

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๕๕๔



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง การเข้าเป็นภาคีความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP)
๓. ร่างความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP) พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างปฏิญญาของรัฐมนตรี RCEP เรื่องการเข้าร่วมความตกลง RCEP ของอินเดีย พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๕. ร่างแถลงการณ์ร่วมของผู้นำ RCEP เรื่องความตกลง RCEP พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการลงนามและการให้สัตยาบันเพื่อเข้าเป็นภาคีความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ กรุงพนมเปญ ผู้นำของสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศและคู่เจรจาอาเซียน ๖ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย จีน ญี่ปุ่น เกาหลี อินเดีย และนิวซีแลนด์ ได้ออกปฏิญญาร่วมเพื่อประกาศให้มีการเริ่มเจรจาจัดทำความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) อย่างเป็นทางการในปี ๒๕๕๖ โดยมีเป้าหมายให้เป็นความตกลงการค้าเสรี (FTA) ที่ทันสมัยและมีคุณภาพสูงบนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกันรอบด้าน ตามหลักการทั่วไปและวัตถุประสงค์ของการเจรจา (Guiding Principles and Objectives for Negotiating the Regional Comprehensive Economic Partnership) ซึ่งคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ โดยในช่วงปี ๒๕๕๖-๒๕๖๓ สมาชิกอาเซียนและคู่เจรจาอาเซียนได้เข้าร่วมประชุมเจรจาจัดทำความตกลง RCEP ในระดับผู้นำ ๓ ครั้ง ระดับรัฐมนตรี ๒๓ ครั้ง และระดับคณะกรรมการเจรจา (เจ้าหน้าที่อาวุโส) ๕๒ ครั้ง

๑.๒ ในการประชุมสุดยอด RCEP ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ผู้นำของสมาชิก RCEP ๑๖ ประเทศร่วมประกาศแถลงการณ์ โดยมีสาระสำคัญ คือ สมาชิก RCEP ๑๕ ประเทศ ได้ข้อสรุปการเจรจาจัดทำความตกลงทั้ง ๒๐ บท และการเจรจาเปิดตลาดในส่วนที่สำคัญทุกประเด็นแล้ว และมอบให้คณะเจรจาไปเริ่มขัดเกลาถ้อยคำทางกฎหมาย เพื่อลงนามความตกลงในปี ๒๕๖๓ โดยอินเดียยังมีประเด็นค้างค้างสำคัญที่ยังไม่

หมายเหตุ ให้ยกเลิกชั้นความลับเมื่อรัฐมนตรี RCEP ลงนามความตกลงฯ ในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ แล้ว

ลับ

ลับ

สามารถหาข้อสรุปได้ ประเทศสมาชิกจะทำงานร่วมกันเพื่อหาข้อยุติในประเด็นคงค้างเหล่านี้ให้เป็นที่พอใจร่วมกัน ซึ่งการตัดสินใจขั้นสุดท้ายของอินเดียจะขึ้นอยู่กับภาระทางออกที่น่าพอใจในประเด็นคงค้างเหล่านั้น

๑.๓ ปัจจุบันทุกประเทศสามารถสรุปการเจรจาได้ทั้งหมดแล้ว โดยเวียดนามจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ ระหว่างวันที่ ๙-๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยผู้นำ RCEP จะประกาศแถลงการณ์ร่วมและเป็นสักขีพยานการลงนามความตกลง RCEP ของรัฐมนตรี RCEP ในการประชุมสุดยอด RCEP ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เวียดนามในฐานะประธานอาเซียนในปีที่กำหนดจัดการประชุมสุดยอด RCEP ครั้งที่ ๔ และพิธีลงนามความตกลง RCEP ผ่านระบบการประชุมทางไกล ในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ โดยข้อ ๒๐.๖ เรื่องการมีผลใช้บังคับ ภายใต้บทที่ ๒๐ (บทบัญญัติสุดท้าย) ของร่างความตกลงฯ ระบุว่า ร่างความตกลงฯ จะยังไม่มีผลบังคับใช้จนกว่า ๖๐ วันหลังจากที่สมาชิกอาเซียน ๖ ประเทศและคู่เจรจาอาเซียน ๓ ประเทศได้แจ้งต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนว่าได้ดำเนินกระบวนการภายในประเทศที่จำเป็นสำหรับการมีผลใช้บังคับของร่างความตกลงฯ แล้วเสร็จ

๒.๒ กระทรวงพาณิชย์จึงเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.๒.๑ การลงนามในร่างความตกลง RCEP เนื่องจากร่างความตกลงฉบับนี้เป็นความตกลงการค้าเสรีระหว่างสมาชิกอาเซียนกับคู่เจรจาของอาเซียนที่ครอบคลุมข้อผูกพันด้านการค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป

๒.๒.๒ ร่างปฏิญญาของรัฐมนตรี RCEP เรื่องการเข้าร่วมความตกลง RCEP ของอินเดีย ซึ่งรัฐมนตรี RCEP จะประกาศในการประชุมเตรียมการของรัฐมนตรี RCEP ในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และผู้นำ RCEP จะประกาศให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญา ในร่างแถลงการณ์ร่วมของผู้นำ RCEP เป็นเรื่องที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒.๒.๓ ร่างแถลงการณ์ร่วมของผู้นำ RCEP เรื่องความตกลง RCEP ซึ่งผู้นำจะประกาศในการประชุมสุดยอด RCEP ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เป็นเรื่องที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ รัฐมนตรี RCEP จะ (๑) พิจารณาและประกาศร่างปฏิญญาของรัฐมนตรี RCEP เรื่องการเข้าร่วมความตกลง RCEP ของอินเดีย โดยไม่มีการลงนาม และ (๒) พิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วมของผู้นำ RCEP และในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ รัฐมนตรี RCEP จะลงนามในร่างความตกลง RCEP และผู้นำ RCEP จะร่วมกันประกาศแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว โดยไม่มีการลงนาม

ลับ

ลับ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของความตกลง RCEP ประกอบด้วย ๒๐ บท และ ๔ ภาคผนวกแนบท้าย คือ อาร์รัมบท (๑) บทบัญญัติเบื้องต้นและคำนิยามทั่วไป (๒) การค้าสินค้า (๓) กฎถิ่นกำเนิดสินค้า (๔) พิธีการศุลกากรและการอำนวยความสะดวกทางการค้า (๕) มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (๖) มาตรฐานกฎระเบียบทางเทคนิค และกระบวนการตรวจสอบและรับรอง (๗) การเยียวยาทางการค้า (๘) การค้าบริการ (๙) การเคลื่อนย้ายชั่วคราวของบุคคลธรรมดา (๑๐) การลงทุน (๑๑) ทรัพย์สินทางปัญญา (๑๒) พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (๑๓) การแข่งขันทางการค้า (๑๔) ความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ (๑๕) วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (๑๖) การจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ (๑๗) บทบัญญัติทั่วไปและข้อยกเว้น (๑๘) บทบัญญัติเกี่ยวกับสถาบัน (๑๙) การระงับข้อพิพาท (๒๐) บทบัญญัติสุดท้าย โดยมีข้อผูกพันการเปิดตลาดด้านสินค้า บริการ การลงทุน และการเคลื่อนย้ายชั่วคราวของบุคคลธรรมดา เป็นภาคผนวกแนบท้ายความตกลง

