

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๑๗

ทว. 12.๔
วันที่ 27 ๐๗ ๖3
เวลา 10.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11555 กิตา
รับที่(เดิม)
วันที่ 17 ต.ค. 2563 10.00

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๒๕๔

ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินงานช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพารา ผู้ประกอบการ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน ลดผลกระทบกรณีราคายางตกต่ำ สร้างเสถียรภาพราคายางในระยะยาว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการ จำนวน ๔ โครงการ ดังนี้

๑. อนุมัติโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการไม้ยางและผลิตภัณฑ์ วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๕ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ อันจะเป็นผลดีต่อผู้ประกอบการและเกษตรกรชาวสวนยางพารา สำหรับแหล่งเงินขอให้การยางแห่งประเทศไทยหรือกับธนาคารแห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาแหล่งเงินจากพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในลำดับแรกก่อน ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ หากไม่สามารถใช้จากแหล่งเงินดังกล่าวได้ ให้ใช้จากธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงิน โดยรัฐบาลสนับสนุนชดเชยดอกเบี้ยในอัตราตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลาชดเชยดอกเบี้ยโครงการฯ ๑ ปี แต่ไม่เกินวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕ จำนวนไม่เกิน ๖๐๐ ล้านบาท

/สำหรับ...

สำหรับค่าชดเชยดอกเบี้ยดังกล่าว ให้ธนาคารของรัฐ สถาบันการเงิน หรือการยางแห่งประเทศไทย ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอนให้ถูกต้องครบถ้วนแล้ว จึงเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป ในส่วนของค่าบริหารโครงการ จำนวน ๔ ล้านบาท เห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนายางพารา

๒. อนุมัติขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษา เสถียรภาพราคายาง และโครงการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตรและยางพาราฯ ให้กับธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร จากเดิมสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยให้กระทรวงการคลังขยายระยะเวลาค้ำประกันเงินกู้ออกไป และยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกันเงินกู้ พร้อมชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา FDR + ๑

สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ เช่น ค่าเช่าโกดัง ค่าประกันภัย ค่าจ้าง ผลิตยาง และอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ จำนวน ๗๗๒.๔๗ ล้านบาท และตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๒๖.๒๘๖ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๘๙๘.๗๕๖ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนายางพารา

๓. อนุมัติปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินงานโครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการ ผลิตภัณฑ์ยาง วงเงินสินเชื่อ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ ถึงปี ๒๕๖๔ เพื่อลดผลกระทบในภาคอุตสาหกรรมยางจากการชะลอตัวทางเศรษฐกิจอันเนื่องมาจากการแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) การปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินงาน ประกอบด้วย ให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ โดยธนาคารพาณิชย์หรือธนาคารของรัฐ (สถาบันการเงินเฉพาะกิจ) ได้ทุกธนาคาร ซึ่งสินเชื่อในทุก ๆ ๑ ล้านบาท จะต้องมีการเพิ่มปริมาณการใช้ยางในประเทศอย่างน้อย ๒ ตันต่อปี ในปีการผลิต ๒๕๖๓ หรือตามที่คณะกรรมการบริหารโครงการฯ กำหนด ทั้งนี้ ให้การยางแห่งประเทศไทย ตรวจสอบการใช้ยางของผู้ประกอบการเป็นรายปี ในปีการผลิต ๒๕๖๓ หรือตามที่คณะกรรมการ บริหารโครงการฯ กำหนด แล้วแต่กรณี

๔. อนุมัติเพิ่มกิจกรรมช่วยเหลือผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) ในสถานการณ์การระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ภายใต้โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นทุนหมุนเวียน แก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ เดือนมกราคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ผู้เข้าร่วมโครงการต้องซื้อยางมาแปรรูปวัตถุดิบสำหรับการผลิตของฤดูกาลใหม่ (รายเดือน) เพื่อให้เกิดการหมุนเวียนผลผลิตของเกษตรกรชาวสวนยาง โดยรัฐบาล สนับสนุนชดเชยดอกเบี้ยในอัตราตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินร้อยละ ๒ ต่อปี ระยะเวลาชดเชยดอกเบี้ยโครงการฯ ๑ ปี แต่ไม่เกินเดือนธันวาคม ๒๕๖๓

