

ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๖๐๔/๒๐๖๓



พ.ศ. ๒๕๖๓
วันที่ ๕.๑๑.๖๓
เวลา ๑.๔๕

4 กลต
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10792 กกค
รับที่(อีเมล) -
วันที่ 5 ต.ค. 2563 04.05

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย
ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูการผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๕๘๘ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๔๘๒ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒
 ๔. สำเนาประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทรายและอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๑
 ๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๔/๙๒๖๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑
 ๗. สำเนาประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐
 ๘. สำเนابันทึกลำดับงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๔๕๙/๒๕๖๒
 ๙. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑
 ๑๐. สำเนาระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๓
 ๑๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 ๑๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 ๑๓. สำเนาพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗(๒๒) และ (๒๓) มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๖
 ๑๔. ตารางแสดงราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูการผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒

/ด้วยกระทรวง...

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) (๙) และ (๑๓) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๖ กำหนดว่าภายในเดือนตุลาคมของทุกปี ให้คณะกรรมการบริหารกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้วให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ก่อนที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะออกประกาศและนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา และในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าว แต่ชาวไร่อ้อยไม่ต้องส่งคืนค่าอ้อยที่ได้รับเกิน

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เป็น ๒ ราคา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

(๑) กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ในเขตค่านวนราคาอ้อย ๑, ๒, ๓, ๔, ๖, ๗, และ ๙ ในอัตรา ๘๘๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ ๕๒.๘๐ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เท่ากับ ๓๗๗.๑๔ บาทต่อตันอ้อย

(๒) กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ในเขตค่านวนราคาอ้อย ๕ ในอัตรา ๘๓๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ ๔๙.๘๐ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เท่ากับ ๓๕๕.๗๑ บาทต่อตันอ้อย

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ในอัตรา ๗๐๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ ๔๒ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น เท่ากับ ๓๐๐ บาทต่อตันอ้อย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

๒.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดว่า เรื่อง ที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ

๒.๒ มาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กำหนดว่า เมื่อราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) แล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ เมื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จะต้องดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้ และเพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เนื่องจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ทั้ง ๒ ปี ต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

๔.๑ การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ เป็นการดำเนินการตามความในมาตรา ๑๗(๒๒) และ (๒๓) มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทรายและอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๒ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้พิจารณาการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ตามที่คณะกรรมการบริหาร (กบ.) เสนอ แล้วมีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ดังนี้

(๑) เห็นชอบข้อมูลประกอบการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑

(๒) เห็นชอบให้ดำเนินการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทรายและอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้กันเงินชดเชยส่วนต่างมูลค่าปริมาณน้ำตาลทรายส่วนที่ขาดออกไว้อีกก่อน และไม่นำมาคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ จนกว่าจะมีข้อยุติในประเด็นโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะนำไปหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นประการใดแล้ว ให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

(๓) เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เป็นราย ๙ เขต โดยราคาเฉลี่ยทั่วประเทศ ในอัตรา ๗๙๒.๗๔ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อย เท่ากับ ๔๗.๕๖ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทราย เท่ากับ ๓๗๙.๗๕ บาทต่อตันอ้อย

๔.๓ กระทรวงอุตสาหกรรมได้นำเสนอ เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ไปที่สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) และได้มีการถอนเรื่องกลับคืน เนื่องจากสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับประเด็นได้แย้งการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) โดยให้กันเงินชดเชยส่วนต่างมูลค่าปริมาณน้ำตาลทรายส่วนที่ขาดออกไว้อีกก่อน และไม่นำมาคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ จนกว่าจะมีข้อยุติในประเด็นได้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศดังกล่าว ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะต้องนำไปหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นประการใดแล้ว ให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

๔.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีบันทึกเรื่องเสร็จที่ ๔๕๙/๒๕๖๒ เมษายน ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) โดยสรุปว่า การกำหนดชนิด คุณภาพ และปริมาณน้ำตาลทรายที่ให้โรงงานผลิต ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายก่อน เมื่อประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๐ มิได้ดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กำหนดไว้ จึงมีผลทำให้ประกาศดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย เป็นผลทำให้การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ไม่ต้องปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๕ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการยกเลิกการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศ และการแก้ไขระเบียบและประกาศฉบับต่าง ๆ เพื่อรองรับการยกเลิกโควตาน้ำตาลทราย และการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) เป็นผลทำให้ต้องปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จนนำมาซึ่งการอกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) ซึ่งนำมาใช้เป็นองค์ประกอบในการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ทำให้การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ เกิดความล่าช้า

