

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๓๘

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๒๕๖
ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่องขออนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินงานช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพารา ผู้ประกอบการ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน ลดผลกระทบกรณีราคายางตกต่ำ สร้างเสถียรภาพราคายางในระยะยาว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติหลักการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นให้ใช้เงินทุนสำรองธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสำรองจ่ายไปก่อน และให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยต้องคำนึงถึงสถานะทางการเงินการคลังของประเทศในแต่ละปีต่อไป ส่วนการบริหารโครงการเห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนายางพาราในลำดับแรก

ทั้งนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวทำให้รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นสมควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยกำหนดให้มีคู่มือหลักเกณฑ์ ขั้นตอน การเบิกจ่ายเงิน การติดตามและการรายงานผลการดำเนินโครงการ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน การกำกับดูแล และตรวจสอบการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โปร่งใส มีประสิทธิภาพ และการใช้จ่ายเงินประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยางพาราในพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย หรือพื้นที่ที่หน่วยงานของรัฐอนุญาต

/หรือยินยอม...

หรือยินยอมให้ใช้ทำประโยชน์ทางการเกษตรเท่านั้น รวมทั้งดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดทำแผนการบริหารจัดการยางพาราของประเทศทั้งระบบ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เร่งดำเนินการลดพื้นที่เพาะปลูกยางพาราในพื้นที่บุกรุกป่าอย่างเป็นรูปธรรมโดยด่วนต่อไป ตลอดจนดำเนินการ ตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ กรณีมอบหมายให้การยางแห่งประเทศไทยทบทวนผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของมาตรการลดพื้นที่ปลูกยาง โดยการปลูกแทน ปลูกแซมยาง ปลูกพืชร่วมยาง หรือประกอบอาชีพเสริมในสวนยาง เป็นไปตามเป้าหมาย ของโครงการหรือไม่ รวมถึงหามาตรการที่สร้างแรงจูงใจให้เกษตรกรเข้าร่วม โดยขอให้คำนึงถึงความคุ้มค่า ของเงินงบประมาณ และเกิดประโยชน์กับเกษตรกรชาวสวนยางเป็นสำคัญ

อย่างไรก็ดี สำนักงานงบประมาณมีข้อสังเกตในการดำเนินโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย ดังนี้

๑. การดำเนินการประกันรายได้จะก่อให้เกิดภาระงบประมาณจำนวนมากในอนาคต จึงเห็นสมควรให้มีการพิจารณาแนวทางกำหนดราคาประกันรายได้เท่าที่จำเป็นอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อมิให้ส่วนต่างของต้นทุนการผลิตสูงเกินความจำเป็น เนื่องจากหลักการของการประกันรายได้เป็นการช่วยเหลือ เกษตรกร ซึ่งจะต้องคำนึงถึงศักยภาพและความสามารถของรัฐที่จะต้องรับภาระงบประมาณทั้งในปัจจุบัน และอนาคต รวมถึงกรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรหารือร่วมกับหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการใช้ยางพารา เกี่ยวกับมาตรการ แนวทาง และกลไกที่เหมาะสมในการดูดซับอุปทานส่วนเกินของยางพาราในระบบ เพื่อลดผลกระทบปัจจัยที่ส่งผลต่อราคายางพาราภายในประเทศ โดยนำผลดำเนินงานและผลสัมฤทธิ์ของโครงการ ที่การยางแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการ เช่น โครงการควบคุมปริมาณการผลิต โครงการพัฒนาอาชีพชาวสวนยาง รายย่อยเพื่อความยั่งยืน รวมถึงโครงการส่งเสริมการใช้ยางของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีเป้าหมายการใช้ยาง จำนวน ๙๐,๓๕๖.๔๔๐ ตัน และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ไปพิจารณาทบทวนเป้าหมายการลดพื้นที่ปลูกยางพาราเพิ่มขึ้นด้วย เพื่อให้การดำเนินโครงการประกันรายได้ เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ มีประสิทธิภาพ คุ้มค่า และไม่เกิดภาระงบประมาณภาครัฐเกินสมควร

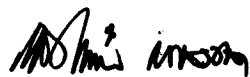
๓. การดำเนินโครงการดังกล่าว การยางแห่งประเทศไทยจะต้องจัดให้มีระบบหรือกลไก ในการตรวจสอบข้อมูลด้านการลงทะเบียนเกษตรกร จำนวนเกษตรกร พื้นที่การเพาะปลูก ปริมาณผลผลิต รวมถึงการจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงิน เพื่อให้สามารถรวบรวมข้อมูลได้อย่างถูกต้องครบถ้วน และทันต่อสถานการณ์ มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน เพื่อป้องกันความเสี่ยงและความเสียหาย

ที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ ตลอดจนจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการ เพื่อให้มีข้อมูลประกอบการกำหนดนโยบายประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง และการบริหารจัดการของภาครัฐที่เหมาะสมอย่างยั่งยืนต่อไป

๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยจะต้องดำเนินโครงการให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนอย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึงต้นทุนที่เหมาะสม เกิดประโยชน์สูงสุดของทางราชการและเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายที่แท้จริงอย่างทั่วถึงและไม่เกิดความซ้ำซ้อน ทั้งนี้ ควรเร่งดำเนินการสร้างความรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องและครบถ้วนให้กับทุกภาคส่วนในโอกาสแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