

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/ ๒๓๖๓



กวด 199
27 ต.ค 63
14.00 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11580 กวด
รับที่(อีเมล)
วันที่ 2.7.๒๕๖๓ 13.45

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖

ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการประชุม High – level Ministerial Conference on Human Resources Development for the Changing World of Work ผ่านระบบการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ (Video Conference)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไป
ของงาน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๕/๘๙๗ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน
๒๕๖๓ เรื่อง ความเห็นเพื่อประกอบการรับรองร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนว่าด้วย
การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประชุม High – level Ministerial Conference on Human Resources Development for the Changing World of Work ผ่านระบบการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ (Video Conference) และการขอความเห็นชอบรับรองร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงาน (ศาสตราจารย์ นฤมล ภิญโญสินวัฒน์) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม High – level Ministerial Conference on Human Resources Development for the Changing World of Work เมื่อวันพุธที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๗.๐๐ น. ณ กระทรวงแรงงาน โดยสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามในฐานะประธานอาเซียน ปี ๒๕๖๓ เป็นประธานการประชุม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเข้าร่วมการประชุม High – level Ministerial Conference on Human Resources Development for the Changing World of Work ได้เสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว โดยในการประชุมดังกล่าวมีการรับรองร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน ซึ่งที่ประชุมรับทราบว่าการกระทรวงแรงงานไม่มีข้อขัดข้องในหลักการของร่างเอกสาร อย่างไรก็ตามจะต้องได้รับความเห็นชอบในการรับรองร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนฯ จากคณะรัฐมนตรี ก่อนยืนยันการรับรองอย่างเป็นทางการต่อไป จึงควรเสนอเรื่องรายงานผลการประชุมดังกล่าว รวมทั้งการขอความเห็นชอบการรับรองร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

/๓.ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามในฐานะประธานอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จะนำร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนฯ เสนอต่อผู้นำอาเซียนรับทราบ ในช่วงเข้าสู่การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งเอกสารผลลัพธ์ที่จะนำเข้าสู่การประชุมสุดยอดอาเซียนเพื่อทราบ/รับรอง/ลงนาม มีขั้นตอนทั้งภายในและระหว่างประเทศตามลำดับดังนี้

๓.๑ รัฐมนตรีแรงงานอาเซียนรับรอง (endorse) ร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนฯ ในที่ประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ ในวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนฯ ๒๕๖๓ ก่อนรับรองในห้วงการประชุม หรือมีหนังสือแจ้งการรับรองอย่างเป็นทางการถึงสำนักเลขาธิการอาเซียนในภายหลังต่อไป

๓.๒ การรับรองเอกสารระดับคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio – Cultural Community Council : ASCC) หลังจากร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนฯ ได้ผ่านการรับรองจากรัฐมนตรีแรงงานของประเทศสมาชิกอาเซียนแล้ว ร่างเอกสารจะนำเข้าสู่การรับรองของที่ประชุมคณะมนตรี ASCC ครั้งที่ ๒๔ ในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ ก่อนการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ของไทยเป็นสมาชิกในคณะมนตรี ASCC ที่จะต้องร่วมรับรองร่างเอกสารฉบับนี้ด้วยก่อนเสนอผู้นำอาเซียนรับทราบ

๓.๓ หลังจากการดำเนินการตามข้อ ๓.๒ ร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนฯ จะเสนอผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนรับทราบในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

การประชุม High – level Ministerial Conference on Human Resources Development for the Changing World of Work เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ ณ กระทรวงแรงงาน สารสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การกล่าวเปิดงานโดยเลขาธิการอาเซียน (H.E. Dato Lim Jock Hoi) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ผู้ทพพลภาพและกิจการสังคม สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (H.E. Dao Ngoc Dung) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการและการฝึกอบรม สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (H.E. Prof. Dr. Phung Xuan Nha) : ประธานให้ความสำคัญกับการจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีร่วมระหว่างรัฐมนตรีด้านแรงงานและรัฐมนตรีด้านการศึกษาในครั้งนี้ โดยหวังว่าการรับรองร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน จะเป็นก้าวที่สำคัญของอาเซียนในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ในระยะ ๑๐ ปี และจะมีส่วนช่วยสนับสนุนแผนฟื้นฟูของอาเซียนภายหลังการสิ้นสุดการแพร่ระบาดของโควิด - ๑๙ ด้วย

๔.๒ การรับรองร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน : ที่ประชุมรับทราบว่าประเทศไทยให้การรับรองในหลักการของร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนฯ และได้ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อให้การรับรองอย่างเป็นทางการต่อไป และรับทราบเพิ่มเติมว่าสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามจะเสนอร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนฯ ต่อผู้นำเพื่อรับทราบในห้วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓

๔.๓ การเปิดตัวสภาการเทคนิคอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมแห่งอาเซียน (ASEAN TVET Council) : ที่ประชุมรับทราบว่าผู้นำได้รับทราบขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) ในการจัดตั้งสภาการเทคนิคฯ ในห้วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๖ เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ โดยสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ในฐานะประเทศผู้ยกร่าง TOR ของสภาการเทคนิคฯ จะดำรงตำแหน่งประธาน วาระ ๒ ปี และจะได้จัดให้มีการประชุมของสภาการเทคนิคฯ อย่างเป็นทางการในโอกาสต่อไป โดยมีประเด็นเร่งด่วน คือ การส่งเสริมให้การอาชีวศึกษาเป็นไปอย่างมีนวัตกรรม

