



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11183 กษอ
รับที่(อีเมล)
วันที่ 15 ต.ค. 2563 09-40

ที่ สผ ๐๐๑๕/๕๕๕๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๔๑๖ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ ให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครองแทน ตามมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ เสนอเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้มีการออกกฎกระทรวงในเรื่องดังกล่าวรวมเป็นฉบับเดียวกันความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีความประสงค์เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการบังคับคดีตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินโดยเจ้าพนักงานบังคับคดี โดยหน่วยงานของรัฐที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ประสงค์ให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับชำระเงินตามคำสั่งทางปกครองที่เป็นที่สุดแล้วยื่นคำขอต่อศาลเพื่อขอหมายบังคับคดีตั้งพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับคดีแทนได้ ซึ่งแต่เดิมนั้นพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดให้เจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งทางปกครองจะเป็นผู้รับผิดชอบยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้ขึ้นและขายทอดตลาดเพื่อชำระเงินให้ครบถ้วนด้วยตนเอง และประสบปัญหาวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการบังคับชำระเงินที่ให้น่าสังเกตตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม ประกอบกับเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐยังขาดความเชี่ยวชาญในการบังคับชำระเงิน ส่งผลให้การบังคับตามคำสั่งทางปกครองไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รายละเอียดปรากฏตามหมายเหตุท้ายพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเห็นว่าสมควรออกกฎกระทรวงกำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐที่เสนอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครองแทนตามมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยมีเหตุผลความจำเป็นดังนี้

๑) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มีฐานะเป็นนิติบุคคลมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๖ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยที่ข้าราชการรัฐสภาสามัญในตำแหน่งนิติกรจะมีหน้าที่สนับสนุนการทำงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และบุคคลในวงงานรัฐสภา และถือเป็นหน้าที่รับผิดชอบหลักของสำนักงานฯ นอกจากนี้สำนักงานฯ ยังมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการออกคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินบางกรณี เช่น การออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ผู้ทำละเมิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่สำนักงานฯ ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมถึงการมีคำสั่งทางปกครองเรียกคืนเงินที่ข้าราชการได้รับไปโดยไม่มีสิทธิหรือเกินสิทธิในกรณีต่าง ๆ ซึ่งในขณะนี้สำนักงานฯ อยู่ระหว่างดำเนินการเรื่องในลักษณะดังกล่าวและอาจต้องดำเนินการมาตรการบังคับทางปกครองตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

๒) ในส่วนการดำเนินการมาตรการบังคับการปกครองของสำนักงานฯ นั้น แต่เดิมสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นหน่วยงานของรัฐที่ต้องดำเนินการมาตรการบังคับทางปกครองโดยยึดหรืออายัดทรัพย์สินและขายทอดตลาดเพื่อชำระเงินให้ครบถ้วน โดยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้มีอำนาจสั่งยึดหรืออายัดหรือขายทอดตลาด และต้องปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งโดยอนุโลม ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และข้อ ๒ ของกฎกระทรวงฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ต่อมาเมื่อบทบัญญัติดังกล่าวถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานฯ จึงต้องดำเนินการมาตรการบังคับทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินตามหลักเกณฑ์ใหม่ซึ่งกำหนดไว้ ๒ วิธี ได้แก่ วิธีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นเจ้าพนักงานบังคับทางปกครองตามมาตรา ๖๓/๗ และวิธีการยื่นคำขอต่อศาลเพื่อให้ศาลออกหมายบังคับคดีตั้งเจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการแทนตามมาตรา ๖๓/๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

อย่างไรก็ตาม ในการดำเนินการมาตรการบังคับทางปกครองโดยวิธีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นเจ้าพนักงานบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๓/๗ นั้น เจ้าหน้าที่ที่จะได้รับแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงานบังคับทางปกครองจะต้องมีคุณสมบัติผ่านการอบรมด้านการบังคับคดี หรือผ่านหลักสูตรที่คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองให้ความเห็นชอบตามที่กฎกระทรวงกำหนด ซึ่งในขณะนี้ยังไม่มีหลักสูตรที่ผ่านการรับรองและกรมบังคับคดียังไม่ได้เปิดการฝึกอบรมด้านการบังคับคดีหรือด้านการบังคับทางปกครองดังกล่าวแต่อย่างใด ส่งผลให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรยังไม่สามารถอาศัยวิธีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานบังคับทางปกครองเพื่อบังคับคดีตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินตามมาตรา ๖๓/๗ ได้ในขณะนี้ ประกอบกับนิติกรผู้รับผิดชอบคดียังขาดความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ในการสืบทรัพย์ ยึด

หรืออายัดทรัพย์สิน...

หรืออัยตทรัพย์สินขายทอดตลาดเนื่องด้วยความรับผิดชอบเฉพาะหน้าที่ภายในวงงานรัฐสภา สำนักงานฯ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินมาตรการบังคับทางปกครองด้วยวิธีการยื่นคำขอต่อศาลเพื่อให้ศาลออกหมายบังคับคดี ตั้งเจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการแทนตามมาตรา ๖๓/๑๕ ของพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งจะส่งผลให้ สำนักงานฯ สามารถดำเนินมาตรการบังคับทางปกครองได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เพื่อกำหนดให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นส่วนราชการและมีฐานะ เป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๖ ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้เป็น หน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้อง แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๒ ของกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการ บังคับทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเพิ่มเติมหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ “สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร” โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐ ที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๕) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรพิศ เพชรเจริญ)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รักษาการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมาย ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๕๘๘๑