

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๙๐๑๑



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ทอ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการภาคธุรกิจท่องเที่ยว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๙๗๐ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๕๓๙ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๓๑๔ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๓
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๙๕๔ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบมาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๑ - ๓ และการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและเสนอมาตรการช่วยเหลือ SMEs เพิ่มเติม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการภาคธุรกิจท่องเที่ยว โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) และสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และ (๔) การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) ได้ขยายตัวเป็นวงกว้าง รัฐบาลมีความจำเป็นต้องประกาศมาตรการการควบคุมการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ โดยการสั่งปิดสถานที่และระงับการให้บริการของสถานบริการต่าง ๆ ส่งผลให้ภาคธุรกิจโดยเฉพาะธุรกิจท่องเที่ยวและสาขาธุรกิจที่เกี่ยวข้องเนื่อง ภาคการค้า และภาคอุตสาหกรรม ขาดรายได้ ขาดสภาพคล่อง และมีแนวโน้มที่จะเลิกจ้างงาน แม้ว่า

/ รัฐบาล...

รัฐบาลได้มีมาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) ออกมาเพื่อบรรเทาผลกระทบอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับการผ่อนคลายมาตรการการควบคุมการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ หลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดเริ่มบรรเทาลง รวมไปถึงการดำเนินมาตรการรักษาระดับการบริโภคในประเทศ เพื่อกระตุ้นอุปสงค์ในประเทศ และแนวทางการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจหลังสิ้นสุดมาตรการพักชำระหนี้ ส่งผลให้ภาคธุรกิจบางสาขาเริ่มส่งสัญญาณกลับมาฟื้นตัวได้ แต่ภาคธุรกิจท่องเที่ยว ทั้งที่เป็นบริษัทขนาดใหญ่ ธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และสาขาธุรกิจที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะผู้ประกอบการที่มีลูกค้าหลักเป็นกลุ่มนักท่องเที่ยวต่างชาติยังคงประสบปัญหา ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงขอเสนอการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการภาคธุรกิจท่องเที่ยว เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและช่วยเหลือผู้ประกอบการดังกล่าวให้มีสภาพคล่องที่เพียงพอ สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ และเป็นการป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นปฏิบัติ ตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและช่วยเหลือผู้ประกอบการภาคธุรกิจท่องเที่ยวและสาขาธุรกิจที่เกี่ยวข้องให้มีสภาพคล่องที่เพียงพอและสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการภาคธุรกิจท่องเที่ยว เพื่อบรรเทาและป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ข้อเท็จจริง

๓.๑.๑ มาตรการรักษาระดับการบริโภคในประเทศ

เพื่อเป็นการกระตุ้นกำลังซื้อของประชาชนและก่อให้เกิดการขยายตัวของอุปสงค์การบริโภคในประเทศ ภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ เริ่มบรรเทาลง กระทรวงการคลังได้มีการดำเนินมาตรการรักษาระดับการบริโภคในประเทศ ประกอบด้วย ๓ มาตรการ ได้แก่

๑) โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยา เพิ่มกำลังซื้อ และลดภาระค่าใช้จ่ายให้แก่กลุ่มผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (ผู้มีบัตรฯ) ในช่วงที่มีสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ ซึ่งทำให้กลุ่มผู้มีบัตรฯ จำนวน ๑๓,๙๔๘,๕๑๘ คน มีรายได้ลดลงและไม่สามารถหารายได้จากแหล่งอื่นมาทดแทนได้ โดยการเพิ่มวงเงินค่าซื้อสินค้าบริโภคอุปโภคที่จำเป็นจากร้านธงฟ้าราคาประหยัด พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นจำนวน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนตุลาคม ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ อันจะเป็นการเพิ่มอุปสงค์การบริโภคในท้องถิ่น กระตุ้นเศรษฐกิจฐานราก รวมถึงช่วยเหลือและฟื้นฟูสถานะเศรษฐกิจให้กลับมาเป็นปกติโดยเร็วต่อไป

ผลการดำเนินการ กระทรวงการคลังมีการเพิ่มวงเงินดังกล่าวผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐครั้งแรกไปแล้วเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นจำนวน ๖,๕๘๓.๑ ล้านบาท โดยครั้งที่ ๒ และครั้งที่ ๓ จะเพิ่มวงเงินในวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ตามลำดับ

๒) โครงการคนละครึ่ง (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓)

โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจจนถึงระดับฐานราก โดยการลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนในส่วนของการซื้ออาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป อันจะเป็นการเพิ่มอุปสงค์การบริโภคภายในประเทศ ซึ่งจะส่งผลให้ผู้ประกอบการรายย่อย โดยเฉพาะกลุ่มหาบเร่ แผงลอย มีรายได้จากการขายสินค้า โดยประชาชนสัญชาติไทยที่มีอายุ ๑๘ ปีบริบูรณ์ขึ้นไปในวันลงทะเบียน มีบัตรประจำตัวประชาชน และไม่เป็นผู้มีบัตรฯ จำนวนไม่เกิน ๑๐ ล้านคน ที่ชำระเงินผ่านระบบการชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์โดยภาครัฐ (G-Wallet) แอปพลิเคชัน “เป๋าตัง” กับร้านค้าที่ติดตั้งแอปพลิเคชัน “ถุงเงิน” ที่เข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง จะได้รับสิทธิประโยชน์ โดยภาครัฐร่วมจ่ายค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป โดยไม่รวมถึงสินค้าสลากกินแบ่ง เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ยาสูบและบริการ ร้อยละ ๕๐ ทั้งนี้ ไม่เกิน ๑๕๐ บาทต่อคนต่อวัน หรือไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคน ตลอดระยะเวลาโครงการช่วงเดือนตุลาคมถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ หากผู้ได้รับสิทธิไม่มีการเริ่มใช้จ่ายภายใน ๑๔ วันนับแต่วันที่สามารใช้ G-Wallet ชำระเงินได้ จะถูกตัดสิทธิและไม่สามารถลงทะเบียนได้อีก โดยสิทธิที่ถูกตัดจะนำไปเปิดให้ลงทะเบียนใหม่

ผลการดำเนินการ ข้อมูล ณ วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ มีประชาชนลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการครบ ๑๐ ล้านคนแล้ว และมีร้านค้าสมัครเข้าร่วมโครงการ ๔๐๓,๗๔๑ ร้านค้า โดยความคืบหน้าล่าสุด ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ มีผู้ใช้สิทธิแล้ว ๒.๕ ล้านคน ใช้จ่ายกับร้านค้ากว่า ๑๓๐,๐๐๐ ร้านค้าทั่วประเทศ มียอดการใช้จ่ายรวม ๑,๒๒๕.๔๔ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินที่ประชาชนจ่าย ๖๒๖.๙๗ ล้านบาท และรัฐช่วยจ่าย ๕๙๘.๔๗ ล้านบาท โดยมียอดใช้จ่ายเฉลี่ยประมาณ ๒๓๐ บาทต่อครั้ง

๓) มาตรการ “ช้อปดีมีคืน” (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓)

โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นการบริโภคในช่วงปลายปี ๒๕๖๓ ผ่านกลุ่มผู้มีความสามารถในการใช้จ่าย ตลอดจนจะช่วยบรรเทาภาระภาษีให้กับผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้ และเป็นการสนับสนุนผู้ประกอบการที่อยู่ในระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยกำหนดให้ผู้มีเงินได้ซึ่งมีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา แต่ไม่รวมถึงห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีใช้นิติบุคคล สามารถนำค่าใช้จ่ายจากการซื้อสินค้าหรือการรับบริการในราชอาณาจักรตามจำนวนที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ มาลดหย่อนภาษีได้ ทั้งนี้ จะต้องเป็นค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการในประเทศที่จ่ายให้กับผู้ประกอบการที่จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม รวมถึงค่าซื้อหนังสือและค่าบริการหนังสือที่อยู่ในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ตและค่าสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ซึ่งเป็นสินค้าที่ได้ลงทะเบียนกับกรมการพัฒนาชุมชนแล้ว

ผลการดำเนินการ มาตรการดังกล่าวมีผลบังคับใช้แล้วตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๓๖๘ (พ.ศ. ๒๕๖๓) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร

ทั้งนี้ โครงการ/มาตรการที่กล่าวมาข้างต้น จะครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายมากกว่า ๒๘ ล้านคน และคาดว่าจะมีเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจมากกว่า ๑๙๒,๐๐๐ ล้านบาท ส่งผลให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๐.๕๔ นอกจากนี้ ยังเป็นการเพิ่มกำลังซื้อในระบบเศรษฐกิจและดึงกำลังซื้อสำหรับประชาชนที่มีความสามารถในการใช้จ่าย ซึ่งเป็นการสนับสนุนการใช้จ่ายในประเทศ อันเป็นเครื่องยนต์หนึ่งที่จะช่วยให้เกิดการผลิตสินค้าและการจ้างงานต่อไป

