

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๑/๖๓๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 11321 กษค
วันที่ 9 ต.ค 2563

๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการ
บังคับทางปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๓๔๗
ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓

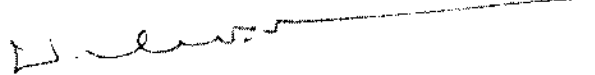
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงาน
บังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่
๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว
แล้ว เห็นว่า มาตรา ๖๓/๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไข
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้
หน่วยงานของรัฐสามารถยื่นคำขอฝ่ายเดียวต่อศาลภายใต้เงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้ศาล
ออกหมายบังคับคดีตั้งเจ้าพนักงานบังคับคดีเพื่อบังคับให้เป็นไปตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้
ชำระเงินได้ โดย “หน่วยงานของรัฐ” ตามบทบัญญัติดังกล่าว หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม
หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น
และหน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กำหนดในกฎกระทรวง สำหรับกรณีหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแล
ของกระทรวงวัฒนธรรม ซึ่งประกอบด้วยศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) หอภาพยนตร์
(องค์การมหาชน) และศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) แม้จะได้รับการจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน
ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๓
มาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหอภาพยนตร์ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๒ และมาตรา ๕
แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามลำดับ โดยมิฐานะเป็น
หน่วยงานของรัฐและเป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน
พ.ศ. ๒๕๕๒ มิได้มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะ
เป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น ที่จะขอให้กรมบังคับคดีดำเนินการบังคับ
ทางปกครองแทนได้ กรณีจึงอาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้หน่วยงานของรัฐทั้ง ๓ แห่งนั้น
เป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๖๓/๑๕ เพื่อให้สามารถขอให้กรมบังคับคดีดำเนินการบังคับ
ทางปกครองแทน อันจะทำให้การบังคับทางปกครองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

สำหรับกรณีของสำนักงานกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ นั้น โดยที่ มาตรา ๒๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ “สำนักงานกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์” เป็นหน่วยธุรการ ของคณะกรรมการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ คณะอนุกรรมการบริหารกองทุน พัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ และคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๒๑ (๑๓) กรณีจึงไม่อาจ กำหนดให้สำนักงานกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์เป็นหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๖๓/๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ได้ อย่างไรก็ดี หากจะ กำหนดให้กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์เป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๖๓/๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ย่อมสามารถที่จะกระทำได้ เนื่องจาก “กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์” มีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็น ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และรายได้ของกองทุน ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามมาตรา ๕ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนา สื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ฯ ประกอบกับมาตรา ๓ (๖๑) แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงาน ของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้ “กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์” เป็นหน่วยงานของรัฐ กรณีนี้คณะรัฐมนตรีจึงอาจ พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้และเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาในรายละเอียดให้สอดคล้องกับ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรณ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายปกครอง

ฝ่ายวิเคราะห์และคดีปกครอง

โทร. ๐ ๒๑๒๓ ๘๖๒๑ (นายชาญชัย)

โทรสาร ๐ ๒๑๒๓ ๘๖๒๓

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th