๔.๑.๑ **การค้าสินค้า** ไทยได้ผูกพันเปิดตลาดสินค้าให้กับภาคี RCEP แตกต่างกันไปเพื่อรักษาความสมดุลการเปิดตลาดสินค้ากับแต่ละภาคี ดังนี้

หน่วย: ร้อยละของจำนวนรายการสินค้าทั้งหมด

ภาคี RCEP	สินค้าที่นำมายกเลิกภาษี					สินค้าที่นำมาลดภาษี			สินค้าที่ไม่ผูกพันภาษี
	ทันที	ภายใน ๑๐ ปี	ภายใน ๑๕ ปี	ภายใน ๒๐ ปี	รวม	อ่อนไหว*	อ่อนไหวสูง*	รวม	
อาเซียน/ออสเตรเลีย/นิวซีแลนด์	๖๖.๓	๑๓.๔	๘.๙	๒.๖	๙๑.๓	๑.๕	๒.๖	๔.๑	๔.๖
เกาหลี	๖๖.๓	๑๓.๓	๘.๖	๒.๑	๙๐.๓	๑.๕	๒.๖	๔.๑	๕.๖
ญี่ปุ่น	๖๖.๓	๑๑.๓	๘.๔	๒.๔	๘๘.๕	๑.๕	๒.๖	๔.๑	๗.๔
จีน	๖๖.๓	๑๑.๔	๖.๒	๑.๓	๘๕.๒	๑.๕	๒.๖	๔.๑	๑๐.๗

หมายเหตุ ๑) ไทยนำมาลดภาษีลงร้อยละ ๑๐ หรือ ๑๕ ภายใน ๒๐ ปีแต่ไม่ลดต่ำกว่าร้อยละ ๕

๒) ไทยคงอัตราภาษีฐานการเจรจาไว้เท่าเดิม

ประเทศคู่เจรจาอาเซียน ได้แก่ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ เกาหลี ญี่ปุ่น และจีน
ได้ผูกพันเปิดตลาดสินค้าให้อาเซียนเหมือนกันสำหรับสมาชิกอาเซียนทุกประเทศ สรุปดังนี้

หน่วย: ร้อยละของจำนวนรายการสินค้าทั้งหมด

ประเทศคู่เจรจาอาเซียน	สินค้าที่นำมายกเลิกภาษี					สินค้าที่นำมาลดภาษี			สินค้าที่ไม่ผูกพันภาษี
	ทันที	ภายใน ๑๐ ปี*	ภายใน ๑๕ ปี*	ภายใน ๒๐ ปี	รวม	อ่อนไหว*	อ่อนไหวสูง*	รวม	
ออสเตรเลีย	๗๕.๓	๑๔.๗	๑.๙	-	๙๒.๐	๖.๓	๑.๑	๗.๓	๐.๗
นิวซีแลนด์	๖๕.๔	๑๕.๙	๑๐.๕	-	๙๑.๘	๔.๙	๓.๒	๘.๒	-
เกาหลี	๖๔.๑	๑๖.๑	๙.๙	๐.๖	๙๐.๗	๑.๔	๔.๓	๕.๗	๓.๖
จีน	๖๗.๙	๑๒.๗	๓.๐	๖.๙	๙๐.๕	๓.๙	๑.๕	๕.๔	๔.๑
ญี่ปุ่น	๗๕.๖	๕.๒	๙.๕	๐.๐๒	๙๐.๔	๐.๖	๓.๗	๔.๔	๕.๓

หมายเหตุ * สรุปรายละเอียดการยกเลิก/ลดภาษีของสมาชิกตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๑.๒ **กฎถิ่นกำเนิดสินค้า** ภาคี RCEP ตกลงใช้เกณฑ์การได้ถิ่นกำเนิดสินค้า ได้แก่ (๑) เกณฑ์การผลิตหรือได้มาทั้งหมดภายในประเทศภาคี (Wholly Obtained: WO) ซึ่งใช้กับสินค้าที่ผลิตขึ้นหรือได้มาจากภาคีใดภาคีหนึ่งเพียงประเทศเดียว โดยไม่มีการใช้วัตถุดิบจากภาคีอื่นหรือนอกภาคี (๒) เกณฑ์กระบวนการผลิตทั้งหมดภายในประเทศภาคีจากวัตถุดิบที่ได้ถิ่นกำเนิด (Produce Exclusively: PE) ซึ่งให้สิทธิถิ่นกำเนิดกับสินค้าที่ผลิตขึ้น โดยใช้วัตถุดิบที่ได้ถิ่นกำเนิดจากภาคีหลาย ๆ ประเทศมารวมกัน และ (๓) กฎเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules: PSRs) ซึ่งกำหนดเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าสำหรับสินค้าที่ผลิตขึ้นโดยใช้วัตถุดิบจากนอกภาคี สำหรับสินค้าทุกรายการ (๕,๒๐๕ รายการที่พิกัดศุลกากรระดับ ๖ หลัก ในระบบ HS 2012) ทั้งนี้ จะมีการ

ลับ

ลับ

ทบทวนเรื่องการขยายการสะสมถิ่นกำเนิดที่ให้นับรวมกระบวนการผลิตและการเพิ่มมูลค่าสินค้าทุกรูปแบบที่เกิดขึ้นภายในภาคี (full cumulation) เมื่อภาคีทุกประเทศได้ใช้บังคับความตกลงแล้ว โดยให้พิจารณาเสร็จสิ้นภายใน ๕ ปี

