



๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง การบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุนพัฒนาเอเชีย ๑๓ (Asian Development Fund 13: ADF 13)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สัดส่วนการบริจาคของประเทศต่าง ๆ ในกองทุน ADF 13
๓. รายละเอียดการบริจาคเงินในการเพิ่มทุนสำหรับประเทศไทย
๔. รายละเอียดข้อมูลตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุนพัฒนาเอเชีย ๑๓ (Asian Development Fund 13: ADF 13) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กองทุน ADF เป็นกองทุนพิเศษที่อยู่ภายใต้การบริหารงานของธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) จัดตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๑๖ เพื่อให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่า (Grants) และความช่วยเหลือทางวิชาการผ่านกองทุนพิเศษการให้ความช่วยเหลือทางเทคนิค (Technical Assistance Special Fund: TASF) ซึ่งอยู่ภายใต้วงทุน ADF แก่สมาชิกในกลุ่มประเทศพัฒนาน้อยที่สุด (Least Developed Countries: LDCs) โดยมีแหล่งเงินทุนส่วนใหญ่มาจากเงินบริจาคของประเทศสมาชิก สำหรับประเทศไทยได้เข้าร่วมบริจาคเงินในกองทุน ADF รวมทั้งสิ้น ๖ ครั้ง คิดเป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น ๖๘๓,๕๙๑,๑๔๐ บาท โดยเริ่มเข้าร่วมบริจาคเงินครั้งแรกในกองทุน ADF 7 เมื่อปี ๒๕๔๑ และบริจาคเงินครั้งล่าสุดในกองทุน ADF 12 เมื่อปี ๒๕๖๐ จำนวน ๙๑,๙๑๐,๐๐๐ บาท โดยผูกพันเป็นสกุลเงินบาท

๑.๒ การประชุมเพื่อพิจารณาการเพิ่มทุนในกองทุน ADF 13 ได้เริ่มต้นตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ จนถึงการประชุมรอบสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ ได้บรรลุข้อตกลงระหว่างประเทศสมาชิกผู้บริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 13 ถึงขนาดกองทุน แหล่งเงินทุน และยอดเงินบริจาค โดย ADB ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้ว่าการของไทยใน ADB พิจารณาลงคะแนนเสียงให้ความเห็นชอบร่างมติการเพิ่มทุนในกองทุน ADF 13 และการเพิ่มทุนในกองทุน TASF ครั้งที่ ๗

/๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ADB ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้ว่าการของประเทศไทยใน ADB พิจารณาลงคะแนนเสียงให้ความเห็นชอบร่างมติการเพิ่มทุนในกองทุน ADF 13 และการเพิ่มทุนในกองทุน TASF ครั้งที่ ๗ ภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ก่อนเวลา ๒๔.๐๐ น. ตามเวลาของกรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ แนวทางการดำเนินงานของกองทุน ADF 13 เป็นไปตามยุทธศาสตร์ ๒๐๓๐ ของ ADB โดยมุ่งเน้น ๖ ประเด็นสำคัญ ได้แก่ (๑) สนับสนุนให้ความช่วยเหลือสถานการณ์ที่เปราะบางและมีความขัดแย้ง (Fragile and Conflict-Affected Situations: FCAS) และรัฐหมู่เกาะขนาดเล็ก (Small Island Developing States: SIDS) (๒) บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนเป้าหมายที่ ๕ โดยผลักดันความเท่าเทียมกันทางเพศให้มีความก้าวหน้า (Sustainable Development Goal 5's Gender Equality) (๓) สนับสนุนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Adaptation) และการรับมือกับภัยพิบัติ (๔) ส่งเสริมความร่วมมือและการบูรณาการในภูมิภาค รวมถึงสินค้าสาธารณะระดับภูมิภาค (Regional Public Goods: RPG) (๕) สนับสนุนภาคเอกชนในการค้าขายแดน และ (๖) เสริมสร้างความยั่งยืนหนี้สาธารณะ (Debt Sustainability) ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ของสหประชาชาติ

๔.๒ ขนาดของกองทุน ADF 13 กำหนดมาจากการประมาณการค่าใช้จ่ายทั้งหมดประกอบด้วย (๑) ความต้องการใช้เงินทุน จำนวน ๓,๑๙๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการกองทุน จำนวน ๓๔๕.๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และ (๓) การจัดสรรเงินเข้ากองทุน TASF 7 จำนวน ๕๑๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๔,๐๖๐.๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

๔.๓ แหล่งเงินทุนของกองทุน ADF 13 มาจาก ๔ แหล่ง ประกอบด้วย (๑) เงินบริจาคของประเทศสมาชิกและเงินบริจาคเพิ่มเติม รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๓๔๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (๒) การรับโอนรายได้สุทธิจากแหล่งเงินทุนสามัญ จำนวน ๑,๑๖๙.๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (๓) รายได้จากการลงทุน จำนวน ๒๑๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และ (๔) เงินทุนสำรองคงเหลือที่โอนมาจาก ADF 12 จำนวน ๓๓๗.๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

