



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10608
รับที่(อีเมล) ๙
วันที่ 29 ก.ย. 2563 14.45

ที่ กษ ๐๙๒๗/ ๓๔๕๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๔ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๓. ตารางการเปรียบเทียบพระราชบัญญัติกักพืชที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันกับร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๔. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๕. สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๖. แผนดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบสาระสำคัญตามพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๗. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๘. เอกสารการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๙. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๑๐. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต และ (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ รัฐบาลได้กำหนดนโยบายในการบริหารประเทศ ๑๑ ด้าน โดยกำหนดนโยบายในด้านการปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมเป็นหนึ่งในนโยบายขับเคลื่อนประเทศไว้ในด้านที่ ๑๑ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาลและเป็นการปรับปรุงกฎหมายให้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงเห็นสมควรปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นกฎหมายที่อยู่ในการกำกับดูแลของกรมวิชาการเกษตร เกี่ยวกับการนำเข้าส่งออกสินค้าพืช

๑.๒ คณะทำงานพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายตามความในพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามคำสั่งกรมวิชาการเกษตร ที่ ๒๔๖๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้หารือร่วมกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และจัดการประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙

๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๐๑๒ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว

๑.๔ โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี จึงได้แจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำร่างพระราชบัญญัติเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งดำเนินการและส่งเอกสารหลักฐานการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ไปพร้อมกันด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้การควบคุมกำกับดูแลในเรื่องของการนำเข้า ส่งออก สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อดำเนินการได้รวดเร็วจะเป็นผลดีต่อการควบคุมกำกับดูแลในเรื่องของการนำเข้า ส่งออก สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

เนื่องจากการดำเนินการต่าง ๆ ในเรื่องของการนำเข้า ส่งออก สินค้าพืช พบปัญหาในการปฏิบัติงานจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ และส่งร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่..) พ.ศ. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาต่อไป

โดยสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

๑) แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔ นิยามคำว่า

- “พืช” หมายความว่า พันธุ์พืชทุกชนิดทั้งพืชบก พืชน้ำ และพืชประเภทอื่น รวมทั้งส่วนหนึ่งส่วนใดของพืช เช่น ต้น ตา ตอ แขนง หน่อ กิ่ง ใบ ราก เหง้า หัว ดอก ผล เมล็ด ไม่ว่าที่ยังทำพันธุ์ได้หรือตายแล้ว ทั้งนี้ ได้ตัดถ้อยคำว่า ฝั่ง รังผึ้ง ออก เนื่องจากกรมวิชาการเกษตรไม่ได้รับผิดชอบดูแลเรื่องนี้ ซึ่งเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบโดยตรงของกรมปศุสัตว์ และได้ระบุความชัดเจนของจุลินทรีย์ทางด้านการเกษตรให้เป็นไปตามภารกิจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- ยกเลิกนิยามคำว่า “สิ่งต้องห้าม, สิ่งกักตุน, สิ่งไม่ต้องห้าม” และเพิ่มเป็น “สิ่งควบคุม, สิ่งไม่ควบคุม” เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐาน ISPM (International Standards for Phytosanitary Measures)

- “ใบรับรองสุขอนามัยพืช” หมายความว่า หนังสือสำคัญที่ออกเป็นเอกสารหรือหนังสือสำคัญเทียบเท่าในแบบอิเล็กทรอนิกส์ ตราประทับ เครื่องหมาย หรืออื่น ๆ ที่ออกโดยหน่วยงานผู้มีอำนาจของประเทศที่ส่งออกซึ่งพืช เชื้อพันธุ์พืช พาหะ หรือสิ่งควบคุม เพื่อรับรองว่าพืช เชื้อพันธุ์พืช พาหะ หรือสิ่งควบคุมที่ส่งออกปลอดจากศัตรูพืชตามข้อกำหนดของประเทศผู้นำเข้า