๔.๑.๓ **การค้าบริการ** ภาคี RCEP มีข้อผูกพันเปิดตลาดบริการแยกเป็นรายประเทศ ซึ่งในภาพรวมไทยเสนอผูกพันในระดับที่สูงกว่าความตกลงระหว่างอาเซียนกับคู่เจรจา (อาเซียน+๑) ที่ผ่านมา ทั้งในจำนวนสาขาที่ผูกพันและสัดส่วนการถือหุ้น แต่ยังคงอยู่ในระดับเทียบเท่ากับข้อผูกพันเปิดตลาดบริการชุดที่ ๔ ของไทย ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน (AFAS) โดยคงเงื่อนไขอื่น ๆ ตามข้อผูกพันเปิดตลาดบริการ ภายใต้ความตกลงอื่น ๆ เช่น กำหนดประเภทนิติบุคคลที่อนุญาตให้เข้ามาจัดตั้งในไทย โดยให้เฉพาะบริษัทจำกัดที่เข้ามาดำเนินธุรกิจภายใต้การร่วมทุน (Joint venture) และไม่อนุญาตให้ต่างชาติถือครองที่ดิน พร้อมทั้งยังต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ คือ การอนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจ ให้พิจารณาโดยคำนึงถึงผลดีและผลเสียต่อความปลอดภัยและความมั่นคงของประเทศ การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ทั้งนี้ ข้อผูกพันของไทย อนุญาตให้ผู้ให้บริการของภาคีเข้ามาให้บริการในไทย โดยผูกพัน (๑) การให้บริการข้ามพรมแดน (Mode 1) จำนวน ๕๖ สาขาย่อย (๒) การบริโภคนิคมต่างประเทศ (Mode 2) จำนวน ๔๗ สาขาย่อย (๓) การจัดตั้งธุรกิจ (Mode 3) จำนวน ๑๑๗ สาขาย่อย โดยผู้ให้บริการของภาคีสามารถถือหุ้นในกิจการได้ร้อยละ ๒๕ ใน ๒ สาขาย่อย คือ บริการประกันชีวิต และบริการประกันวินาศภัย ร้อยละ ๔๙ ใน ๕๗ สาขาย่อย เช่น บริการด้านกฎหมาย บริการด้านบัญชี บริการด้านวิศวกรรม ร้อยละ ๕๑ ใน ๑๐ สาขาย่อย เช่น บริการติดตั้งสัญญาณเตือนภัยสำหรับโรงงานอุตสาหกรรม บริการให้คำปรึกษาทางวิทยาศาสตร์โดยนักคณิตศาสตร์ และนักสถิติ ร้อยละ ๗๐ ใน ๔๖ สาขาย่อย เช่น บริการด้านพยากรณ์อากาศและอุตุนิยมวิทยา บริการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการติดตั้งอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ บริการด้านการวิจัยและพัฒนา และร้อยละ ๑๐๐ ใน ๒ สาขาย่อย คือ บริการระดับอุดมศึกษาเฉพาะคณะวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมในหลักสูตรภาษาอังกฤษ และบริการด้านบริษัทหลักทรัพย์ และ (๔) การให้บริการโดยบุคคลธรรมดา (Mode 4) จำนวน ๖๗ สาขาย่อย อีกทั้งได้ผูกพันหลักการให้สิทธิประโยชน์กับนักลงทุนของภาคีโดยอัตโนมัติ คือ Ratchet^{*} จำนวน ๑๐ สาขาย่อย เช่น บริการออกแบบอุตสาหกรรม บริการเกี่ยวกับการผลิตเครื่องจักรและอุปกรณ์ และ MFN^{*} จำนวน ๕ สาขาย่อย เช่น บริการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการติดตั้งอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ บริการสนับสนุนการใช้งานซอฟต์แวร์

ในขณะที่ประเทศคู่เจรจาอาเซียนมีการผูกพันเปิดตลาดสาขาบริการเพิ่มเติมจากความตกลงที่อาเซียนและไทยเป็นภาคีอยู่ ดังนี้ จีน (เช่น บริการซ่อมและบำรุงอุปกรณ์ บริการด้านสังคมสำหรับผู้สูงอายุ) เกาหลี (เช่น บริการด้านการรักษาความปลอดภัย บริการเกมส์ออนไลน์) ญี่ปุ่น (บริการขนส่งทางอากาศ การให้บริการอุตสาหกรรมทางอวกาศ) ออสเตรเลีย (เช่น บริการด้านการวิจัยและพัฒนา บริการมัคคุเทศก์) นิวซีแลนด์ (เช่น บริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน บริการคลังสินค้า)

๔.๑.๔ **การลงทุน** ภาคี RCEP มีข้อผูกพันเปิดเสรีการลงทุนแยกเป็นรายประเทศ ซึ่ง RCEP เป็นความตกลงฉบับแรกที่มีการเปิดเสรีการลงทุนระหว่างอาเซียนกับคู่เจรจา (อาเซียน+๑) ในภาพรวมไทยผูกพันเปิดเสรีในระดับที่น้อยกว่าที่ไทยเปิดเสรีให้อาเซียนภายใต้ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ACIA) ทั้งในจำนวนสาขาที่ผูกพันและสัดส่วนการถือหุ้น โดยไทยเปิดเสรีให้แก่การลงทุนของภาคีเข้ามาประกอบธุรกิจโดยถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๔๙ ในสาขาการเกษตร ๒ สาขาย่อย คือ การเพาะพันธุ์เมล็ดหัวหอมใหญ่ และการเลี้ยงโค กระบือ ม้า แพะ แกะ สาขาเหมืองแร่ ๒ สาขาย่อย คือ การทำเหมืองหินอ่อน และการผลิตน้ำมันและก๊าซ โดยต้องได้รับสัมปทานจากรัฐบาล ไม่เกินร้อยละ ๕๑ ในสาขาประมง ๒ สาขาย่อย คือ การเพาะเลี้ยงปลาทูน่าในกระชังน้ำลึก และกุ้งมังกร ๖ สาขาพันธุ์ และร้อยละ ๑๐๐ ในสาขาการผลิต ๒๓ สาขาย่อย เช่น การผลิตรถยนต์ สิ่งทอ (ยกเว้น

^{*} Ratchet คือ การให้สิทธิประโยชน์กับนักลงทุนของภาคีโดยอัตโนมัติ หากมีการปรับปรุงกฎหมายให้เสรีมากยิ่งขึ้นจากปัจจุบัน แต่ไม่สามารถแก้ไขกฎหมายให้เข้มงวดกว่าเดิมได้ (ดังนั้น หากไม่มีการแก้ไขกฎหมายภายในอนาคต ก็จะไม่มีการเปิดเสรีเพิ่มขึ้นแต่อย่างใด)

^{*} MFN คือ การให้สิทธิประโยชน์กับนักลงทุนของภาคีโดยอัตโนมัติ หากมีการขยายสิทธิประโยชน์ที่ดีกว่าให้กับประเทศนอกภาคีในอนาคต และไม่รวมการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในอาเซียน

ลับ

ลับ

ผ้าไหม) ผลิตภัณฑ์พลาสติก อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ โดยสาขาที่ไทยเปิดเสรีการลงทุนใน RCEP ไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการในประเทศ เนื่องจากระดับการผูกพันเปิดเสรีของไทยใน RCEP ไม่เกินกว่ากรอบกฎหมายในปัจจุบันที่อนุญาตให้นักลงทุนต่างชาติสามารถเข้ามาประกอบกิจการได้ นอกจากนี้ ไทยได้ผูกพันหลักการให้สิทธิประโยชน์กับนักลงทุนของภาคีโดยอัตโนมัติ คือ Ratchet โดยจะมีผูกพันไปอีก ๕ ปี หลังจากความตกลงมีผลใช้บังคับ ใน ๑๑ สาขาย่อย เช่น การผลิตไฟ การผลิตบุหรี การเพาะพันธุ์เมล็ดหัวหอมใหญ่ และ MFN ใน ๓ สาขา คือ การเกษตร (เฉพาะปศุสัตว์) การผลิต และเหมืองแร่ ทั้งนี้ ไทยได้สงวนสิทธิในการใช้มาตรการต่าง ๆ เพื่อให้ไทยยังสามารถใช้มาตรการเหล่านั้นได้ หรืออาจมีการปรับมาตรการเหล่านั้นในอนาคต เช่น มาตรการที่เป็นไปเพื่อความมั่นคงและปลอดภัยของประเทศตามรัฐธรรมนูญ มาตรการในเรื่องการถือครองและการใช้ที่ดิน มาตรการภายใต้พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ในเรื่องความมั่นคงและปลอดภัยและการขอรับใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองและการกำหนดเงินทุนขั้นต่ำในการประกอบธุรกิจ การกำหนดให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยี

ในขณะที่ประเทศคู่เจรจาอาเซียนมีการเปิดเสรีการลงทุนเพิ่มเติมจากที่ไทยมีความตกลงอยู่แล้ว ดังนี้ จีน (เช่น เกษตร ป่าไม้) เกาหลี (เช่น เกษตร (ยกเว้นการปลูกข้าว และฟาร์มปศุสัตว์) ป่าไม้ เหมืองแร่) ญี่ปุ่น (เช่น เกษตร การผลิต (ยกเว้นธนบัตร เหรียญกษาปณ์ ยาสูบ)) ออสเตรเลีย (เช่น เกษตร ประมง ป่าไม้) นิวซีแลนด์ (เช่น เหมืองแร่ ป่าไม้)

๔.๑.๕ การเคลื่อนย้ายชั่วคราวของบุคคลธรรมดา ไทยอนุญาตการเข้าเมืองเป็นการชั่วคราวให้แก่บุคคลธรรมดาของภาคีอื่น สำหรับบุคคลธรรมดา ๒ ประเภท คือ ผู้เยี่ยมเยือนทางธุรกิจ (Business Visitor) โดยอนุญาตให้เข้ามาพำนักในไทยได้ไม่เกิน ๙๐ วัน และผู้โอนย้ายภายในบริษัท (Intra-Corporate Transferee) ในระดับผู้จัดการ ผู้บริหาร และผู้เชี่ยวชาญ โดยอนุญาตให้เข้ามาพำนักในไทย ครั้งแรกไม่เกิน ๑ ปี และอาจขยายเวลาได้ไม่เกิน ๓ ครั้ง ครั้งละ ๑ ปี

๔.๑.๖ ทรัพย์สินทางปัญญา มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการคุ้มครองและการบังคับใช้สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา และอำนวยความสะดวกการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างภาคี โดยครอบคลุมทรัพย์สินทางปัญญาทุกประเภทภายใต้ความตกลงทริพส์ขององค์การการค้าโลก รวมทั้งประกอบด้วยข้อบทเพื่อการส่งเสริมความร่วมมือและความโปร่งใสด้านทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างสมาชิก และการกำหนดให้ประเทศสมาชิกเข้าเป็นภาคีความตกลงระหว่างประเทศด้านทรัพย์สินทางปัญญาขององค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลกที่จะสร้างมาตรฐานการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาในภูมิภาค และตอบรับการพัฒนาของเทคโนโลยีในปัจจุบัน โดยไม่ส่งผลกระทบต่อการเข้าถึงยาของประชาชน และไทยไม่ต้องเข้าเป็นภาคีความตกลงระหว่างประเทศเพื่อการคุ้มครองพันธุ์พืชใหม่ (UPOV๑๙๙๑) ซึ่งเป็นประเด็นที่ภาคีประชาสังคมให้ความสำคัญอย่างยิ่ง ไทยจะต้องพิจารณาเข้าเป็นภาคีสันติสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองลิขสิทธิ์ขององค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (WCT) และสันติสัญญาว่าด้วยการแสดงและสิ่งบันเทิงเสียงขององค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (WPPT) รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับความตกลงทั้งสองฉบับดังกล่าว พร้อมทั้งปรับปรุงกระบวนการบริหารจัดการ คำขอรับสิทธิบัตร และการดำเนินการกับสินค้าละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาในคดีแพ่งให้สอดคล้องกับข้อบทของความตกลง RCEP ซึ่งเป็นไปตามนโยบายการพัฒนาระบบทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศไทยในปัจจุบัน

๔.๑.๗ พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ กำหนดให้มีกฎเกณฑ์เพื่อส่งเสริมพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์และสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการใช้พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ระหว่างกัน โดยให้ภาคี (๑) พยายามยอมรับผลทางกฎหมายของเอกสารการดำเนินการทางการค้าที่ส่งทางอิเล็กทรอนิกส์ให้เท่าเทียมกับเอกสารในรูปแบบกระดาษ (๒) ให้มีกฎหมายและกฎระเบียบในเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภคออนไลน์จากการกระทำที่ฉ้อฉลและหลอกลวง การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลออนไลน์ การจัดการกับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เชิงพาณิชย์ที่ไม่พึงประสงค์ และการกำกับดูแลธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์โดยคำนึงถึงกฎหมายแม่แบบที่เกี่ยวข้อง (๓) ให้ภาคียกเว้นภาษีศุลกากรสำหรับการส่งผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ตามที่กำหนดไว้ภายใต้การการค้าโลก และ (๔) ให้มีการส่งเสริม

ลับ

ลับ

พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ข้ามพรมแดน โดยไม่กำหนดตำแหน่งอุปกรณ์สารสนเทศไว้ในประเทศ และไม่ขัดขวางการโอนข้อมูลข้ามพรมแดนด้วยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ โดยไม่รวมถึงสาขาบริการทางการเงินและมีข้อยกเว้นเพื่อการบรรลุวัตถุประสงค์ในการดำเนินนโยบายสาธารณะที่สมเหตุผล

๔.๑.๘ **การแข่งขันทางการค้า** ให้มีการตระหนักถึงอำนาจอธิปไตยและระดับการพัฒนาของนโยบายและกฎหมายด้านการแข่งขันทางการค้าของแต่ละประเทศ กำหนดให้มีหน่วยงานที่กำกับและบังคับใช้กฎหมายและกฎระเบียบเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้าที่มีประสิทธิภาพ ไม่มีการตัดสินที่เป็นการกีดกันเนื่องจากสัญชาติ มีการแจ้งเหตุผลของการตัดสินและเปิดโอกาสให้มีการชี้แจง สามารถอุทธรณ์ได้ และเปิดโอกาสให้มีกระบวนการหารือหากมีกรณีที่เกิดผลกระทบต่อการค้าและการลงทุนของภาคี

๔.๑.๙ **บทอื่น ๆ** เช่น ให้มีการเผยแพร่กฎหมายและกฎระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ โดยพยายามจัดทำข้อมูลเป็นภาษาอังกฤษและในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ ให้มีการแบ่งปันข้อมูลที่ภาคีเห็นว่ามีประโยชน์ต่อวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและจัดตั้งช่องทางการสื่อสารที่เข้าถึงโดยสาธารณะ ให้มีการดำเนินกิจกรรมความร่วมมือตามแผนงาน เพื่อลดช่องว่างการพัฒนาระหว่างภาคี

(สรุปสาระสำคัญและรายละเอียดของร่างความตกลง RCEP พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ ทั้งนี้ จะมีการตรวจสอบร่างคำแปลเพื่อความถูกต้องสมบูรณ์ต่อไป)

๔.๒ **ร่างปฏิญญาของรัฐมนตรี RCEP เรื่องการเข้าร่วมความตกลง RCEP ของอินเดีย** มีสาระสำคัญ ดังนี้ เนื่องจากอินเดียยังไม่พร้อมที่จะลงนามความตกลง RCEP ในปี ๒๕๖๓ รัฐผู้ลงนามความตกลง RCEP ยืนยัน ดังต่อไปนี้

๔.๒.๑ เปิดโอกาสให้อินเดียเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลง RCEP ได้ในภายหลัง โดยรัฐผู้ลงนามความตกลง RCEP จะเริ่มการเจรจากับอินเดียเมื่ออินเดียยื่นแสดงเจตนารมณ์การเข้าร่วมความตกลง RCEP เป็นลายลักษณ์อักษร

