

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗๐๗/๑๑๔๕



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์ที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๑ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างด้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๑ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๗ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างปฏิญญาผู้นำว่าด้วยวิสัยทัศน์เอเปคภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. รายชื่อหน่วยงานที่กระทรวงการต่างประเทศขอความเห็น

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างเอกสารผลลัพธ์ที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๑ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ ความมั่นคง และเศรษฐกิจ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มาเลเซียมีกำหนดจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๑ ในวันจันทร์ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยมีรัฐมนตรีอาวุโสและรัฐมนตรีกระทรวงการต่างประเทศและอุตสาหกรรมมาเลเซียเป็นประธาน และเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เข้าร่วมการประชุม ทั้งนี้ ที่ประชุมจะรับรองร่างด้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ มาเลเซียมีกำหนดจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๗ ในวันศุกร์ที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยมีนายกรัฐมนตรีมาเลเซียเป็นประธาน และเชิญนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุม ทั้งนี้ ที่ประชุมจะร่วมรับรองร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค และร่างปฏิญญาผู้นำว่าด้วยวิสัยทัศน์เอเปคภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๑.๓ ที่ผ่านมา อธิปไตยเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคของไทยเข้าร่วมการประชุมทางการของเอเปคตลอดทั้งปี เพื่อติดตามและเจรจาให้การดำเนินการของเอเปคในปี ๒๕๖๓ เป็นไปอย่างสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย โดยมีการประชุมเตรียมการทำทียของไทยเพื่อประมวลข้อเสนอและความเห็นของหน่วยงานไทยทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ด้วยสถานการณ์โควิด-๑๙ มาเลเซียได้ตัดสินใจจัดการประชุมทางการของเอเปคที่เหลืออยู่ทั้งหมดในรูปแบบการประชุมทางไกลตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เป็นต้นมา

/๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๑ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๗ เป็นการร่วมกันกำหนดแนวทางความร่วมมือภายใต้กรอบเอเปค โดยจะมีการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์สำคัญ ๓ ฉบับ ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพื่อมอบหมายส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การรับรองถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๑ จะเกิดขึ้นในช่วงท้ายของการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ในวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และการรับรองปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๗ และปฏิญญาผู้นำว่าด้วยวิสัยทัศน์เอเปคภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ จะเกิดขึ้นในช่วงท้ายของการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งไม่สามารถให้การรับรองภายหลังการประชุมได้ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๗ (ปฏิญญาทาลัสเปอร์ ค.ศ. ๒๐๒๐) เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคในการรับมือและฟื้นฟูเศรษฐกิจภายหลังโควิด-๑๙ โดยมีประเด็นสำคัญ ได้แก่ (๑) การบรรเทาผลกระทบของโควิด-๑๙ โดยเฉพาะการตอบสนองต่อการแพร่ระบาดและดำเนินมาตรการเพื่ออำนวยความสะดวกต่อการฟื้นฟูและการเติบโตทางเศรษฐกิจ (๒) การบรรลุการสร้างประชาคมเอเปคที่มีความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน โดยเปิดตัวปฏิญญาผู้นำว่าด้วยวิสัยทัศน์เอเปคภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ เพื่อกำหนดกรอบการดำเนินการในช่วง ๒๐ ปีข้างหน้า (๓) การพัฒนาบริบทด้วยประเด็นการค้าและการลงทุน โดยย้ำความสำคัญของสภาพแวดล้อมทางการค้าและการลงทุนที่เสรีและเปิดกว้าง สนับสนุนการค้าพหุภาคีที่ยืดหยุ่นและยืดหยุ่น รวมถึงการส่งเสริมการรวมตัวทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสังคมผ่านแนวคิดการทำธุรกิจที่ครอบคลุม มีความรับผิดชอบและมีจริยธรรม (๔) การมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจอย่างครอบคลุมผ่านเศรษฐกิจดิจิทัลและเทคโนโลยี และ (๕) การขับเคลื่อนความยั่งยืนรูปแบบใหม่และครอบคลุม โดยเอเปคสนับสนุนวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนปี ค.ศ. ๒๐๓๐ การปฏิรูปทางเศรษฐกิจและการค้าที่มุ่งก่อให้เกิดความยั่งยืนทางด้านสิ่งแวดล้อม

