

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
รับที่ 11025 ภาค  
รับที่(อีเมล) วันที่ ๖ ก.ค. ๒๕๖๓ ๐๔๐๐

สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้

สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน)

เลขที่ ๖๙/๑๘-๑๙ อาคารวิทยาลัยการจัดการ มหาวิทยาลัยมหิดล (มิว บลดิ้ง)

ชั้น ๑๘-๑๙ ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

โทร. ๐ ๒๑๐๕ ๖๕๐๐ โทรสาร ๐ ๒๑๐๕ ๖๕๕๖

ที่ สบร. ๐๓/๙๗๓

๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครองแทน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
 ๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครองแทน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....  
 ๓. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครองแทน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

ด้วย สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครองแทน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... โดยออกตามความในมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๕ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) ในฐานะรัฐมนตรีที่กำกับดูแลสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ในกรณีที่มีการบังคับให้ชำระเงินและค่าสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินเป็นที่สุดแล้ว หากหน่วยงานของรัฐที่ออกคำสั่งให้ชำระเงินประสงค์ให้เจ้าพนักงานบังคับคดีในสังกัดกรมบังคับคดีดำเนินการบังคับให้เป็นไปตามคำสั่งทางปกครองดังกล่าว ให้ยื่นคำขอฝ่ายเดียวต่อศาลภาษีในสิบปีนับแต่วันที่คำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินเป็นที่สุด เพื่อให้ศาลออกหมายบังคับคดีเพื่อบังคับให้เป็นไปตามคำสั่งทางปกครองนั้น โดยระบุจำนวนเงินที่ผู้อยู่ในบังคับของมาตรการบังคับทางปกครองยังมิได้ชำระตามคำสั่งทางปกครอง ทั้งนี้ไม่ว่าหน่วยงานของรัฐยังไม่ได้บังคับทางปกครองหรือได้ดำเนินการบังคับทางปกครองแล้ว แต่ยังไม่ได้รับชำระเงินหรือได้รับชำระเงินไม่ครบถ้วน

และมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก บัญญัติให้น่วยงานของรัฐตามมาตรานี้ หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือ ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรรม ราชการ ส่วนภูมิภาค ราชการ ส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่น ของรัฐตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก ได้กำหนดให้ออกกฎหมายระหว่างกำหนด หน่วยงานอื่นของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับคดีแทนได้ เพื่อให้การบังคับทาง ปกครองมีประสิทธิภาพ และเป็นธรรม

## ๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องออกกฎหมายระหว่าง

โดยปัจจุบัน สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) ได้มีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ หรือพนักงานชุดใช้ค่าสินใหม่ทดแทนเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติความ รับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงิน แต่เมื่อถึง กำหนดเวลาชำระเงินแล้ว ไม่มีการชำระเงินโดยถูกต้องครบถ้วน และเมื่อได้มีหนังสือแจ้งเตือนให้ชำระเงินแล้วก็ ยังคงเพิกเฉยอีก จึงจำเป็นต้องใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยการยึดหรืออายัดทรัพย์สิน และขายทอดตลาด ทรัพย์สิน ซึ่งในการดำเนินการตามมาตรการนี้ สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) ไม่มี บุคลากรที่มีประสบการณ์ หรือความเชี่ยวชาญในการยึด การอายัด และการขายทอดตลาดทรัพย์สิน ส่งผลให้ ไม่สามารถบังคับตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงานบริหารและพัฒนา องค์ความรู้ (องค์การมหาชน) จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการบังคับทางปกครองโดยการขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดี ดำเนินการบังคับทางปกครองแทนตามมาตรา ๖๓/๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ เนื่องจากสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) ไม่ได้มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือ ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรรม ราชการ ส่วนภูมิภาค ราชการ ส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่น ของรัฐตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ตามนัยบทบัญญัติ มาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ ราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ หากแต่เป็นหน่วยงานของรัฐที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การ มหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งขณะนี้ยังไม่ได้รับกำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐอีก ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และตามบทบัญญัติตั้งกล่าว บัญญัติให้ กำหนดให้การเป็นหน่วยงานอื่นของรัฐต้องตราเป็นกฎหมายระหว่าง

## ๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงข้อกฎหมาย

เพื่อให้การดำเนินการบังคับตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงินของ สำนักงานบริหาร และพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องออกกฎหมายระหว่างเพื่อกำหนดให้ สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ ราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

## ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐที่สามารถขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการบังคับทางปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ออกตามความในมาตรา ๖๓/๑๕ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและให้ดำเนินการเพื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนันต์ มงคล

(นายอธิปัตย์ บำรุง)

ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้

ฝ่ายอำนวยการ : สุภาพรรณ พูลบางยุง

โทรศัพท์ ๐-๒๑๐๕-๖๕๕๐-๒

โทรสาร ๐-๒๑๐๕-๖๕๕๖

อีเมลล์ : info@okmd.or.th