๓.๑.๒ แนวทางการช่วยเหลือลูกหนี้ที่ได้รับการพักหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการลดภาระให้แก่ลูกหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจภายหลังสิ้นสุดมาตรการพักชำระหนี้ กระทรวงการคลังได้มีนโยบายให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจดำเนินการช่วยเหลือลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างการพักชำระหนี้ในช่วงที่สถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ ยังมีความไม่แน่นอน โดยให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือตามสถานการณ์ของลูกหนี้แต่ละรายและบริบทของระบบเศรษฐกิจ ดังนี้

๑) การขยายระยะเวลาพักชำระหนี้ให้กลุ่มลูกหนี้ที่ยังไม่สามารถดำเนินการธุรกิจได้หรือมีรายได้ไม่แน่นอนจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ เช่น พักชำระหนี้เงินต้นและ/หรือดอกเบี้ยในระยะเวลาที่เหมาะสมกับสถานการณ์ของลูกหนี้แต่ละราย เป็นต้น แต่ไม่ควรเกิน ๖ เดือนนับจากสิ้นปี ๒๕๖๓ เพื่อบรรเทาภาระในการชำระหนี้ให้แก่ลูกหนี้กลุ่มดังกล่าว ทั้งนี้ ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจติดตามเพื่อดูแลลูกหนี้แต่ละรายอย่างใกล้ชิดและคำนึงถึงผลประโยชน์ของลูกหนี้ในระยะยาวด้วย

๒) การปรับโครงสร้างหนี้ เพื่อให้เงื่อนไขการชำระหนี้สะท้อนความสามารถในการชำระหนี้ในช่วงเวลานี้และให้ลูกหนี้ดำเนินชีวิตหรือธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง สถาบันการเงินเฉพาะกิจจะเร่งปรับโครงสร้างหนี้ให้แก่ลูกหนี้ ทั้งผู้ประกอบการ SMEs และผู้ประกอบการรายย่อย โดยให้คำปรึกษาทางการเงินแก่ลูกหนี้ที่ต้องการปรับโครงสร้างหนี้ และเสนอแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ เช่น การลดค่างวดการขยายระยะเวลากำหนดชำระหนี้ เป็นต้น และให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจเข้าร่วมโครงการ DR BIZ สำหรับการปรับโครงสร้างหนี้ลูกหนี้ธุรกิจ พร้อมทั้งให้ความรู้และทักษะในการดำเนินธุรกิจที่สอดคล้องกับบริบทของระบบเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป

๓) การให้สินเชื่อเพิ่มเติม เพื่อเพิ่มสภาพคล่องและเป็นแหล่งเงินทุนให้แก่ผู้ประกอบการเพื่อปรับโครงสร้างธุรกิจให้เหมาะสมกับพัฒนาการของแต่ละอุตสาหกรรม และเป็นแหล่งเงินทุนให้แก่ประชาชนรายย่อยเพื่อใช้ในการประกอบอาชีพหรือใช้จ่ายในการดำรงชีพ เช่น การเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการที่เริ่มกลับมาดำเนินธุรกิจโดยเฉพาะผู้ประกอบการในพื้นที่หรืออุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบสูง การเพิ่มแหล่งทุนให้องค์กรการเงินชุมชนและวิสาหกิจชุมชนเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก การเพิ่มแหล่งทุนให้แก่แรงงานที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ ที่ต้องการผันตัวเองเป็นผู้ประกอบการ การเป็นแหล่งทุนให้ผู้ประกอบการในการปรับโครงสร้างธุรกิจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน เป็นต้น

๔) การให้แรงจูงใจแก่ลูกหนี้ที่มีศักยภาพกลับมาชำระหนี้ตามปกติเพื่อลดภาระหนี้ของลูกหนี้ตลอดระยะเวลาสัญญาและป้องกันปัญหาวินัยทางการเงิน (Moral Hazard) เช่น การลดดอกเบี้ย การคืนเงินบางส่วนเพื่อเป็นรางวัลให้ลูกหนี้ที่กลับมาชำระหนี้เป็นปกติหรือมีประวัติการชำระหนี้ดี เป็นต้น เพื่อช่วยลดภาระให้แก่ผู้ประกอบการและประชาชน อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มสภาพคล่องให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจสามารถปล่อยสินเชื่อใหม่ได้อีกด้วย