๔.๔ การบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 13 มีประเทศสมาชิกบริจาคจำนวน ๓๓ ประเทศ รวมเป็นเงิน ๒,๓๓๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ แบ่งเป็นประเทศในภูมิภาค (Regional) ๑๖ ประเทศ จำนวนเงินบริจาค ๑,๕๘๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และประเทศนอกภูมิภาค (Nonregional) ๑๗ ประเทศ จำนวนเงินบริจาค ๗๕๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทั้งนี้ ประเทศในกลุ่มออกเสียงที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก จำนวน ๖ ประเทศ มีผู้บริจาค ๔ ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม สหพันธรัฐมาเลเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ และประเทศไทย

ในส่วน of ประเทศไทยนั้น การบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 13 จะเป็นไปตามขนาดสัดส่วนเดิมที่เคยบริจาคเงินในกองทุน ADF 12 ซึ่งประเทศไทยมีสัดส่วนอยู่ที่ร้อยละ ๐.๐๘ ของยอดเงินบริจาคจากประเทศสมาชิกทั้งหมด คิดเป็นจำนวนเงินที่ประเทศไทยจะต้องบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 13 จำนวน ๗๑.๒๒ ล้านบาท หรือประมาณ ๒.๓๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๕ การชำระเงินบริจาคในกองทุน ADF 13 ของประเทศไทย แบ่งชำระเงินบริจาคเป็นเวลา ๔ ปี เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ – ๒๕๖๗ โดยแบ่งชำระปีละ ๑๗.๘ ล้านบาท และขอรับสิทธิประโยชน์ในรูปแบบเครดิต (Credit) ที่อัตราร้อยละ ๒.๗๖ ของยอดเงินบริจาค คิดเป็นเงิน จำนวน ๑,๙๖๕,๖๕๓ บาท ซึ่งจะทำให้มูลค่าเงินบริจาคหลังบวกเครดิตเท่ากับ ๗๓,๑๘๔,๙๗๓ บาท และทำให้มีสัดส่วนการบริจาคที่ร้อยละ ๐.๐๘๕๘ ของยอดเงินบริจาคจากประเทศสมาชิกทั้งหมด

๔.๖ ขั้นตอนการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 13

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้ว่าการของประเทศไทยใน ADB ลงคะแนนเสียงให้ความเห็นชอบต่อร่างมติฯ ตามที่คณะกรรมการบริหาร ADB เสนอ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนง (Instrument of Contribution: IOC) เพื่อยืนยันจำนวนเงินที่ต้องการบริจาคอย่างเป็นทางการแก่ ADB

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนามในคำสั่งสัญญาใช้เงินคลังประเภทจ่าย เมื่อทวงถามและไม่มีดอกเบี้ย และนำเสนอสำเนาให้แก่ ADB เพื่อใช้ในการเรียกชำระเงินบริจาคตามตารางการชำระเงินต่อไป

๕. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการหรือโครงการ ประเมินการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่ได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

๕.๒ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้การดำเนินกิจกรรมมาตรการ หรือโครงการที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ ที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีผลให้เกิดภาระต้องงบประมาณไม่ว่าในปีงบประมาณใด หรือก่อนที่ผูกพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ หรือก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ เป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคต

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดทำข้อมูลดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว โดยจะผูกพันภาระงบประมาณตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ความเห็นของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 13 ของประเทศไทย จำนวน ๗๑.๒๒ ล้านบาท และมอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีความเห็นประกอบ ดังนี้

๖.๑ การบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 13 สอดคล้องกับ (๑) แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันโดยการเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก (๒) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๑๐ ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนาในด้านการเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา และ (๓) กรอบ SDGs ในเป้าประสงค์ที่ ๑๗ เรื่องความร่วมมือเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

๖.๒ การบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 13 เป็นการรักษาจุดยืนของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศในฐานะการมีบทบาทเป็นประเทศผู้นำในการให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืนแก่ประเทศกำลังพัฒนาที่มีฐานะยากจน ซึ่งการพัฒนาเศรษฐกิจของกลุ่มประเทศดังกล่าว โดยเฉพาะกลุ่มประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงจะผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจและการลงทุนในภูมิภาค

๖.๓ การบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 13 ของประเทศไทย จำนวน ๗๑.๒๒ ล้านบาท เป็นจำนวนใกล้เคียงกับจำนวนเงินบริจาคครั้งที่ผ่านมา และไม่เป็นภาระต้องงบประมาณมากนัก เนื่องจากการแบ่งชำระเป็นเวลา ๔ ปี เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ – ๒๕๖๗ ทั้งนี้ การชำระเงินบริจาดังกล่าวสามารถชำระเป็นสกุลเงินบาท ส่งผลให้ประเทศไทยไม่มีความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยน

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑) เห็นชอบการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 13 ของประเทศไทย จำนวน ๗๑.๒๒ ล้านบาท โดยแบ่งชำระออกเป็น ๔ งวด ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๖๗

๒) มอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๓๗๖
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chanwit@fpo.go.th