



กค. 141  
วันที่ 21 ต.ค. 63  
เวลา 14.46

หนังสือ 335719  
วันที่ 011436/63  
วันที่ 21 ต.ค. 63 เวลา 14.50

ที่ อก ๐๘๐๖/๕๔๓๕

กระทรวงอุตสาหกรรม  
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจ การดำเนินการด้านเศรษฐกิจหมุนเวียนระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมแห่ง  
ราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงเศรษฐกิจและการจ้างงานแห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างบันทึกความเข้าใจ ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจหมุนเวียนระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรม  
แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงเศรษฐกิจและการจ้างงานแห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์  
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๕๐๒/๑๗๖๖ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจการดำเนินการด้านเศรษฐกิจ  
หมุนเวียน (Memorandum of Understanding on Circular Economy) ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรม  
แห่งราชอาณาจักรไทย กับกระทรวงเศรษฐกิจและการจ้างงาน (Ministry of Economic Affairs and  
Employment) แห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราช  
กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับ  
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้อง  
ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี  
(นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ  
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศฟินแลนด์ (Ms. Nina Vaskunlahti) ได้นำคณะนักธุรกิจ  
เข้าพบหารือเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินความร่วมมือด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) และแนวคิดเรื่องเศรษฐกิจ  
หมุนเวียน (Circular Economy) กับกระทรวงอุตสาหกรรม เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งในการหารือดังกล่าว  
กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ได้เสนอให้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) เพื่อ  
ส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและการดำเนินงานด้าน Circular Economy ระหว่างกัน  
เพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ในการนี้ ทั้งสองฝ่ายจึงได้มีการหารือร่วมกันในการจัดทำบันทึกความเข้าใจ  
(MOU) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือดังกล่าวผ่านช่องทางทางการทูต โดยสถานะล่าสุดกระทรวงอุตสาหกรรมและ  
กระทรวงเศรษฐกิจและการจ้างงาน สาธารณรัฐฟินแลนด์ สามารถบรรลุร่างสุดท้ายของบันทึกความเข้าใจดังกล่าว  
ร่วมกันในเบื้องต้นแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ สำหรับการลงนามใน MOU เห็นควรเป็นในระดับกระทรวงระหว่างกระทรวง  
อุตสาหกรรมของไทยกับกระทรวงเศรษฐกิจและการจ้างงาน (Ministry of Economic Affairs and Employment)  
ของสาธารณรัฐฟินแลนด์ โดยในทางปฏิบัติ สาธารณรัฐฟินแลนด์จะมอบหมายเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฟินแลนด์  
ประจำประเทศไทยเป็นผู้ลงนามแทน ทั้งนี้ คาดว่าจะสามารถดำเนินการเสร็จสิ้นและพร้อมลงนามในช่วงไตรมาสที่  
๔ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. เหตุผล...

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับต่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

คาดว่าจะสามารถดำเนินการเสร็จสิ้นและพร้อมลงนามในช่วงไตรมาสที่ ๔ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่าง MOU ดังกล่าว

## **๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

ร่างบันทึกความเข้าใจ (MOU) ดังกล่าวเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและการดำเนินงานด้าน Circular Economy ระหว่างกันเพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และเกิดประโยชน์แก่ทั้งสองฝ่าย โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

### **๔.๑ สาขาความร่วมมือ ได้กำหนดสาขาความร่วมมือ ได้แก่**

(๑) การหารือเกี่ยวกับการออกแบบ การวางแผนและการดำเนินการตามกลยุทธ์ การออกกฎหมาย นโยบาย กรอบการติดตามและการวิจัยในสาขาที่มีความสนใจร่วมกัน รวมถึงความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ใหม่ ๆ

(๒) การแลกเปลี่ยนกลยุทธ์เกี่ยวกับระบบการจัดการและเครื่องมือด้านนโยบาย อาทิ แพลตฟอร์มของนวัตกรรม การออกแบบเชิงนิเวศเศรษฐกิจ ฉลากสิ่งแวดล้อม การเพิ่มความรับผิดชอบของผู้ผลิต การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ การสร้างแรงจูงใจและห่วงโซ่อุปทานสีเขียว