๓.๒ ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

จากการสนับสนุนการใช้จ่ายในประเทศผ่านการดำเนินมาตรการรักษาระดับการบริโภคในประเทศเพื่อกระตุ้นอุปสงค์ในประเทศ ส่งผลให้ภาคธุรกิจบางสาขาเริ่มส่งสัญญาณกลับมาฟื้นตัวอย่างไรก็ดี ภาคธุรกิจท่องเที่ยวและสาขาธุรกิจที่เกี่ยวข้องยังไม่ส่งสัญญาณฟื้นตัวเท่าที่ควร กระทรวงการคลังจึงขอเสนอการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการภาคธุรกิจท่องเที่ยว เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจทางด้านอุปทานควบคู่กันไป โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๒.๑ การปรับปรุงมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) สำหรับกลุ่มผู้ประกอบการ SMEs ธุรกิจท่องเที่ยวและที่เกี่ยวข้อง

๑) มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ เห็นชอบให้จัดสรรวงเงินจำนวน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท จากมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) ให้กับธนาคารออมสินเพื่อปล่อยสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการธุรกิจการเงินที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (Non-Bank) โดยตรง

๑.๒) ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้จัดสรรวงเงินจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท จากข้อ ๑.๑) ให้สำหรับกลุ่มผู้ประกอบการ SMEs ธุรกิจท่องเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเป็นกลุ่มธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ และมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของภาครัฐ โดยใช้เงื่อนไขของมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ณ วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ อนุมัติสินเชื่อไปแล้ว ๒๐๑ ล้านบาท

๒) การปรับปรุงแนวทางการให้ความช่วยเหลือ

เพื่อเพิ่มโอกาสให้ผู้ประกอบการในภาคธุรกิจท่องเที่ยวและสาขาธุรกิจที่เกี่ยวข้องสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบสถาบันการเงินอย่างทั่วถึงและมีสภาพคล่องให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ จึงเห็นควรปรับปรุงแนวทางการให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

๒.๑) ขยายขอบเขตคุณสมบัติของผู้ประกอบการ SMEs ตามข้อ ๑.๒) ให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการทั่วไปในภาคธุรกิจท่องเที่ยวและสาขาที่เกี่ยวข้อง

๒.๒) ปรับวงเงินสินเชื่อต่อรายจากเดิมไม่เกิน ๒๐ ล้านบาทต่อราย เป็นไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาทต่อราย เพื่อให้ผู้ประกอบการมีสภาพคล่องที่เพียงพอต่อการดำเนินธุรกิจในช่วงที่สถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ ยังคงมีความไม่แน่นอน

๒.๓) ขยายระยะเวลารับคำขอสินเชื่อจากเดิมวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ ออกไปเป็นวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ และให้สถาบันการเงินต้องเบิกจ่ายสินเชื่อจากธนาคารออมสินให้เสร็จสิ้นภายใน ๖ เดือน นับตั้งแต่วันสิ้นสุดรับคำขอสินเชื่อ

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขอื่น รวมถึงกรอบวงเงินงบประมาณขดเชย ยังคงเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓

๓.๒.๒ การปรับปรุงแนวทางการดำเนินโครงการค้ำประกันสินเชื่อ Portfolio Guarantee Scheme ระยะพิเศษ Soft Loan พลัส

๑) มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบโครงการค้ำประกันสินเชื่อ Portfolio Guarantee Scheme ระยะพิเศษ Soft Loan พลัส โดยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ค้ำประกันสินเชื่อวงเงินโครงการรวม ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ให้สามารถเข้าถึงสินเชื่อตามพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พ.ร.ก. Soft loan)

ระยะเวลาการค้ำประกันสูงสุดไม่เกิน ๘ ปี โดยการค้ำประกันจะเริ่มในต้นปีที่ ๓ นับจากวันที่ผู้ประกอบการ SMEs แต่ละรายได้รับสินเชื่อตาม พ.ร.ก. Soft Loan และ บสย. จะเริ่มคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี เมื่อเริ่มการค้ำประกันในต้นปีที่ ๓ โดย บสย. จ่ายค่าประกันชดเชยตลอดโครงการไม่เกินร้อยละ ๓๐ ทั้งนี้ ณ วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ อนุมัติค้ำประกันสินเชื่อไปแล้ว ๓๒ ล้านบาท

