

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๕๗๗๘  
๑๕๗๗๘



กวก. 121.5  
วันที่ 28 ๑๐ ๖3  
เวลา 14.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ 11656  
รับที่(อีเมล)  
รับที่ 28 ต.ค. 2563 9.45

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๒๕๘ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เพื่อประกอบพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้วขอเรียนว่า ไม่ขัดข้องต่อหลักการของโครงการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติได้มีมติเห็นชอบแล้วในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การขออนุมัติดำเนินโครงการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ จำนวน ๔ โครงการ ได้แก่

๑) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการไม้ยางและผลิตภัณฑ์ ๒) การขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการสร้างมูลค่าเพิ่มแก่ยางพารา ๓) การปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินงานโครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการผลิตผลิตภัณฑ์ยาง และ ๔) การเพิ่มกิจกรรมช่วยเหลือผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) ในสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ภายใต้โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ได้กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ ที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีผลให้เกิดภาระต้องงบประมาณไม่ว่าในปีงบประมาณใด หรือก่อนนี้ผูกพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ หรือก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ เป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว

/ ๒. สำหรับ ...

๒. สำหรับโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการไม้ยางและผลิตภัณฑ์ มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้ระบุให้ธนาคารของรัฐทำหน้าที่ขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยดอกเบี้ยให้แก่ผู้ประกอบการตามระยะเวลาการดำเนินโครงการ อย่างไรก็ตาม การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการทำหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินโครงการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข รวมถึงแต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานเพื่อทำหน้าที่พิจารณาคุณสมบัติและอนุมัติผู้เข้าร่วมโครงการ การตรวจสอบสต็อกไม้ยาง การพิจารณาอนุมัติชดเชยดอกเบี้ยผู้เข้าร่วมโครงการ ดังนั้น กยท. ในฐานะที่เป็นรัฐวิสาหกิจภายใต้พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สามารถดำเนินการขอรับจัดสรรงบประมาณตามโครงการดังกล่าวได้ ซึ่งจะทำให้การสอบทานข้อมูลก่อนการขอรับจัดสรรงบประมาณเป็นไปด้วยความถูกต้องตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ กยท. ได้กำหนดไว้

๒.๒ เนื่องจากตามมติที่ประชุมหารือร่วมกันระหว่าง กยท. ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และสมาคมธุรกิจไม้ยางพาราไทย เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นสมควรกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ประกอบการที่ประสงค์ขอรับการสนับสนุนชดเชยดอกเบี้ยจะต้องซื้อไม้ยางในราคา ๑,๓๐๐ บาทต่อตัน ดังนั้น จึงเห็นสมควรเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวให้ชัดเจนในรายละเอียดโครงการด้วย ทั้งนี้ กยท. ควรกำกับดูแลการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ตลอดจนติดตามผลสัมฤทธิ์จากการดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่อง

๓. สำหรับการขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายางระหว่าง กยท. กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ออกไปจากเดิมวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยให้กระทรวงการคลังขยายระยะเวลาค้ำประกันเงินกู้กับ ธ.ก.ส. ออกไปตามระยะเวลาการขยายชำระคืนเงินกู้ และยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกันเงินกู้ พร้อมชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา FDR+๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ นั้น มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๓.๑ โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายางของ กยท. มีหนี้เงินกู้คงค้างกับ ธ.ก.ส. ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๖,๐๕๙.๔๕ ล้านบาท และ ๓,๘๘๕.๘๗ ล้านบาท ตามลำดับ ดังนั้น เพื่อให้ กยท. สามารถบริหารจัดการสต็อกยางคงเหลือ และนำรายได้จากการขายยางมาชำระหนี้เงินกู้ ธ.ก.ส. เพื่อช่วยลดภาระงบประมาณในการชดเชยการขาดทุนจากโครงการ จึงเห็นด้วยกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่เสนอขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้โครงการดังกล่าวให้กับ ธ.ก.ส. ออกไปจากเดิมวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กระทรวงการคลังขยายระยะเวลาค้ำประกันเงินกู้ ธ.ก.ส. ย้อนหลังตามระยะเวลาการขยายชำระคืนเงินกู้ดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการชำระหนี้ของ กยท. ที่จะระบายยางในสต็อก เพื่อนำเงินรายได้จากการขายยางมาชำระหนี้ ธ.ก.ส. ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๖๔ และทยอยขอรับจัดสรรเงินงบประมาณ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ เพื่อชดเชยผลการขาดทุน

โดยที่ทั้ง ๒ โครงการดังกล่าวข้างต้นได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จึงขอให้ กยท. เร่งระบายสต็อกยาง โดยให้คำนึงถึงภาระงบประมาณที่เกี่ยวข้อง เช่น งบประมาณชดเชยต้นทุนเงินให้กับ ธ.ก.ส. ค่าใช้จ่ายในการเก็บสต็อก เป็นต้น และเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จขอให้ กยท. รายงานผลสำเร็จและประเมินผลโครงการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดภายใต้ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓.๒ เนื่องจากการปรับโครงสร้างหนี้ของ กยท. เป็นรายการที่บรรจุภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ซึ่ง ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มียอดหนี้คงค้างรวม ๙,๙๕๕.๓๒ ล้านบาท ดังนั้น จึงขอให้ กยท. เปรินการลงนามในสัญญาเงินกู้กับ ธ.ก.ส. ตามกรอบระยะเวลาดำเนินการภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ทั้งนี้ ที่ผ่านมาการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติให้ขยายระยะเวลาโครงการและระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้โครงการดังกล่าว กยท. ดำเนินการภายหลังที่สัญญาได้ครบกำหนด ซึ่งเป็นผลให้การขยายอายุสัญญาเงินกู้และสัญญาค้ำประกันต้องดำเนินการย้อนหลังทุกครั้ง ดังนั้น หาก กยท. จำเป็นต้องขยายระยะเวลาการค้ำประกันเงินกู้ในครั้งต่อไป ขอให้ กยท. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้และระยะเวลาค้ำประกันก่อนที่หนี้จะครบกำหนด เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน

๓.๓ สำหรับข้อเสนอการยกเว้นการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเงินกู้โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตรเสถียรภาพราคายาง เป็นอำนาจพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะพิจารณานำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาขออนุมัติยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเงินกู้เป็นรายโครงการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน  
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙  
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