลังงานระหว่างประเทศ

๑.๓ โครงการที่กำลังดำเนินอยู่ต่อเนื่อง และจะดำเนินการต่อในอนาคต

ประเทศอาเซียนเห็นชอบการจัดทำแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานอาเซียน ระยะที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๘ (ASEAN Plan of Action for Energy Cooperation: APAEC 2021-2025 Phase II) ดังนี้

๑) ด้านเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด (Coal and Clean Coal Technology: CCT)
การดำเนินการตามแผนงานเพื่อให้บรรลุผลในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้แก่ การส่งเสริมเทคโนโลยีถ่านหินสะอาดในการผลิตไฟฟ้าเพื่อนำไปสู่การพัฒนาพลังงานสะอาดและความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ ส่งเสริมการค้าถ่านหินภายในอาเซียนและเพิ่มการลงทุนในเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด ดำเนินการวิจัยเชิงนโยบายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาและการใช้ถ่านหินและสร้างขีดความสามารถ และจัดทำฐานข้อมูลถ่านหินอาเซียน

๒) ด้านพลังงานนิวเคลียร์เพื่อประชาชน (Civilian Nuclear Energy: CNE)
การดำเนินการตามแผนงานที่ให้ความสำคัญเกี่ยวกับการสร้างการรับรู้ของประชาชนต่อพลังงานนิวเคลียร์ และการพัฒนาทรัพยากรบุคคลด้านพลังงานนิวเคลียร์

๓) ด้านนโยบายและแผนพลังงาน (Regional Energy Policy and Planning: REPP)
การดำเนินการตามโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการและต่อเนื่องในแผนปฏิบัติการอาเซียนด้านพลังงาน ระยะที่ ๒ (APAEC) จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ (๑) จัดทำรายงานทิศทางพลังงาน ASEAN Energy Outlook (AEO 6) (๒) จัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการอาเซียนด้านพลังงาน ระยะที่ ๑ และ (๓) สรุปแผนปฏิบัติการความร่วมมืออาเซียนด้านพลังงาน ระยะที่ ๒

๔) ด้านพลังงานหมุนเวียน (Renewable Energy: RE) การกำหนดเป้าหมายในการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานหมุนเวียนในอาเซียนเป็นร้อยละ ๒๓ ในปี ๒๕๖๘ เทียบกับปริมาณพลังงานที่ผลิตได้ทั้งหมด และการเพิ่มสัดส่วนพลังงานหมุนเวียนเป็นร้อยละ ๓๕ เมื่อเทียบกับปริมาณกำลังการผลิตติดตั้งของโรงไฟฟ้าในปี พ.ศ. ๒๕๖๘

๕) ด้านประสิทธิภาพ และการอนุรักษ์พลังงาน (Energy Efficiency and Conservation: EE&C) การเพิ่มเป้าหมายการลดความเข้มการใช้พลังงานจากเดิมร้อยละ ๓๐ เป็น

ร้อยละ ๓๒ ในปี ๒๕๖๘ และประเทศไทยในฐานะประธาน EE&C-SSN ได้รายงานผลการตัดสินรางวัล ASEAN EE&C Awards พร้อมทั้งรายงานความคืบหน้าของโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่องรวมถึงการจัดทำแผน APAEC ระยะที่ ๒

๖) โครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติอาเซียน (Trans ASEAN Gas Pipeline: TAGP) จะดำเนินกิจกรรมภายใต้แผนปฏิบัติการความร่วมมืออาเซียนด้านพลังงานระยะที่ ๒ ดังนี้

- การส่งเสริมความเชื่อมโยงโครงข่ายของก๊าซธรรมชาติและ LNG โดยการสร้างท่อส่งก๊าซและสถานี LNG
- การเสริมสร้างการเข้าถึงก๊าซธรรมชาติผ่านการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซในภูมิภาคและการสร้างสถานี LNG และนโยบายการจัดทำ Small Scale LNG และ LNG Bunkering
- การสนับสนุนการพัฒนาความเป็นเอกภาพของตลาดก๊าซธรรมชาติของอาเซียน โดยการพัฒนากลยุทธ์ทางการติดต่อสื่อสารเกี่ยวกับ Full Value of Gas และโครงสร้างพื้นฐาน รวมถึงการสนับสนุนศักยภาพของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการส่งเสริมตลาดก๊าซธรรมชาติ

๗) โครงการเชื่อมโยงโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid: APG) ที่ประชุมรับทราบตามที่ประธานผู้ว่าการการไฟฟ้าอาเซียน (Heads of ASEAN Power Utilities/ Authorities (HAPUA)) รายงานถึงการเร่งการพัฒนาและความสำเร็จของโครงการเชื่อมโยงโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียนที่ระบุไว้ในภายใต้แผน ASEAN Interconnection Masterplan Study (AIMS) III ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓

๘) เครือข่ายกำกับกิจการพลังงาน (ASEAN Regulators Network: AERN) ที่ประชุมรับทราบและมอบหมายให้เครือข่ายกำกับกิจการพลังงาน (AERN) ดำเนินการด้านต่าง ๆ เช่น จัดทำเอกสารคำแนะนำเกี่ยวกับการแบ่งปันข้อมูล การนำเสนอแผนการทำงานล่าสุดของ AERN สำหรับปี 2020-2021 เพื่อการเสริมสร้างบทบาทของ AERN ในฐานะสถาบันด้านการกำกับดูแลด้านพลังงานสำคัญของอาเซียน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของการค้าพลังงานในระดับพหุภาคี (Multilateral-Power Trade)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานจะต้องเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๘ (The 38th ASEAN Ministers on Energy Meeting: AMEM) การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ ๑๗ (The 17th ASEAN+3 (China, Japan and Korea) Ministers on Energy Meeting) และการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๔ (The 14th East Asian Summit Energy Ministers Meeting) การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนและทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๖ (6th AMEM-HEA Dialogue) และการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานและทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๔ (4th AMEM-IRENA Dialogue) การประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการหารือทวิภาคี และพหุภาคีกับประเทศต่าง ๆ ในระหว่างวันที่ ๑๗-๒๐ พฤศจิกายน ค.ศ. นี้ ในรูปแบบออนไลน์ ตลอดจนมีกำหนดที่จะต้องรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ในช่วงเวลาดังกล่าว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติถ้อยแถลงร่วมฯ นี้ ให้ทันก่อนการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๘ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ดังที่ได้กล่าวข้างต้น

๔. สารสำคัญ และข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ

๔.๑.๑ ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๘ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) จะเป็นถ้อยแถลงร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การเน้นความก้าวหน้าอย่างต่อเนื่องสู่พลังงานที่มั่นคง เข้าถึงได้ และยั่งยืนในอาเซียน รวมถึงการบรรลุเป้าหมายตามแผน APAEC พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ (APAEC ระยะที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓) ซึ่งให้ความสำคัญในการลดความเข้มข้นของการใช้พลังงานในอาเซียน และการเพิ่มสัดส่วนพลังงานหมุนเวียนในภาพรวมการใช้พลังงานของอาเซียนเพื่อให้บรรลุเป้าหมายอาเซียนในการใช้พลังงานหมุนเวียนให้ได้ร้อยละ ๒๓ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และยืนยันความจำเป็นที่จะส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีถ่านหินสะอาด เพื่อแก้ไขปัญหาความมั่นคงด้านพลังงานความสามารถในการแข่งขันเชิงเศรษฐกิจ และความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคและยึดถือกับการขยายการซื้อขายไฟฟ้าแบบพหุภาคีในภูมิภาคอาเซียนผ่านการลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์ (LTMS) ว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง สปป.ลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์

๔.๑.๒ ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๗ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) จะเป็นถ้อยแถลงร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การเน้นความสำคัญของความร่วมมือในกลุ่มประเทศอาเซียน+๓ เพื่อไปสู่ความมั่นคงทางพลังงานในภูมิภาค แสดงความมุ่งมั่นที่จะดำเนินมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจหลังการแพร่ระบาดของโรค COVID-19 ในภาคพลังงานอย่างยั่งยืน โดยการเสริมสร้างนวัตกรรมและความเข้มแข็งในความร่วมมือระหว่างกัน ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนผ่านและความยืดหยุ่นด้านพลังงาน เน้นย้ำถึงการสนับสนุนอันแข็งแกร่งในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานอาเซียน ระยะที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๘ ผ่านกิจกรรมต่าง ๆ โดยสนับสนุนให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับแนวโน้มและมุมมองด้านพลังงานในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน +๓ อย่างต่อเนื่อง ประกอบด้วยกรอบความร่วมมือด้านความมั่นคงด้านพลังงาน การจัดการประชุมหารือและการเจรจาธุรกิจตลาดน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ พลังงานใหม่ พลังงานหมุนเวียน ประสิทธิภาพและการอนุรักษ์พลังงาน และการประชุมโต๊ะกลมด้านพลังงานสะอาด

