

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๑๐๔/๑๗๑๒



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ปฏิญญาร่วมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับออสเตรเลีย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างปฏิญญาร่วมฯ (ฉบับภาษาอังกฤษ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ)

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องปฏิญญาร่วมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับออสเตรเลีย (Joint Declaration on the Strategic Partnership between the Kingdom of Thailand and Australia) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง และ (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ฝ่ายออสเตรเลียเสนอยกระดับความสัมพันธ์ทวิภาคีกับไทยสู่ความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ (Strategic Partnership) เพื่อเป็นสัญลักษณ์ของความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น และวางรากฐานสำหรับการกระชับความร่วมมือระหว่างทั้งสองฝ่ายในสาขาต่าง ๆ ต่อไปในอนาคต ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เคยกล่าวสนับสนุนข้อเสนอของออสเตรเลียในโอกาสการพบหารือกับนายสกอตต์ มอร์ริสัน นายกรัฐมนตรีออสเตรเลีย ในห้วงการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๔ ที่กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๑.๒ โดยที่นายกรัฐมนตรีจะเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ และการประชุมสุดยอดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะจัดขึ้นผ่านระบบวิดีโอทางไกลระหว่างวันที่ ๑๒-๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จึงเป็นโอกาสเหมาะสมที่ทั้งสองประเทศจะประกาศยกระดับความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย-ออสเตรเลียสู่ความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ โดยนายกรัฐมนตรีลงนามในร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับออสเตรเลีย (Draft Joint Declaration on the Strategic Partnership between the Kingdom of Thailand and Australia) ซึ่งเป็นเอกสารวิสัยทัศน์ที่กำหนดทิศทางความสัมพันธ์และความร่วมมือของประเทศไทยและออสเตรเลียให้มีพลวัตมากขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาร่วมฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงอยู่ในข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กำหนดในมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่จะมีการประกาศยกระดับความสัมพันธ์และลงนามในร่างปฏิญญาร่วมดังกล่าวในห้วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ และการประชุมสุดยอดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ดังนั้น จึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาร่วมฯ เป็นเอกสารวิสัยทัศน์ที่กำหนดทิศทางความสัมพันธ์และความร่วมมือของประเทศไทยและออสเตรเลียให้มีพลวัตมากขึ้น ทั้งในด้านการเมืองความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ และความร่วมมือรายสาขา (อาทิ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การศึกษา สาธารณสุข เกษตร สิ่งแวดล้อม ฯลฯ) ตลอดจนการส่งเสริมการเชื่อมโยงประชาชน ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการฟื้นฟูทางเศรษฐกิจจากผลกระทบของโควิด-๑๙ และเสริมสร้างการพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนในระยะยาว

/ ๔.๒ กระทรวง...

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างปฏิญญาร่วมฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ และการลงนามในปฏิญญาร่วมฯ มิได้ทำให้เกิดผลทางกฎหมาย โดยเป็นเพียงการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองและมีลักษณะเชิงสัญลักษณ์ (symbolic) เท่านั้น

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

ร่างปฏิญญาร่วมฯ เป็นเอกสารวิสัยทัศน์ที่วางแนวทางในการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างไทยกับออสเตรเลียให้ยั่งยืนในระยะยาว เพื่อประโยชน์ต่อการสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมหลังโควิด-๑๙ ทั้งนี้ ภายหลังจากการประกาศยกระดับความสัมพันธ์และลงนามในร่างปฏิญญาร่วมฯ แล้ว ฝ่ายไทยและฝ่ายออสเตรเลียจะร่วมกันจัดทำร่างแผนปฏิบัติการ (Joint Plan of Action) เพื่อกำหนดรายละเอียดกิจกรรมต่าง ๆ รวมทั้งโครงการความร่วมมือในแต่ละสาขาต่อไป

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ซึ่งที่ประชุมไม่มีข้อขัดข้องในหลักการ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้เพิ่มความเห็นของส่วนราชการในประเด็นที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมฯ ด้วยความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างไทย-ออสเตรเลีย

๑๐.๒ อนุมัติให้นายกรัฐมนตรีประกาศยกระดับความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย-ออสเตรเลียสู่ความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ โดยลงนามในปฏิญญาร่วมฯ ร่วมกับนายกรัฐมนตรีออสเตรเลีย ในห้วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ และการประชุมสุดยอดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างปฏิญญาร่วมฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดฯ ปรณานายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองแปซิฟิกใต้

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๖๖ (จุฬามาศ ๐๘ ๓๑๙๘ ๐๑๙๗)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ju.chantabunlert@mfa.mail.go.th