๔.๒.๒ อินเดียอาจเข้าร่วมกิจกรรมความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ดำเนินการโดยรัฐผู้ลงนามความตกลง RCEP ตามเงื่อนไขและข้อกำหนดที่ตกลงร่วมกันโดยรัฐผู้ลงนามความตกลง RCEP

๔.๒.๓ อินเดียอาจเข้าร่วมการประชุม RCEP ในฐานะผู้สังเกตการณ์ ตามเงื่อนไขและข้อกำหนดที่ตกลงร่วมกันโดยรัฐผู้ลงนามความตกลง RCEP

(ร่างปฏิญญาฯ พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๓ **ร่างแถลงการณ์ร่วมของผู้นำ RCEP เรื่องความตกลง RCEP มีสาระสำคัญ ดังนี้**

๔.๓.๑ ยินดีที่ได้เป็นสักขีพยานการลงนามความตกลง RCEP ซึ่งเกิดขึ้นในช่วงที่เศรษฐกิจโลกเผชิญความท้าทายจากการแพร่ระบาดของไวรัสโควิด-๑๙ การลงนามความตกลง RCEP เป็นการแสดงถึงความมุ่งมั่นที่จะสนับสนุนการเสริมสร้างห่วงโซ่การผลิตในภูมิภาคและระบบการค้าแบบพหุภาคี รวมถึงจะมีส่วนร่วมสำคัญในการช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจหลังการแพร่ระบาดของไวรัสโควิด-๑๙

๔.๓.๒ ความตกลง RCEP เป็นความตกลงที่มีความทะเยอทะยานในการเจรจามากที่สุดของอาเซียน โดย ๒๐ บทของความตกลงมีหลายเรื่องที่ไม่เคยปรากฏมาก่อนในความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับประเทศนอกกลุ่ม เช่น ทรัพย์สินทางปัญญา พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ การแข่งขันทางการค้า วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ รวมถึงการเปิดเสรีการค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุนในระดับสูง

๔.๓.๔ มอบหมายให้เจ้าหน้าที่เร่งกระบวนการการให้สัตยาบันความตกลง เพื่อให้ความตกลงมีผลใช้บังคับโดยเร็ว ซึ่งความตกลงจะมีผลใช้บังคับเมื่อสมาชิกอาเซียน ๖ ประเทศและคู่เจรจาอาเซียน ๓ ประเทศแจ้งว่าเสร็จสิ้นกระบวนการให้สัตยาบันแล้ว และมอบหมายให้รัฐมนตรีใช้ความตกลง RCEP เป็นเวทีในการหารือและสร้างความร่วมมือในประเด็นการค้าและเศรษฐกิจที่มีผลกระทบต่อภูมิภาค

๔.๓.๕ ยืนยันว่าความตกลง RCEP ยังคงเปิดให้อินเดียกลับมาเข้าร่วมความตกลงในฐานะประเทศสมาชิกดั้งเดิมที่เข้าร่วมเจรจาดังแต่ปี ๒๕๕๕ และเป็นประเทศที่มีความสำคัญในฐานะหุ้นส่วนของภูมิภาค

ลับ

ลับ

(และเห็นชอบปฏิญญาของรัฐมนตรี RCEP เรื่องการเข้าร่วมความตกลง RCEP ของอินเดียที่ประกาศในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓)

(ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษา

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้ดำเนินการจัดจ้างสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) จัดทำโครงการศึกษาเรื่อง “ผลกระทบของการจัดทำความตกลง RCEP และกลยุทธการเจรจาที่เหมาะสมสำหรับไทย” เมื่อปี ๒๕๕๘ พบว่า ความตกลง RCEP จะช่วยให้เศรษฐกิจของไทยและประเทศคู่เจรจาขยายตัว โดยผลผลิตมวลรวมของไทยจะขยายตัวเพิ่มขึ้นจากเดิมร้อยละ ๓.๙๙ โดยปริมาณการบริโภคครัวเรือนขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๗๕ ปริมาณการลงทุนภาคเอกชนขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๙๓ ปริมาณการบริโภคภาครัฐขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๓๗ ปริมาณการส่งออกขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๓๖ และปริมาณการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๙๓ ไม่เพียงแต่ประเทศไทยเท่านั้น ภาคอื่นต่างก็ได้รับผลบวกในด้านการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นเช่นเดียวกัน สะท้อนให้เห็นว่าประเทศที่เดิมมีอุปสรรคทางการค้าเมื่อดำเนินการปรับลดอุปสรรคการค้าลงก็จะได้รับผลบวกจากความตกลงการค้าเสรี RCEP ที่เกิดขึ้น

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ข้อผูกพันของไทยภายใต้ความตกลง RCEP ไม่มีผลให้ไทยต้องแก้ไขกฎหมายภายในประเทศเพิ่มเติมจากที่อยู่ระหว่างดำเนินการหรือมีนโยบายที่จะดำเนินการ และไม่มีข้อบทที่ส่งผลกระทบต่อไทยในประเด็นที่เป็นข้อห่วงกังวลของภาคประชาสังคม ทั้งเรื่องการขยายระยะเวลาการคุ้มครองสิทธิบัตรเพื่อชดเชยความล่าช้าในการจดทะเบียน การผูกขาดข้อมูลการทดสอบยาที่อาจส่งผลกระทบต่อการศึกษา และการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศเพื่อการคุ้มครองพันธุ์พืชใหม่ ค.ศ. ๑๙๙๑ (UPOV 1991) ที่อาจส่งผลกระทบต่อราคาเมล็ดพันธุ์สำหรับเกษตรกร นอกจากนี้ ยังยืนยันสิทธิของไทยในการใช้มาตรการบังคับใช้สิทธิเหนือสิทธิบัตรยา (CL) ที่สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องของไทยในปัจจุบัน

๖.๒ ไทยจะได้รับประโยชน์จากความตกลง RCEP ดังนี้

๖.๒.๑ ตลาดขนาดใหญ่ ประเทศสมาชิก RCEP จะเป็นตลาดการค้าการลงทุนที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในโลก ประกอบด้วย ๑๕ ประเทศ มีประชากรรวมกันเกือบ ๒,๒๕๒ ล้านคน (คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๒ ของประชากรโลก) มี GDP กว่า ๒๖.๒ ล้านล้านเหรียญสหรัฐฯ (ประมาณร้อยละ ๓๐ ของ GDP โลก) มีมูลค่าการค้ารวมกว่า ๑๐.๔ ล้านล้านเหรียญสหรัฐฯ (คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๔ ของมูลค่าการค้าโลก) สำหรับการค้าและการลงทุนของไทยกว่าครึ่งพึ่งพาสถานการณ์ขนาดใหญ่ของสมาชิก RCEP ทั้ง ๑๕ ประเทศ โดยมีมูลค่าการค้าระหว่างไทย-RCEP ในปี ๒๕๖๒ จำนวน ๒.๗๕ แสนล้านเหรียญสหรัฐ (คิดเป็นร้อยละ ๕๗ ของการค้ารวมของไทย) โดยไทยส่งออกไปยังสมาชิก RCEP จำนวน ๑.๓๓ แสนล้านเหรียญสหรัฐ (คิดเป็นร้อยละ ๕๔ ของการส่งออกไทยไปโลก) และนำเข้าจากสมาชิก RCEP ๑.๔๑ แสนล้านเหรียญสหรัฐ (คิดเป็นร้อยละ ๖๐ ของการนำเข้าไทยจากโลก)