๔.๖ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ตามที่คณะกรรมการบริหาร (กบ.) เสนอ แล้วมีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑) ดังนี้

(๑) เห็นชอบข้อมูลองค์ประกอบและหลักเกณฑ์การคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑

(๒) เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เป็นราย ๙ เขต โดยราคาเฉลี่ยทั่วประเทศ ในอัตรา ๗๙๐.๖๒ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อย เท่ากับ ๔๗.๔๔ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทราย เท่ากับ ๓๓๘.๘๔ บาทต่อตันอ้อย

๔.๗ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ตามที่คณะกรรมการบริหาร (กบ.) เสนอ แล้วมีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒) ดังนี้

(๑) เห็นชอบข้อมูลองค์ประกอบการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒

(๒) เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ เป็นรายเขต ๙ เขต ราคาเฉลี่ยทั่วประเทศในอัตรา ๖๘๐.๗๗ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ ๔๐.๘๕ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายเท่ากับ ๒๙๑.๗๖ บาทต่อตันอ้อย

๔.๘ การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณที่กฎหมายกำหนดตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ทั้ง ๒ ปี ต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ซึ่งตามมาตรา ๕๖ กำหนดว่า ในกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจ่ายเงินชดเชยให้กับโรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าว แต่ชาวไร่อ้อยไม่ต้องส่งคืนค่าอ้อยที่ได้รับเกิน

ทั้งนี้ ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะต้องจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างให้กับโรงงานเป็นจำนวนเงิน ๑๙,๗๓๐.๗๔ ล้านบาท โดยกองทุนฯ จะมีรายได้จากโรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ โดยคำนวณจากปริมาณอ้อยที่ส่งให้แก่โรงงาน ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ทุกเมตริกตัน ในอัตรายี่สิบบาทต่อหนึ่งเมตริกตัน ซึ่งเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๐๓๐.๐๖ ล้านบาท (คิดจากปริมาณอ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑

ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ จนถึงวันปิดหีบ จำนวน ๑๐๑.๕๐๓ ล้านตัน) และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จะต้องจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างให้กับโรงงานเป็นจำนวนเงิน ๓,๐๖๘.๔๗ ล้านบาท โดยกองทุนฯ จะมีรายได้จากโรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ โดยคำนวณจากปริมาณอ้อยที่ส่งให้แก่โรงงาน ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ทุกเมตริกตัน ในอัตรายี่สิบบาทต่อหนึ่งเมตริกตัน ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๖๑๙.๔๐ ล้านบาท (คิดจากปริมาณอ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ จำนวน ๑๓๐.๙๗ ล้านตัน) สำหรับ ประเด็นข้อพิพาท เรื่อง น้ำตาลภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ระหว่างประเทศไทยกับบราซิล ก็ได้มี ประเด็นเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการในการคำนวณราคาอ้อยทั้งขั้นต้นและขั้นสุดท้าย ดังนั้น การกำหนด ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ จึงไม่ขัดกับข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศแต่อย่างใด แต่เป็นการรักษา ประโยชน์ให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยรวมทั้งเป็นการสร้างหลักประกันอย่างพอเพียงและเหมาะสมให้กับ อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอแล้ว จะต้องดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้ และกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจ่ายเงินชดเชยตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ คืนให้กับโรงงานน้ำตาลทราย เนื่องจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย น้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ทั้ง ๒ ปี ต่ำกว่าราคา อ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗(๒๒) และ (๒๓) มาตรา ๔๔ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓)

๙.๒ ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อย และโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๑

๙.๓ ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและ น้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๓

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

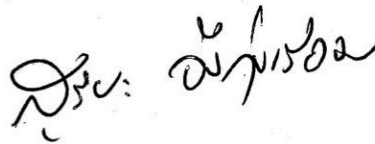
กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เป็นราย ๙ เขต โดยราคาเฉลี่ยทั่วประเทศในอัตรา ๗๙๐.๖๒ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ ๔๗.๔๔ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายเท่ากับ ๓๓๘.๘๔ บาทต่อตันอ้อย ตามตารางแสดงราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔)

๑๐.๒ เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ เป็นรายเขต ๙ เขต ราคาเฉลี่ยทั่วประเทศในอัตรา ๖๘๐.๗๗ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ ๔๐.๘๕ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายเท่ากับ ๒๙๑.๗๖ บาทต่อตันอ้อย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๗๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๔๔๕

E-mail: ocsb0609@ocsb.go.th