อย่างไรก็ดี สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตสำหรับการดำเนินโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย ดังนี้

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อศึกษามาตรการและแนวทางเพิ่มเติมในการดูดซับอุปทานส่วนเกินของยางพาราในระบบให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ทั้งนี้ จากรายงานสถานการณ์สินค้าเกษตรที่สำคัญและแนวโน้มปี ๒๕๖๓ ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร พบว่าประเทศไทยมีเนื้อที่กรีดยางเพิ่มขึ้นจาก ๑๙.๑๑ ล้านไร่ ในปี ๒๕๖๐ เป็น ๒๐.๖๗ ล้านไร่ ในปี ๒๕๖๑ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘.๑๖ สำหรับในปี ๒๕๖๒ และปี ๒๕๖๓ ได้ประมาณการไว้ ๒๑.๖๖ ล้านไร่ และ ๒๒.๒๕ ล้านไร่ ตามลำดับ ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการลดพื้นที่เพาะปลูกยางพาราทั้งในพื้นที่สวนยางและพื้นที่บุกรุกพื้นที่ป่า โดยให้มีมาตรการในการปรับเปลี่ยนการเพาะปลูก ตลอดจนการปลูกพืชเสริมหรือประกอบอาชีพอื่นแทนการเพาะปลูกยางพารา ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ อย่างเคร่งครัดด้วย

๒. การดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้ายางเสถียรภาพราคายาง ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มีสต็อกยางชนิดต่าง ๆ คงเหลือจำนวน ๖๐,๗๕๙.๙๕ ตัน และจำนวน ๖๒,๗๕๙.๙๙ ตัน โดยเป็นสต็อกยางที่ยังไม่มีสัญญาซื้อขาย และมีสัญญาซื้อขายแล้วแต่ผู้ซื้อยังไม่รับมอบยางตามสัญญา ตามลำดับ ดังนั้น กรณีมีสัญญาซื้อขายยางพาราแล้ว การยางแห่งประเทศไทยควรเร่งดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และปฏิบัติตามเงื่อนไขของสัญญา เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ สำหรับกรณีที่ยังไม่มีสัญญาซื้อขาย การยางแห่งประเทศไทยจะต้องบริหารจัดการระบายยางในสต็อกให้เหมาะสมตามช่องทางและช่วงเวลา สอดคล้องกับสถานการณ์รวมถึงให้หารือร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการใช้ยางพารา เพื่อนำยางในสต็อกไปใช้ โดยดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และหลักเกณฑ์ของทางราชการ ทั้งนี้ ในการเสนอข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ขอให้การยางแห่งประเทศไทยตรวจสอบและจัดทำข้อมูลให้ทันต่อสถานการณ์อย่างถูกต้อง ครบถ้วนด้วย

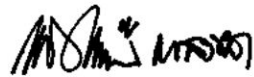
๓. การดำเนินโครงการในการแก้ไขปัญหาราคายางพารา และช่วยเหลือสถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการดังกล่าว การยางแห่งประเทศไทยจะต้องจัดให้มีระบบหรือกลไกในการตรวจสอบข้อมูลด้านการลงทะเบียนเกษตรกร สถาบันเกษตรกร ผู้ประกอบการ รวมถึงพื้นที่การเพาะปลูก ปริมาณผลผลิต และการจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงิน เพื่อให้สามารถรวบรวมข้อมูลได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน และทันต่อสถานการณ์ มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน เพื่อป้องกันความเสี่ยงและความเสียหาย

ที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ ตลอดจนจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการ เพื่อให้มีข้อมูลประกอบการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการของภาครัฐที่เหมาะสมต่อไป

๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยต้องเร่งดำเนินการให้ทันต่อสถานการณ์ จะต้องพิจารณาศักยภาพและความสามารถของรัฐที่จะต้องรับภาระงบประมาณทั้งในปัจจุบันและอนาคต กรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับเป็นสำคัญ ทั้งนี้ จะต้องเร่งสร้างความรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องครบถ้วนให้กับทุกภาคส่วน และประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการดังกล่าวในโอกาสแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