๖.๒.๒ โอกาสสินค้าของไทย ประเทศคู่เจรจาอาเซียนได้เปิดตลาดสินค้าเพิ่มเติมจากความตกลงที่มีอยู่กับอาเซียน ทำให้สินค้าของไทยมีโอกาสเข้าสู่ตลาดและสามารถแข่งขันในตลาดของประเทศคู่เจรจาอาเซียนได้มากขึ้น ได้แก่ (๑) เกาหลี ๔๑๓ รายการ เช่น ผักผลไม้แปรรูปและไม่แปรรูป น้ำมันที่ได้จากพืชของปรุงแต่งจากธัญพืช แป้งมันสำปะหลัง สินค้าประมง พลาสติก เครื่องแก้ว ชิ้นส่วนอุปกรณ์ไฟฟ้า เคมีภัณฑ์ ด้าย ทำด้วยยางวัลแคนไนซ์ รถจักรยาน เครื่องยนต์และส่วนประกอบ กระเบื้อง ซีเมนต์ โดยเกาหลีกำหนดยกเลิกภาษีส่วนใหญ่ภายใน ๑๕ ปี (๒) ญี่ปุ่น ๒๐๗ รายการ เช่น สินค้าประมง ผลไม้และลูกไม้แปรรูป แป้งสาเก น้ำมันถั่วเหลือง กาแฟคั่ว น้ำผลไม้ ผักปรุงแต่ง โดยญี่ปุ่นกำหนดยกเลิกภาษีส่วนใหญ่ภายใน ๑๖ ปี และ (๓) จีน ๓๓ รายการ เช่น พริกไทย สับปะรดแปรรูป น้ำมันพรวัว ตัวรับสัญญาณโทรทัศน์ สไตรีน เครื่องเสียง อุปกรณ์ให้แสงสว่าง เครื่องยนต์ กระดาษ โดยจีนกำหนดยกเลิกภาษีส่วนใหญ่ภายใน ๒๐ ปี

ลับ

ลับ

๖.๒.๓ ขยายห่วงโซ่อุปทานจากการสะสมถิ่นกำเนิดในภูมิภาค เพิ่มช่องทางเลือกในการส่งออกและเลือกใช้วัตถุดิบทำให้ได้ถิ่นกำเนิดง่ายขึ้น ความตกลง RCEP กำหนดเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าที่เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการสามารถเลือกใช้แหล่งวัตถุดิบที่หลากหลายมากขึ้นจากทั้งในและนอกภาคี โดยอนุญาตให้ภาคีสามารถนำวัตถุดิบที่ได้ถิ่นกำเนิดภายใต้ความตกลง RCEP มาสะสมถิ่นกำเนิดสินค้าต่อได้ ถือเป็นข้อได้เปรียบที่สำคัญของความตกลง RCEP เมื่อเปรียบเทียบกับความตกลงการค้าเสรีอาเซียนและอาเซียน+๑ ที่ภาคีสามารถสะสมถิ่นกำเนิดสินค้าร่วมกันได้เพียง ๑๐-๑๒ ประเทศเท่านั้น จะช่วยเพิ่มโอกาสในการผ่านเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้า ซึ่งจะส่งผลให้การค้าและการลงทุนในภูมิภาคขยายตัวเพิ่มขึ้น ในขณะเดียวกัน สินค้าจากภาคีอื่นก็มีโอกาสได้ถิ่นกำเนิดง่ายขึ้นเช่นกัน นอกจากนี้ RCEP จะเป็นความตกลงการค้าเสรีฉบับแรกของอาเซียนที่มีการจัดทำกฎเฉพาะรายสินค้า (PSRs) สำหรับสินค้าทุกรายการ โดยไม่มีการใช้กฎทั่วไป (General Rules: GR)^๓ ส่งผลให้เกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้ความตกลง RCEP มีความสอดคล้องกับความต้องการวัตถุดิบและกระบวนการผลิตที่แท้จริงของสินค้ามากกว่าความตกลง FTA อื่น ๆ ของไทยและของอาเซียนที่ใช้กฎทั่วไปร่วมกับกฎเฉพาะรายสินค้า โดยสินค้าที่คาดว่าไทยจะได้ประโยชน์เพิ่มขึ้นจากกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้ความตกลง RCEP อาทิ อาหารปรุงแต่ง อาหารสัตว์เลี้ยง รองเท้า และเหล็กและผลิตภัณฑ์จากเหล็ก

๖.๒.๔ โอกาสบริการและการลงทุนของไทย ความตกลง RCEP มีการลดหรือยกเลิกกฎระเบียบและมาตรการที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนของภาคบริการหรือการลงทุนที่ไม่ใช่ภาคบริการ จะช่วยส่งเสริมให้การออกกฎระเบียบและมาตรการด้านการลงทุนมีความโปร่งใสมากยิ่งขึ้นและไม่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนจนเกินจำเป็น ทำให้นักลงทุนสามารถจัดตั้งกิจการในประเทศของสมาชิกได้รวดเร็วยิ่งขึ้น อีกทั้งการเปิดตลาดของภาคี RCEP จะช่วยสร้างโอกาสให้ผู้ประกอบการไทยเข้าไปลงทุนในภาคี RCEP ในสาขาที่ไทยมีศักยภาพ อาทิ ก่อสร้าง ธุรกิจเกี่ยวเนื่องด้านสุขภาพ ธุรกิจเกี่ยวเนื่องกับภาพยนตร์และบันเทิง ประเภเทคนิคติดต่อภาพและเสียง การผลิตแอนิเมชัน ค้าปลีก ในขณะเดียวกัน ไทยมีการเปิดตลาดโดยมีจุดประสงค์เพื่อเปิดรับการลงทุนคุณภาพที่ไทยยังมีความต้องการในสาขาที่ใช้เทคโนโลยี นวัตกรรมใหม่ ๆ ที่ต้องการได้รับการพัฒนา know how และการบริหารจัดการที่มีมาตรฐาน เพื่อเป็นพื้นฐานในการพัฒนาอุตสาหกรรมอื่นในประเทศ และต่อยอดเป้าหมายการส่งเสริมอุตสาหกรรม S curve ตามนโยบายรัฐบาล เช่น การวิจัยและพัฒนา สิ่งแวดล้อม ICT การศึกษา การซ่อมบำรุงรักษาชิ้นส่วนอากาศยาน เพื่อที่ไทยจะได้เป็นศูนย์กลางรับการลงทุน และส่งออกต่อไปยังประเทศอื่นในภูมิภาค ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดการแข่งขันระหว่างผู้ประกอบการไทยและต่างชาติมากขึ้น อย่างไรก็ตาม ไทยมีการระบุเงื่อนไขที่เปิดกว้างให้รัฐออกมาตรการเพื่อปกป้องดูแลผลประโยชน์ชาติและผู้ประกอบการในประเทศ