๔.๑.๓ ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๔ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) จะเป็นถ้อยแถลงร่วมสรุปผลการประชุม ประกอบด้วยสาระหลัก คือ การตอบสนองของภาคพลังงานต่อการแพร่ระบาดของโรค COVID-19 และความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีจากประเทศเอเชียตะวันออกร่วมกับองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อการฟื้นฟูทางด้านเศรษฐกิจและการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และเน้นย้ำถึงความสำคัญของการสร้างความมั่นคงในการจัดหาพลังงานสะอาดและสามารถเข้าถึงได้ โดยมีความมุ่งมั่นว่าแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานอาเซียนฉบับใหม่ ระยะที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๖๘ จะช่วยกระตุ้นการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานสำหรับภูมิภาคอาเซียนและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการฟื้นฟูด้านพลังงานผ่านนวัตกรรมและกระชับความร่วมมือให้มากขึ้นในอีก ๕ ปีข้างหน้า ผ่านแผนงานความร่วมมือด้านพลังงานของเอเชียตะวันออก ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการเป็นสังคมแห่งไฮโดรเจน ก๊าซธรรมชาติ และการจำกัดการใช้และการจัดเก็บก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ภายใต้กรอบความร่วมมือ อาทิ (๑) ด้านประสิทธิภาพและการอนุรักษ์พลังงาน (๒) ด้านเชื้อเพลิงชีวภาพสำหรับภาคการขนส่งและอื่น ๆ และ (๓) ด้านการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนและพลังงานทางเลือก ทั้งนี้ เน้นให้ความสำคัญในด้านการส่งเสริมเทคโนโลยีที่เป็นนวัตกรรม และการส่งเสริมการเป็นสังคมแห่งการลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ การสนับสนุนเพื่อเพิ่มการใช้ก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการเจริญเติบโตของตลาด LNG ในภูมิภาค และแนวคิดที่จะส่งเสริมการนำ ก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์กลับมาใช้ใหม่อีกด้วย

๔.๑.๔ ร่างถ้อยแถลงร่วมว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง สปป.ลาว ไทย มาเลเซีย และ สิงคโปร์ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) จะเป็นถ้อยแถลงร่วมสรุปผลการประชุม ประกอบด้วย

สาระหลัก คือ การประกาศความมุ่งมั่นที่จะริเริ่มการซื้อ-ขายไฟฟ้าพหุภาคีข้ามพรมแดนระหว่าง ๔ ประเทศ ได้แก่ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรไทย สหพันธรัฐมาเลเซีย และสาธารณรัฐสิงคโปร์ โดยดำเนินงานภายใต้โครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง สปป.ลาว ไทย มาเลเซีย และ สิงคโปร์ (Lao PDR-Thailand-Malaysia-Singapore Power Integration Project: LTMS-PIP) ที่ระบุถึงปริมาณการรับซื้อไฟฟ้าในโครงการ LTMS ระยะแรกจำนวน ๑๐๐ เมกะวัตต์ เป็นระยะเวลา ๒ ปี ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๖๖ โดยผ่านระบบเชื่อมโยงสายส่งที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันระหว่าง ๔ ประเทศ นับเป็นความมุ่งมั่นของทั้งสี่ประเทศ ในความร่วมมือด้านการค้าไฟฟ้าพหุภาคีในอาเซียน เพื่อการพัฒนาและต่อยอดโครงการสายส่งไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid) ซึ่งเป็น ๑ ใน ๗ สาขาความร่วมมือภายใต้แผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานอาเซียน

๔.๒ ข้อกฎหมาย

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานครั้งที่ ๓๘ ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ ครั้งที่ ๑๗ ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๔ และร่างถ้อยแถลงร่วมว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง สปป.ลาว ไทย มาเลเซีย และ สิงคโปร์ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในความร่วมมือด้านพลังงานของประเทศสมาชิกอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาในกรอบอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ประเทศคู่เจรจาในกรอบสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ อินเดีย ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ รัสเซีย อเมริกา) และระหว่าง ๔ ประเทศ ได้แก่ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรไทย สหพันธรัฐมาเลเซีย และสาธารณรัฐสิงคโปร์ เพื่อส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงาน โดยวางกรอบแนวทางกว้างๆ ในการดำเนินงาน และไม่มีข้อผูกมัด รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมาย จึงไม่มีผลเป็นการผูกพันโดยเจาะจงแก่ประเทศไทยในด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือการค้าการลงทุนอย่างกว้างขวางแต่อย่างใด จึงมิใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศและหนังสือสัญญาที่จะต้องขอรับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาถ้อยแถลงร่วม ทั้ง ๔ ฉบับด้วยแล้ว และคาดว่าจะสามารถแจ้งผลการพิจารณาให้ทราบโดยเร็วต่อไป

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติและเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๘ ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ ๑๗ ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๔ และร่างถ้อยแถลงร่วมว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง สปป.ลาว ไทย มาเลเซีย และ สิงคโปร์ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๔

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ให้การรับรองในร่างถ้อยแถลงร่วมฯ นี้ ร่วมกับรัฐมนตรีพลังงานของกลุ่มประเทศสมาชิكدังกล่าวได้

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๘ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือกระทบต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงพลังงานและคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถบังเกิดผลเป็นรูปธรรมสำหรับความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบดังกล่าว
ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๘ ในระหว่างวันที่ ๑๗-๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓
ซึ่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามเป็นเจ้าภาพในการประชุม โดยใช้ระบบการประชุมแบบออนไลน์ ซึ่งสาธารณรัฐ
สังคมนิยมเวียดนามเป็นเจ้าภาพในการประชุม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและให้ความเห็นชอบ
ตามข้อ ๕ ภายในวันอังคารที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๓๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ bongkoch.icmoe@gmail.com