(๓) การแลกเปลี่ยนกลยุทธ์เกี่ยวกับแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศของเศรษฐกิจหมุนเวียนในสาขาสำคัญ อาทิ สวนอุตสาหกรรม สารเคมี วัสดุ โลหะ พลาสติก ผลิตภัณฑ์ชีวภาพ และของเสียเมืองอัจฉริยะ รวมถึงเรื่องของพลังงานและสาขาการขนส่งที่เกี่ยวข้อง

(๔) การเสริมสร้างศักยภาพในการถ่ายทอดและแบ่งปันความรู้และเทคโนโลยีผ่านวิธีการที่เหมาะสม อาทิ การฝึกอบรม สัมมนา การประชุม และการประชุมเชิงปฏิบัติการ เป็นต้น

(๕) อำนวยความสะดวกในการระบุโครงการร่วมและหุ้นส่วนระหว่างบริษัทและองค์กรจากสาธารณรัฐฟินแลนด์กับราชอาณาจักรไทยผ่านการเยี่ยมชม การประชุม การประชุมเชิงปฏิบัติการ การสร้างคุณค่าร่วมกัน รวมถึงการประเมินและการตรวจสอบสถานที่

(๖) สนับสนุนการพัฒนาความร่วมมือในบริบทของโครงการพัฒนาระดับพหุภาคีซึ่งทั้งสองฝ่ายได้รับผลประโยชน์ร่วมกัน

(๗) การจัดการอื่น ๆ ที่จะช่วยให้ความร่วมมือในกิจกรรมต่าง ๆ ได้รับผลประโยชน์ร่วมกัน

๔.๒ กลไกการดำเนินงาน กำหนดให้ทั้งสองฝ่ายแต่งตั้งทีมประสานงานเพื่อเป็นผู้แทนในสาขาความร่วมมือที่สำคัญ ซึ่งรวมถึงหน่วยงานและบริษัทที่เกี่ยวข้อง โดยมีวัตถุประสงค์ในการประสานการจัดกิจกรรมและจัดเตรียมแผนปฏิบัติการร่วมกันภายใต้บันทึกความเข้าใจดังกล่าว ทั้งนี้ หากทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกันสามารถจัดการประชุมโดยสลับกันเป็นเจ้าภาพร่วมกันภายในประเทศไทยหรือสาธารณรัฐฟินแลนด์หรือผ่านระบบการประชุมทางไกล

## **๕. ผลกระทบ**

ร่างบันทึกความเข้าใจ (MOU) การดำเนินการด้านเศรษฐกิจหมุนเวียนระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับกระทรวงเศรษฐกิจและการจ้างงานแห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์ จะเป็นกลไกสำคัญในการส่งเสริมด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและการดำเนินงานด้าน Circular Economy ระหว่างกันเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ทั้งสองฝ่าย

**๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้ว มีความเห็น ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

**ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ**

(๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยตามความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ มีการเสนอให้พิจารณาปรับแก้ถ้อยคำเล็กน้อย เพื่อให้ร่างบันทึกความเข้าใจ มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒) ในการนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยการหารือกับฝ่ายสาธารณรัฐฟินแลนด์พิจารณาแล้วเห็นพ้องที่จะปรับแก้ถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจ ตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ

**๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

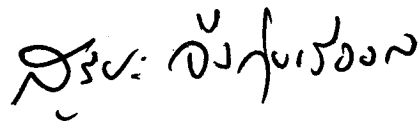
๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจการดำเนินการด้านเศรษฐกิจหมุนเวียนระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรม แห่งราชอาณาจักรไทย กับกระทรวงเศรษฐกิจและการจ้างงาน (Ministry of Economic Affairs and Employment) แห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์

๗.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในส่วนที่มีสาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมสามารถพิจารณาดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๗.๓ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวของฝ่ายไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

กองเศรษฐกิจอุตสาหกรรมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๔๑๘

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๐๘