๖.๒.๕ อำนาจความสะดวกทางการค้าการลงทุน ความตกลง RCEP จะช่วยลดความซ้ำซ้อนเรื่องกฎถิ่นกำเนิดสินค้า มีการปรับพิธีการศุลกากรให้มีความชัดเจน รวดเร็ว โปร่งใส ปรับปรุงประสานกฎระเบียบและมาตรการทางการค้า ซึ่งจะทำให้มีการยอมรับกฎเกณฑ์ด้านมาตรฐานต่าง ๆ ระหว่างกันมากขึ้น การสร้างมาตรฐานด้านทรัพย์สินทางปัญญาของภูมิภาคจะช่วยให้ผู้ประกอบการไทยได้รับความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาอย่างเหมาะสม และมีการอำนวยความสะดวกการจดทะเบียนต่าง ๆ ในภาคี RCEP ให้ง่ายขึ้น ซึ่งจะช่วยกระตุ้นการสร้างสรรคและใช้นวัตกรรมในการประกอบธุรกิจ อีกทั้งช่วยสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ทำให้เกิดความคล่องตัวในการทำธุรกิจ รวมถึงเพิ่มช่องทางให้กับ SMEs ในการได้รับข้อมูล ประสิทธิภาพและความรู้ที่จำเป็นต่อการเข้าถึงตลาดของภาคี RCEP ได้มากขึ้น ซึ่งจะนำไปสู่การขยายตัวทางการค้าและการลงทุนของไทยตลอดจนภายในภูมิภาคด้วย อย่างไรก็ตาม การปรับกฎระเบียบมาตรฐานดังกล่าวทำให้หน่วยงานต้องมีการปรับตัวในกระบวนการทำงานตามพันธกรณี รวมถึงการดำเนินงานให้มีความโปร่งใส มีการ

^๓ กฎทั่วไป (General Rules: GR) เป็นการจัดทำเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้า เป็นเกณฑ์กลางเพื่อใช้กับสินค้าจำนวนมาก (๑ เกณฑ์ต่อสินค้าหลายรายการหรือทั้งหมด) ขณะที่กฎเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules: PSRs) เป็นการจัดทำเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าเป็นการเฉพาะสำหรับสินค้าแต่ละรายการ (๑ เกณฑ์ ต่อ ๑ รายการสินค้า)

ลับ

ลับ

เผยแพร่ข้อมูลกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง และมีการตอบข้อซักถามการร้องขอข้อมูลเพิ่มเติมจากภาคี ซึ่งต้องดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในความตกลง

๖.๒.๖ **พัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างสมาชิก** มีการพัฒนาและยกระดับมาตรฐานกฎระเบียบทางการค้าให้มีความสากล สร้างเสริมศักยภาพในการใช้ประโยชน์จากความตกลง โดยเฉพาะส่งเสริมความร่วมมือให้ SMEs สามารถเชื่อมโยงเข้าเครือข่ายการผลิตในภูมิภาค เปิดให้มีการเผยแพร่กฎหมายและกฎระเบียบด้านการแข่งขันทางการค้า การคุ้มครองผู้บริโภค การจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ ทรัพย์สินทางปัญญา เพื่อให้มีความโปร่งใส ง่ายต่อการเข้าถึงของผู้ประกอบการ รวมถึงความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูล การเปลี่ยนแปลงกฎหมาย และการพัฒนาขีดความสามารถที่เกี่ยวข้อง

๖.๓ **ผลกระทบ** สินค้าของประเทศคู่เจรจาอาเซียนมีโอกาสเข้ามาแข่งขันเช่นกัน เนื่องจากไทยได้เปิดตลาดสินค้าเพิ่มเติมจากความตกลงการค้าเสรีที่มีอยู่ เพื่อตอบสนองการเปิดตลาดของประเทศคู่เจรจาอาเซียน ยกตัวอย่างเช่น (๑) เกาหลี ๔๕๖ รายการ เช่น ชิ้นส่วนยานยนต์ ปลาสด/แช่เย็น/แช่แข็ง ชิ้นส่วนอุปกรณ์ไฟฟ้า ผลิตภัณฑ์ที่ทำด้วยเหล็ก รถบรรทุก สิ่งทอและเครื่องแต่งกาย (๒) ญี่ปุ่น ๑๐ รายการ โดยเป็นสินค้าชิ้นส่วนยานยนต์เพื่อนำมาเข้ามาใช้ในการผลิตของอุตสาหกรรมยานยนต์ เช่น เพลาส่งกำลัง ส่วนประกอบเครื่องยนต์ และ (๓) จีน ๕๙ รายการ เช่น เมล็ดพืช หินทรายและหินอื่น ๆ ใช้ในการก่อสร้าง กระดาษหนังสือพิมพ์ ท่อนเหล็ก ท่อนทองแดง ชิ้นส่วนและอุปกรณ์ไฟฟ้า ทั้งนี้ สินค้าส่วนใหญ่เป็นสินค้าวัตถุดิบหรือชิ้นส่วนที่ไทยต้องการนำมาใช้ในการผลิตสินค้าภายในประเทศ รวมทั้งมีระยะเวลายกเลิกภาษีภายใน ๑๕ ปี ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้มีการหารือกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนอย่างต่อเนื่อง โดยภาคเอกชนมีข้อเสนอแนะสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปพิจารณาดำเนินการ เช่น

(๑) ปรับปรุงโครงสร้างอาคารศุลกากรของไทยให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับโครงสร้างการผลิต เพื่อให้ผู้ประกอบการในประเทศสามารถแข่งขันได้ เนื่องจากในปัจจุบันไทยยังมีการกำหนดภาษีศุลกากรในสินค้าวัตถุดิบบางชนิดที่สูงกว่าสินค้าสำเร็จรูป

(๒) ให้ความรู้แก่ภาคเอกชนในเรื่องการใช้มาตรการปกป้องและมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน รวมทั้งภาครัฐควรสนับสนุนกลไกที่จะอำนวยความสะดวกภาคเอกชนในการติดตามรวบรวม ข้อมูลและสถิติการค้า ที่จะใช้ประกอบการยื่นขอใช้มาตรการ ตลอดจนตรวจสอบความผิดปกติและป้องกันประเทศคู่ค้าบิดเบือนหรือหลีกเลี่ยงมาตรการดังกล่าว

(๓) พัฒนาการเพาะเลี้ยงปลาในประเทศไทยอย่างยั่งยืน ตามแนวทางข้อเสนอของสมาคมผู้เพาะเลี้ยงปลาไทยโดยปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม เพื่อสร้างความเข้มแข็งและพัฒนาศักยภาพของภาคการผลิตของไทยภายในระยะเวลา ๑๐-๑๕ ปีที่จะต้องยกเลิกภาษีนำเข้า

นอกจากนี้ ปัจจุบันรัฐยังมีมาตรการเพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ได้แก่ (๑) กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ภายใต้ความรับผิดชอบของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ (๒) โครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าภายใต้ความรับผิดชอบของกรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ รวมทั้งกระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างพิจารณาแนวทางการจัดตั้ง “กองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า” เพื่อเป็นกลไกถาวรในการให้ความช่วยเหลือเยียวยา ตลอดจนเตรียมความพร้อมผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าให้สามารถปรับตัวและมีศักยภาพในการแข่งขัน

๖.๔ **ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสี่ของของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย** กำหนดให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่เป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี ในขณะที่การจัดทำกฎหมายดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้ดำเนินการในส่วนที่