๔.๔ การกล่าวถ้อยแถลงของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) และรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน (ASED) ในประเด็นการส่งเสริมความร่วมมือกับหุ้นส่วนทางสังคมและการเตรียมความพร้อมการศึกษาเพื่อรองรับทักษะสำหรับศตวรรษที่ ๒๑ : ที่ประชุมรับฟังการแลกเปลี่ยนความเห็นเชิงนโยบายระหว่างรัฐมนตรีของ

องค์กรอาเซียนเฉพาะสาขาที่เกี่ยวข้อง รวมถึงสำนักเลขาธิการอาเซียน สภาองค์กรนายจ้างอาเซียน และสภาองค์กรลูกจ้างอาเซียน โดยประเทศสมาชิกอาเซียนมีความเห็นพ้องว่าประเด็นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เป็นประเด็นเร่งด่วนที่ทุกภาคส่วนควรให้ความสำคัญ ซึ่งสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด - ๑๙ เป็นปัจจัยเร่งให้โลกของงานเปลี่ยนแปลงไป จึงควรเน้นการดำเนินการเพื่อ ๑) ส่งเสริมการเข้าถึงการเรียนรู้ตลอดช่วงวัยอย่างเท่าเทียมและทั่วถึงของแรงงานทุกกลุ่ม ๒) การเพิ่มบทบาทร่วมของภาคเอกชนในการส่งเสริมการปรับปรุงทักษะและเพิ่มทักษะ ๓) การเพิ่มสำคัญของหลักสูตรการฝึกงาน ๔) การปฏิรูประบบการศึกษาโดยเพิ่มทักษะสำหรับศตวรรษที่ ๒๑ ๕) นโยบายการส่งเสริมนวัตกรรมอย่างบูรณาการโดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง ๖) การส่งเสริมการเรียนรู้ทักษะดิจิทัล และ ๗) การเสริมสร้างความเข้มแข็งนโยบายการประกันสังคม เป็นต้น

๔.๕ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงาน (ศาสตราจารย์ นฤมล ภิญโญสินวัฒน์) ได้กล่าวถ้อยแถลง หัวข้อ การส่งเสริมบทบาทนำของภาคเอกชนในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ สำคัญ คือ รัฐบาลไทยให้ความสำคัญกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์โดยปรากฏตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ทั้งนี้ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงานมีพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อสนับสนุนภาคเอกชนในการจัดหลักสูตรฝึกอบรมสำหรับลูกจ้าง โดยสถานประกอบการจะได้สิทธิประโยชน์ อาทิ การลดหย่อนภาษี และการเข้าถึงกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน นอกจากนี้กระทรวงแรงงานยังจัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานในระดับประเทศและระดับชุมชน โดยดำเนินการร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับภาคเอกชน และจะจัดให้มี JOB EXPO THAILAND 2020 ในช่วงปลายเดือนกันยายน ๒๕๖๓ เพื่อจัดหาตำแหน่งการว่างงาน การจับคู่งาน การพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน และการส่งเสริมการจ้างงานเยาวชนในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด - ๑๙ ในโอกาสนี้ กระทรวงแรงงานขอชื่นชมสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามและอาเซียนสำหรับความพยายามในการจัดรับรองร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนฯ ซึ่งกระทรวงแรงงานจะได้นำมาประยุกต์ใช้ตามบริบทของประเทศไทยผ่านการส่งเสริมความร่วมมือกับหุ้นส่วนไตรภาคต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

ร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน มีจุดมุ่งหมายเพื่อกำหนดกลยุทธ์และแนวปฏิบัติสำหรับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในห้วงระยะเวลา ๑๐ ปี นับจาก ค.ศ. ๒๐๒๐ - ๒๐๓๐ โดยแบ่งประเด็นการดำเนินการเป็น ๕ ด้าน ประกอบด้วย (๑) การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดช่วงวัย (๒) การศึกษาและการจ้างงานอย่างบูรณาการ (๓) การสนับสนุนทักษะฝีมือแรงงานที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน (๔) การเข้าถึงโอกาสการจ้างงานที่ดีขึ้น และ (๕) การกำหนดนโยบายด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการเงินที่ดี โดยส่งเสริมให้ไตรภาคี (ภาครัฐ นายจ้าง และลูกจ้าง) ที่เกี่ยวข้องในอาเซียน เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงแรงงานได้ขอรับความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศต่อร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนฯ โดยกระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในสาระของเอกสาร และเห็นว่าการเพิ่มการลงทุนทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชนในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งส่งเสริมการเข้าถึงการพัฒนาทักษะและการจ้างงานของทุกคน สอดคล้องกับ International Labour Organization Centenary Declaration for the Future of Work ที่ไทยร่วมรับรองในช่วงการประชุมใหญ่ประจำปีขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๘ เมื่อปี ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนฯ ไม่ถือเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ /และไม่เป็น...

และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ไม่ถือเป็นสนธิสัญญาภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ รับทราบผลการประชุม High – level Ministerial Conference on Human Resources Development for the Changing World of Work ผ่านระบบการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ (Video Conference) เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมประสงค์ รมณีนันทน์ ชั้น ๕ กระทรวงแรงงาน

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย รับรองร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนดังกล่าว

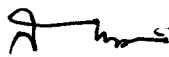
๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนข้างต้นที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงแรงงานและกระทรวงศึกษาธิการสามารถดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

๑๐.๔ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะประธานคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมรับรองร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนฯ ในการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๔

๑๐.๕ อนุมัติให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย รับทราบ (for notation) ร่างแผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนฯ ร่วมกับผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