- “ใบรับรองสุขอนามัยพืชสำหรับการส่งออก” หมายความว่า หนังสือสำคัญที่ออกเป็นเอกสารหรือหนังสือสำคัญเทียบเท่าในแบบอิเล็กทรอนิกส์ ตราประทับ เครื่องหมาย หรืออื่น ๆ ที่ออกโดยหน่วยงานผู้มีอำนาจของประเทศที่ส่งออกซึ่งพืช เชื้อพันธุ์พืช พาหะ หรือสิ่งควบคุม เพื่อรับรองว่าพืช เชื้อพันธุ์พืช พาหะ หรือสิ่งควบคุมที่ได้นำเข้าหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักร และถูกส่งต่อไปประเทศอื่น ปลอดจากศัตรูพืช ของประเทศไทยตามข้อกำหนดของประเทศผู้นำเข้า

- “ใบรับรองสุขอนามัย” หมายความว่า หนังสือสำคัญที่ออกเป็นเอกสารหรือหนังสือสำคัญเทียบเท่าในแบบอิเล็กทรอนิกส์ ตราประทับ เครื่องหมาย หรืออื่น ๆ ที่ออกโดยหน่วยงานผู้มีอำนาจของประเทศที่ส่งออกพืชควบคุมเฉพาะ เพื่อรับรองว่าพืชควบคุมเฉพาะที่ส่งออก ปลอดจากเชื้อจุลินทรีย์หรือสิ่งอื่นใดที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพของมนุษย์ตามข้อกำหนดของประเทศผู้นำเข้า

๒) แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕ ทวิ ในส่วนของคณะกรรมการกักพืช โดยเพิ่ม อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ เนื่องจากเป็นหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องกับการกักพืช และแก้ไขจาก ผู้ว่าการการสื่อสารแห่งประเทศไทย เป็นผู้แทนบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เนื่องจากมีการปรับโครงสร้างตามนโยบายแปรรูปรัฐวิสาหกิจโดยแยกการสื่อสารแห่งประเทศไทย เป็น บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ซึ่งปัจจุบันบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เป็นผู้ดูแล บริการด้านไปรษณีย์ทั้งหมด และแก้ไขจากผู้อำนวยการกองควบคุมพืชและวัสดุการเกษตร เป็น ผู้อำนวยการสำนักควบคุมพืชและวัสดุการเกษตร เพื่อให้เป็นไปตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมวิชาการเกษตร ๒๕๕๗

๓) แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕ ฉ มาตรา ๖ มาตรา ๘ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ เพื่อให้สอดคล้องกับคํานิยามคำว่า สิ่งควบคุม สิ่งไม่ควบคุม

๔) ยกเลิก มาตรา ๙ เนื่องจากมีการเสนอให้แก้ไขบทนิยามเปลี่ยนจาก “สิ่งต้องห้าม, สิ่งกักตุน, สิ่งไม่ต้องห้าม” เป็น “สิ่งควบคุม, สิ่งไม่ควบคุม”

๕) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ ตรี เนื่องจากมีการยกเลิกมาตรา ๙

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

กรมวิชาการเกษตรได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ภาครัฐและเอกชน

๖. ผลกระทบ

การควบคุมกำกับไม่สามารถปฏิบัติได้ เนื่องจากติดขัดเรื่องกฎหมายระหว่างประเทศ ในด้านกักพืช กรณีใบรับรองทางด้านบรรจุภัณฑ์ไม่ซึ่งใช้ตราประทับแทนหนังสือรับรองสุขอนามัยพืช แต่สำหรับประเทศไทยหากไม่มีหนังสือรับรองสุขอนามัยพืชไม่สามารถนำเข้าในประเทศไทยได้ซึ่งขัดกับการปฏิบัติกับประเทศคู่ค้า จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงหลักการปฏิบัติเพื่อให้สอดคล้องกับหน่วยงานอื่น

ที่เกี่ยวข้อง...

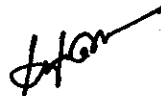
ที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลสำหรับมาตรการสุขอนามัยพืช ISPM No.5 (International Standards for Phytosanitary Measures) และด้านการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐยังไม่เป็นปัจจุบันและเป็นไปตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อีกทั้ง การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่อง ผึ้ง รังผึ้ง กรมวิชาการเกษตรไม่ได้รับผิดชอบดูแลเรื่องนี้โดยตรง แต่เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของกรมปศุสัตว์

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมวิชาการเกษตร

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๙๔๐ ๕๓๙๕

โทรสาร ๐ ๒๙๔๐ ๗๔๕๒

E-mail: nitikandoa@gmail.com

๒๓/๗/๒๕๖๓