

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๔๓๕.๒/ ๑๒๙๓



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างปฏิญญาของประธานของการประชุมระดับรัฐมนตรีของกลุ่มวาระความมั่นคงด้านสุขภาพโลก ครั้งที่ ๖
(The 6th GHSA Ministerial Meeting)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาของประธานของการประชุมระดับรัฐมนตรีของกลุ่มวาระความมั่นคงด้านสุขภาพโลก ครั้งที่ ๖ (The 6th GHSA Ministerial Meeting)
ฉบับภาษาอังกฤษ พร้อมฉบับแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๙๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต.๑๐๐๒/๑๗๗๖
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ร่างปฏิญญาของประธานของการประชุมระดับรัฐมนตรีของกลุ่มวาระความมั่นคงด้านสุขภาพโลก ครั้งที่ ๖ (The 6th GHSA Ministerial Meeting) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

วาระความมั่นคงด้านสุขภาพโลก (Global Health Security Agenda : GHSA) เป็นกรอบความร่วมมือริเริ่มโดยสหรัฐอเมริกา เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ปัจจุบันมีประเทศสมาชิกในภูมิภาคต่าง ๆ รวม ๖๙ ประเทศ กลไกการขับเคลื่อนประกอบด้วย ๑) คณะกรรมการกำกับทิศทางถาวร (วาระ ๕ ปี) ประกอบด้วยประเทศสมาชิก ๘ ประเทศ และภาคเอกชน ได้แก่ Global Health Security Agenda Consortium (GHSAC) และ Private Sector Roundtable (PSRT) และ ๒) คณะกรรมการกำกับทิศทางหมุนเวียน (วาระ ๒ ปี) ประกอบด้วยประเทศสมาชิก ๕ ประเทศ และธนาคารโลก มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการพัฒนาขีดความสามารถหลักระดับประเทศ ระดับภูมิภาค และระดับโลก ในการเตรียมความพร้อมและตอบโต้ภัยคุกคามจากโรคระบาดให้ได้ตามเกณฑ์มาตรฐานต่าง ๆ อาทิ กฎอนามัยระหว่างประเทศ (International Health Regulations 2005)

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ การขับเคลื่อนงาน GHSA ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ไทยเป็นประเทศนำในชุดกิจกรรม (Action Package) ได้แก่ การพัฒนาระบบห้องปฏิบัติการทางสาธารณสุข (National Laboratory System) และการพัฒนากำลังคน (Workforce Development) โดยกระทรวงสาธารณสุขได้มอบกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์และกรมควบคุมโรคเป็นหน่วยงานหลักตามลำดับ

๑.๒.๒ การ...

๑.๒.๒ การขับเคลื่อนงาน GHSA ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖) ตามกรอบความร่วมมือด้านวาระความมั่นคงสุขภาพโลก ค.ศ. ๒๐๒๕ ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนงานวาระความมั่นคงด้านสุขภาพโลกตามแนวทางกฎอนามัยระหว่างประเทศ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ โดยมีรองปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่กำกับดูแลงานการต่างประเทศเป็นประธาน และได้จัดตั้งศูนย์ประสานงานวาระความมั่นคงด้านสุขภาพโลกประเทศไทย (Thailand GHSA Co-Unit) ณ สำนักงานความร่วมมือระหว่างประเทศ กรมควบคุมโรค เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๒ เพื่อขับเคลื่อนบทบาทหน้าที่ของประเทศไทย ได้แก่ ๑) เป็นคณะกรรมการกำกับทิศทางถาวรของวาระความมั่นคงด้านสุขภาพโลก (GHSA Steering Group) ระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖) ๒) จัดการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยวาระความมั่นคงด้านสุขภาพโลก ครั้งที่ ๖ (The 6th GHSA Ministerial Meeting) ผ่านทางการประชุมเสมือนจริง (Virtual Meeting) ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และ ๓) เป็นประธานคณะกรรมการกำกับทิศทางถาวรฯ ในปี ค.ศ. ๒๐๒๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาของประธานของการประชุมระดับรัฐมนตรีของกลุ่มวาระความมั่นคงด้านสุขภาพโลก ครั้งที่ ๖ (The 6th GHSA Ministerial Meeting) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศไทยจะเสนอร่างปฏิญญาของประธานของการประชุมระดับรัฐมนตรีของกลุ่มวาระความมั่นคงด้านสุขภาพโลก ครั้งที่ ๖ (The 6th GHSA Ministerial Meeting) ในการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยวาระความมั่นคงด้านสุขภาพโลก ครั้งที่ ๖ (The 6th GHSA Ministerial Meeting) ผ่านทางการประชุมเสมือนจริง (Virtual Meeting) ในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เพื่อให้การรับรองในระดับรัฐมนตรีต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาของประธานของการประชุมระดับรัฐมนตรีของกลุ่มวาระความมั่นคงด้านสุขภาพโลก ครั้งที่ ๖ (The 6th GHSA Ministerial Meeting) มีสาระสำคัญประกอบด้วย การสร้างความตระหนักถึงผลกระทบความเสียหายที่เกิดจากภัยคุกคามทางด้านสุขภาพโลก ทบทวนถึงมติที่ประชุมสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติที่ ๗๔/๒๗๐ (พ.ศ. ๒๕๖๓) ว่าด้วยความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันทั่วโลกเพื่อต่อสู้กับโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) และมติสมัชชาอนามัยโลกวาระที่ ๗๓.๑ ว่าด้วยการรับมือโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) และอื่น ๆ โดยเน้นย้ำถึงความจำเป็นของการร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อให้แน่ใจว่าทั่วโลกสามารถเข้าถึงยา วัคซีน และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่มีประสิทธิภาพและปลอดภัย อีกทั้งเรียกร้องให้มีการรับมือและตอบโต้โรคด้วยการบูรณาการนโยบายและการดำเนินงานของทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคสังคมให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ โดยตระหนักถึงบทบาทสำคัญของกลไกวาระความมั่นคงด้านสุขภาพโลก (Global Health Security Agenda : GHSA) ในการจัดการกับปัญหาความมั่นคงด้านสุขภาพโลกผ่านความร่วมมือและการสนับสนุน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของกฎอนามัยระหว่างประเทศ ปี ค.ศ. ๒๐๐๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔.๒ กระทรวงสาธารณสุขได้ส่งร่างปฏิญญาดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างปฏิญญา หากกระทรวงสาธารณสุขในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบ

และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว นอกจากนี้ สาระสำคัญของร่างปฏิญญาฯ เป็นการรายงานผลการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยวาระความมั่นคงด้านสุขภาพโลก ครั้งที่ ๖ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านสาธารณสุขในยุคการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างปฏิญญาดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่สาระของร่างปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบาย กระทรวงสาธารณสุขในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างปฏิญญาฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาของประธานของการประชุมระดับรัฐมนตรีของกลุ่มวาระความมั่นคงด้านสุขภาพโลก ครั้งที่ ๖ (The 6th GHSA Ministerial Meeting) ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำหรือประเด็นที่มีไขสาระสำคัญของร่างปฏิญญาดังกล่าว ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๕.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

สำนักงานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๔๐ ๓๘๓๒

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๓๒๕๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Thai.ghsacount@gmail.com