ลับ

ลับ

เกี่ยวข้องกับแนวทางปฏิบัติที่มีอยู่ในอดีต โดยตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ ได้จัดงานสัมมนาทั้งในกรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัด และการจัดสัมมนาออนไลน์รวมทั้งสิ้น ๑๓ ครั้ง เพื่อให้ข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน รวมถึงชี้แจงต่อรัฐสภาผ่านการนำเสนอข้อมูลต่อคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๗. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมเพื่อจัดทำทำทึของไทยและร่วมเจรจากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และกรมอาเซียน) กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมบัญชีกลาง และกรมสรรพากร) กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงแรงงาน (กรมการจัดหางาน) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยได้มีการหารือร่วมกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย และภาคประชาสังคม ทั้งก่อนและหลังการเจรจาโดยตลอด

๗.๒ กระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถึงกระบวนการภายในประเทศที่ต้องดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีของความตกลง มี ๔ หน่วยงานที่แจ้งว่าจะดำเนินการในส่วนที่รับผิดชอบต่อไป ดังนี้

๗.๒.๑ กรมศุลกากร ได้แก่ (๑) การปรับพิกัตอัตราศุลกากรจาก HS 2012 เป็น HS 2017 และออกประกาศกระทรวงการคลังเพื่อยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับสินค้าที่ผูกพันการลดภาษีภายใต้ความตกลง RCEP และ (๒) การออกประกาศกรมศุลกากร และคำสั่งทั่วไปกรมศุลกากร เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการศุลกากรสำหรับการยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรภายใต้ความตกลง RCEP

๗.๒.๒ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม การดำเนินการออกประกาศกระทรวงเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีในตารางข้อผูกพันทางภาษี (ภาคผนวก ๑) เรื่องเงื่อนไขการนำเข้าสินค้าชิ้นส่วนยานยนต์ (Original Equipment Manufacturing: OEM) ที่จะนำเข้าภายใต้ความตกลง RCEP จำนวน ๑๒๕ รายการ

๗.๒.๓ กรมการค้าต่างประเทศ ได้แก่ (๑) การออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าหลังจากที่ภาคี RCEP เสร็จแนวทางการปฏิบัติในการออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าและรูปแบบหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้ความตกลง RCEP แล้วเสร็จ (๒) การนำข้อมูลกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเข้าในระบบข้อมูลระบบตรวจสอบคุณสมบัติของสินค้าทางด้านถิ่นกำเนิด และ (๓) การออกกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ คุณสมบัติ การขึ้นทะเบียน และจัดทำระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ส่งออกที่ได้รับอนุญาตในการออกไปรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง

๗.๒.๔ กรมทรัพย์สินทางปัญญาอยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อแก้ไขกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณี (๑) การเข้าเป็นภาคีสัญญาว่าด้วยลิขสิทธิ์และสนธิสัญญาว่าด้วยการแสดงและสิ่งบันทึกเสียงขององค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (๒) สิทธิแต่เพียงผู้เดียวของนักแสดง (๓) สิทธิในการได้รับค่าตอบแทนสำหรับการแพร่เสียงแพร่ภาพในส่วนที่เกี่ยวกับนักแสดง (๔) การประกาศโฆษณาคำขอรับสิทธิบัตรเมื่อพ้นระยะเวลา ๑๘ เดือนนับจากวันยื่นคำขอ และ (๕) การทำลายของกลางละเมิดลิขสิทธิ์และเครื่องหมายการค้าในคดีแพ่ง ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายในการพัฒนาระบบทรัพย์สินทางปัญญาของไทย

ลับ

ลับ
- ๑๑ -

๗.๓ กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า

๗.๓.๑ ความตกลง RCEP มีการใช้ถ้อยคำที่แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่เนื้อหาของร่างความตกลงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการค้าเสรีอันเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ จึงต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบและขออนุมัติการลงนามในร่างความตกลงฯ พร้อมทั้งขอให้คณะรัฐมนตรีเสนอขอความเห็นชอบต่อรัฐสภาในคราวเดียวกัน โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่เสนอและให้ขอความเห็นชอบต่อรัฐสภาแล้ว กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการให้มีการลงนามได้ เมื่อลงนามแล้วจึงเสนอเรื่องต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และเมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว จึงจะดำเนินการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันตามข้อ ๒๐.๖ ของร่างความตกลงฯ ได้ ทั้งนี้ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอหนังสือสัญญาตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๗.๓.๒ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสี่ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้มิกฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม ในขณะที่ยังไม่แล้วเสร็จ จึงเห็นสมควรให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาตามแนวทางที่ปฏิบัติอยู่หรือตามที่เห็นสมควร

๗.๓.๓ กระทรวงพาณิชย์ต้องขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนาม ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็มก็ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

๗.๓.๔ กระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการจัดทำหนังสือแจ้งการมีผลใช้บังคับของร่างความตกลง RCEP เมื่อ (๑) รัฐสภาให้ความเห็นชอบร่างความตกลง RCEP และ (๒) กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือแจ้งยืนยันว่าฝ่ายไทยได้ดำเนินการกระบวนการต่าง ๆ ที่จำเป็นสำหรับการมีผลใช้บังคับของร่างความตกลง RCEP เสร็จสิ้นแล้ว

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และขอยกเลิกชั้นความลับเมื่อรัฐมนตรี RCEP ลงนามความตกลงฯ ในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ แล้ว ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างความตกลง RCEP

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในร่างความตกลง RCEP ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในร่างความตกลง RCEP

๘.๔ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาของรัฐมนตรี RCEP เรื่องการเข้าร่วมความตกลง RCEP ของอินเดีย และหากร่างปฏิญญาดังกล่าวมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

ลับ

~~ลับ~~

- ๑๒ -

๘.๕ ให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ร่วมประกาศปณิญาของรัฐมนตรี RCEP เรื่องการเข้าร่วมความตกลง RCEP ของอินเดีย ในการประชุมเตรียมการรัฐมนตรี RCEP

๘.๖ ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมของผู้นำ RCEP เรื่องความตกลง RCEP รวมทั้งเอกสารประกอบที่แนบหรือที่อ้างอิง และหากร่างแถลงการณ์ดังกล่าวมีการปรับปรุงแก้ไขที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ขอให้กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๗ ให้ความเห็นชอบการเข้าร่วมการแถลงการณ์ของนายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายในการประชุมสุดยอด RCEP ครั้งที่ ๔ ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๗

๘.๘ นำเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อความตกลง RCEP

๘.๙ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความตกลง RCEP มีผลใช้บังคับ ๖๐ วันหลังจากที่สมาชิกอาเซียน ๖ ประเทศและคู่เจรจาอาเซียน ๓ ประเทศได้แจ้งต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนว่า ได้ดำเนินกระบวนการภายในประเทศที่จำเป็นสำหรับการมีผลใช้บังคับของร่างความตกลง RCEP แล้วเสร็จ

๘.๑๐ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการมอบสัตยาบันสารของความตกลง RCEP ให้แก่เลขาธิการอาเซียนเพื่อรับทราบการให้สัตยาบันความตกลง RCEP เมื่อรัฐสภามีมติเห็นชอบความตกลง RCEP แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๕๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thaircepteam@gmail.com

~~ลับ~~