๒) การปรับปรุงแนวทางการให้ความช่วยเหลือ

เพื่อให้ บสย. สามารถให้ความช่วยเหลือกลุ่มผู้ประกอบการ SMEs ในภาคธุรกิจท่องเที่ยวและสาขาที่เกี่ยวข้องให้สามารถเข้าถึงสินเชื่อตามมาตรการในข้อ ๓.๒.๑ ได้มากขึ้น จึงเห็นควรขยายขอบเขตคุณสมบัติของผู้ประกอบการ SMEs ให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการ SMEs ที่มีคุณสมบัติเข้าร่วมมาตรการตามข้อ ๓.๒.๑ ได้ แต่ยังไม่ได้รับสินเชื่อตามมาตรการดังกล่าว โดย บสย. จ่ายค่าประกันชดเชย เมื่อสถาบันการเงินมีการปรับโครงสร้างหนี้ให้ลูกค้ามาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ครั้ง ภายหลังจากเริ่มต้นการค้ำประกัน ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขอื่น รวมถึงกรอบวงเงินงบประมาณชดเชย ยังคงเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓

๓.๒.๓ ขยายเวลาการดำเนินโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำออมสินช่วยเหลือ SMEs ในภาคการท่องเที่ยว (โครงการ Soft loan ออมสินฟื้นฟูท่องเที่ยวไทย)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้จัดสรรวงเงิน จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท จากโครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีรายได้ประจำที่ได้รับผลกระทบจาก ไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) ให้ธนาคารออมสินดำเนินโครงการ Soft loan ออมสินฟื้นฟูท่องเที่ยวไทย เพื่อปล่อยสินเชื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs รายย่อยในธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวและ Supply Chain เช่น ร้านอาหาร ธุรกิจสปา นวดแผนไทย รถรับจ้างนำเที่ยว เกสต์เฮาส์ โฮสเทล เป็นต้น วงเงินต่อรายไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓.๙๙ ต่อปี ระยะเวลากู้ ๕ ปี ปลอดชำระเงินต้น ๑ ปี ทั้งนี้ กรอบวงเงินงบประมาณที่รัฐบาล ชดเชยยังคงเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ ปัจจุบันธนาคารออมสินอยู่ระหว่าง พิจารณานุมัติสินเชื่อ โดยโครงการมีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดรับคำขอสินเชื่อถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อย จึงเห็นควรขยายระยะเวลารับคำขอ สินเชื่อออกไปเป็นวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

๓.๒.๔ ขยายเวลาการดำเนินโครงการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ รายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบโครงการสินเชื่อ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) เป็นผู้ปล่อยสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการรายย่อยที่เป็นนิติบุคคล ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ ได้แก่ ธุรกิจทัวร์ ธุรกิจสปา ธุรกิจขนส่งที่เกี่ยวข้อง (รถทัวร์ รถบัส รถตู้ รถแท็กซี่ เรือนำเที่ยว รถเช่า) บริษัทนำเที่ยว โรงแรม ห้องพัก และร้านอาหาร ที่มีรายได้ไม่เกิน ๓๐ ล้านบาทต่อปี และต่อมามีมติคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ ขยายกลุ่มเป้าหมายของโครงการให้ครอบคลุมถึงธุรกิจอื่นที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรง และทางอ้อมจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ โดยเน้นการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจ ขนาดย่อมทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งนี้ ณ วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ อนุมัติสินเชื่อไปแล้วจำนวน ๕๒๑ ล้านบาท จึงยังมีวงเงินคงเหลือภายใต้โครงการ ดังกล่าวอีกจำนวน ๙,๔๗๙ ล้านบาท ดังนั้น เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs จึงเห็นควรขยายระยะเวลารับคำขอสินเชื่อจากเดิมวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ ออกไปเป็นวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

๔. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและช่วยเหลือผู้ประกอบการภาคธุรกิจท่องเที่ยวและสาขาธุรกิจที่เกี่ยวข้องให้มีสภาพคล่องที่เพียงพอและสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการภาคธุรกิจท่องเที่ยวตามข้อ ๓.๒ พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ channarong@fpo.go.th