๔.๒ ร่างปฏิญญาผู้นำว่าด้วยวิสัยทัศน์เอเปคภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ เป็นเอกสารกำหนดวิสัยทัศน์และแนวทางการดำเนินงานของเอเปคใน ๒๐ ปีข้างหน้า โดยให้ความสำคัญกับประเด็นด้านการค้าและการลงทุนเสรี นวัตกรรมและกระบวนการเปลี่ยนแปลงทางดิจิทัล การเติบโตที่สมดุล เข้มแข็ง ยั่งยืนและครอบคลุม รวมถึงการรักษาสถานะของเอเปคให้เป็นเวทีหลักของความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคและเป็นแหล่งบ่มเพาะแนวคิดที่สำคัญ ทั้งนี้ ประเด็นที่ไทยผลักดันและได้รับการบรรจุอยู่ในร่างเอกสารฯ ได้แก่ การส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจขนาดย่อม ขนาดเล็ก และขนาดกลาง (เอ็มเอสเอ็มอี) และแนวทางการทำธุรกิจอย่างมีความรับผิดชอบ ซึ่งจะเป็นพื้นฐานไปสู่ประเด็นที่ไทยจะผลักดันในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคปี ๒๕๖๕

๔.๓ ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๑ สรุปความร่วมมือในประเด็นสำคัญ โดยเฉพาะการรับมือและการฟื้นฟูเศรษฐกิจภายหลังโควิด-๑๙ ได้แก่ การมุ่งส่งเสริมการค้าและการลงทุนเสรี เปิดกว้าง และยึดหลักกฎระเบียบเพื่อมุ่งสู่การเจริญเติบโตที่ยั่งยืนและครอบคลุม ฟื้นฟูเศรษฐกิจและผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ รักษาการเคลื่อนย้ายสินค้าที่จำเป็น ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

วิสาหกิจขนาดย่อม ขนาดเล็ก และขนาดกลาง ให้ความสำคัญกับเศรษฐกิจดิจิทัลและเทคโนโลยี การปฏิรูปโครงสร้าง ความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการที่มุ่งเน้นความร่วมมือที่ส่งเสริมการค้าและการลงทุนควบคู่ไปกับการพัฒนาที่ยั่งยืนและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

เอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๓ ฉบับเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำและรัฐมนตรีของเขตเศรษฐกิจเอเปคในการร่วมมือกันในด้านต่าง ๆ เพื่อรับมือกับสถานการณ์โควิด-๑๙ บรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม และฟื้นฟูเศรษฐกิจของภูมิภาคในระยะยาว นอกจากนี้ หลักการพื้นฐานของเอเปคคือการเป็นเวทีการปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและประสบการณ์ระหว่างกัน และไม่ใช้เวทีการเจรจาการดำเนินงานของสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปคจึงเป็นไปโดยสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้เขียนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๓ ฉบับแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยหน่วยงานที่แจ้งเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๓ ฉบับ ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมศุลกากร สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงคมนาคม ส่วนหน่วยงานที่แจ้งขอปรับแก้ถ้อยคำ ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงแรงงาน สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ประสานงานกับฝ่ายมาเลเซียเพื่อพิจารณาปรับแก้ไขแล้ว ทั้งนี้ รายชื่อหน่วยงานที่กระทรวงการต่างประเทศขอความเห็น ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๙. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

โดยที่เอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๓ ฉบับ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

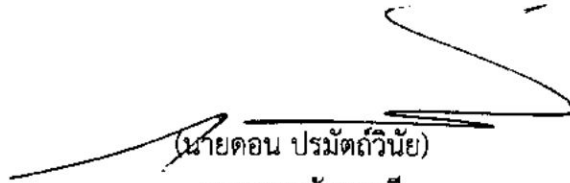
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๑ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ได้รับมอบหมาย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารดังกล่าว

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๗ และร่างปฏิญญาผู้นำว่าด้วยวิสัยทัศน์เอเปคภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ และอนุมัติให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารดังกล่าว

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารผลลัพธ์ข้างต้นในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๕ (กลภา ๐๘ ๙๘๙๑ ๖๕๕๕)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ apecdesk@mfa.mail.go.th