

คำพิพากษา

ที่ สปสช ๔.๐๓/๑๗/๒๖๗

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๙๓๕
วันที่ ๑๘ ส.ค. ๒๕๖๓/๐๐๐๐

เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับร่างประกาศคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์เกี่ยวกับมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างในรัฐวิสาหกิจ รวม ๓ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๑๐๒ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือขอให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างประกาศคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์เกี่ยวกับมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างในรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ ร่างประกาศคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เรื่อง ยกเลิกประกาศคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายค่ารักษาพยาบาลกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย ค่าทำศพกรณีตาย อันมิใช่เนื่องจากการทำงาน ค่าช่วยเหลือบุตรและค่าช่วยเหลือการศึกษาของบุตร ร่างประกาศคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายค่ารักษาพยาบาล กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย ค่าทำศพกรณีตาย อันมิใช่เนื่องจากการทำงาน และร่างประกาศคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายค่าช่วยเหลือบุตรและค่าช่วยเหลือการศึกษาของบุตร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้พิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ดังกล่าว ประกอบข้อกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง แล้วเห็นว่า เพื่อให้มีมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างสำหรับลูกจ้างรัฐวิสาหกิจเป็นมาตรฐานเดียวกัน จึงมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมดังนี้

๑. ร่างประกาศคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายค่ารักษาพยาบาล กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย ค่าทำศพกรณีตาย อันมิใช่เนื่องจากการทำงาน ข้อ ๑๗ วรรคหนึ่ง ที่กำหนดว่า “ค่ารักษาพยาบาลในสถานพยาบาลตามข้อ ๑๔ ที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๐ ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีสิทธิได้รับค่ารักษาพยาบาลแทนลูกจ้างเท่าที่ลูกจ้างนั้นมีสิทธิได้รับหรือไม่เกินสิทธิที่นายจ้างกำหนดไว้ กรณีที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้จ่ายเงินดังกล่าวให้กับสถานพยาบาลเอกชน ซึ่งให้การรักษายาบาลลูกจ้าง คู่สมรส หรือบุตร ไปแล้วในระบบเบิกจ่ายของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เว้นแต่ลูกจ้างได้ใช้สิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลนั้นแล้ว” ยังไม่สอดคล้องตามแนวทางการเรียกเก็บที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด ตามข้อ ๙ วรรคสาม ของข้อบังคับคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติว่าด้วยการใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุข กรณีที่มีเหตุสมควร กรณีอุบัติเหตุ หรือกรณีเจ็บป่วยฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่กำหนดว่า “เมื่อสำนักงานทรวงจ่ายเงิน หรือยา หรืออุปกรณ์และอวัยวะเทียม (Instrument) ให้แก่สถานบริการอื่นหรือหน่วยบริการตามวรรคสองแล้ว สำนักงานจะส่งข้อมูลและเรียกเก็บค่าใช้จ่ายตามจำนวนและมูลค่าเท่ากับที่ทรวงจ่ายจริงไปยังหน่วยงานหรือกองทุนอื่นตามวรรคสอง เพื่อให้หน่วยงานหรือกองทุนดังกล่าวจ่ายเงินคืนให้แก่สำนักงาน” ซึ่งเมื่อพิจารณาตามข้อบังคับดังกล่าวแล้ว เห็นว่า เมื่อสำนักงานทรวงจ่ายเงินหรือยา หรืออุปกรณ์และอวัยวะเทียม (Instrument) ให้แก่สถานบริการอื่นหรือหน่วยบริการตามจำนวนหรือหลักเกณฑ์ที่ได้ตกลงกับหน่วยงาน

/หรือกองทุนอื่น ...

หรือกองทุนอื่นที่เกี่ยวข้องของบุคคลตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ แล้ว สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จะส่งข้อมูลและเรียกเก็บค่าใช้จ่ายตามจำนวน และมูลค่าเท่ากับที่ทรงจ่ายจริง ไปยังนายจ้าง (รัฐวิสาหกิจ) เพื่อให้ นายจ้าง (รัฐวิสาหกิจ) จ่ายเงินคืนให้แก่ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๒. ร่างประกาศคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่าย ค่าช่วยเหลือบุตรและค่าช่วยเหลือการศึกษาของบุตร ข้อ ๒ ควรให้มีการปรับแก้ไขบทนิยาม “เงินบำรุงการศึกษา” และ “เงินค่าเล่าเรียน” ใหม่ ดังเช่นบทนิยาม “สถานศึกษาของทางราชการ” และ “สถานศึกษาของเอกชน” ที่ได้มีการปรับแก้ไขนิยามใหม่แล้ว เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. ๒๕๖๒

อนึ่ง มีข้อสังเกตว่า ตามร่างประกาศ ข้อ ๒ ที่ได้กำหนดบทนิยาม “เงินค่าเล่าเรียน” หมายความว่า เงินค่าธรรมเนียมการเรียนต่าง ๆ ที่สถานศึกษาของเอกชนเรียกเรียกตามอัตราที่ได้รับอนุมัติจาก กระทรวงศึกษาธิการหรือทบวงมหาวิทยาลัย นั้น เห็นว่า เนื่องจากปัจจุบันได้มีประกาศบังคับใช้พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยพระราชบัญญัตินี้ได้ยกเลิกพระราชบัญญัติ ระเบียบการปฏิบัติราชการของทบวงมหาวิทยาลัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ ทำให้ทบวงมหาวิทยาลัย ต้องแปรสภาพเป็นสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ตามกฎหมายใหม่ และต่อมาได้มีการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ใหม่ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์ชัย กาญจนวัฒนา)

เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐๒ ๑๔๑ ๔๓๐๗

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๗๔๑

ผู้ประสานงาน : นายจักรพงษ์ อยู่เย็น มือถือ ๐๖๒๕๙๖๗๔๓๗